

ESAME DI STATO DI ISTRUZIONE SECONDARIA SUPERIORE

Indirizzo: LI12 – SCIENZE UMANE

OPZIONE ECONOMICO SOCIALE

Tema di: DIRITTO ED ECONOMIA POLITICA

ESEMPIO PROVA – TIPOLOGIA A

Il candidato sviluppi il tema proposto e risponda a 2 quesiti a scelta tra quelli proposti.

PRIMA PARTE

DEMOCRAZIA RAPPRESENTATIVA E TUTELA DEL BENE COMUNE

Il candidato, rifacendosi al contenuto dei contributi documentali sotto riportati, si soffermi sul ruolo centrale del governo nelle moderne democrazie per effetto della progressiva marginalizzazione del parlamento ed evidenzi come ciò influisca sulle scelte di politica economica

DOCUMENTO A): *“Nelle democrazie liberali la maggioranza e la minoranza si equivalgono, nel senso che sono entrambe tutelate dalla legge e dalla consuetudine. La maggioranza governa, la minoranza controlla. La maggioranza deve poter realizzare il suo programma. La minoranza deve poter ambire a diventare maggioranza. Ma il bilanciamento tra ruolo del governo e ruolo dell’opposizione potrebbe non bastare. Di qui la necessità di pesi e contrappesi per impedire a chi vince le elezioni di fare l’asso pigliatutto, quasi fosse un redivivo monarca feudale.*

Il politico e politologo francese, Alexis de Tocqueville (1805-1859), maestro di liberalismo, aveva compreso prima degli altri che un fantasma si sarebbe aggirato dopo la fine dei regimi dispotici e l’avvento della democrazie: la dittatura delle maggioranze parlamentari.

Da qui la necessità di corredare il sistema con organi di garanzia (esempi odierni: la presidenza della Repubblica e Corte Costituzionale), strutture giurisdizionali (la magistratura), autorità di controllo, sistemi informativi, organismi finanziari neutrali, in grado di fermare sul nascere la possibile tentazione del Moderno Principe di spadroneggiare come l’Antico Principe.

L’America e i sistemi politici anglosassoni sono la palestra del bilanciamento dei poteri. Il presidente degli Stati Uniti è l’uomo più potente del pianeta. Ma anche il Congresso di Washington è l’assemblea più potente del globo”. Giuseppe de Tomaso, su “La Gazzetta del Mezzogiorno.it” del 21 aprile 2011

DOCUMENTO B) *“Da sempre, gli uomini avanzano rivendicazioni di libertà individuale, ma anche di appartenenza collettiva. Il bene comune e il bene individuale non vanno però sempre nella stessa direzione. La democrazia, grazie alla sua natura mista, si sforza di preservarli entrambi.*

In passato, le cosiddette democrazie popolari – che ho conosciuto da giovane in Bulgaria in nome dell'interesse collettivo - non lasciavano alcuna libertà all'individuo. Oggi le democrazie corrono il rischio contrario, vale a dire la tirannia dell'individuo che, in nome di una libertà assoluta e smisurata, sottomette tutta la vita sociale al dominio di un'economia regolata esclusivamente dalle leggi del mercato. In questa prospettiva, si postula l'assenza di ogni controllo della società e della politica sulle forze individuali dell'economia”. Intervista di Fabio Gambaro a Tzvetan Todorov su “la Repubblica”, 13.9.2012, in “Contro la dittatura del presente. Perché è necessario un discorso sui fini” di G. Zagrebelsky, Ed. Laterza, Roma-Bari, 2014.

SECONDA PARTE

Quesiti di approfondimento, da trattarsi in modo sintetico.

1. Le forme di governo repubblicane
2. Quali sono i meccanismi costituzionali che garantiscono l'equilibrio dei poteri dello Stato?
3. Strumenti di politica economica finalizzati a garantire l'uguaglianza
4. Le politiche di redistribuzione del reddito

Durata della prova : 6 ore

Sussidi consentiti: Dizionario della lingua italiana, Costituzione Italiana, Codice Civile e leggi complementari, non commentati.

ESAME DI STATO DI ISTRUZIONE SECONDARIA SUPERIORE

Indirizzo: LI12 – SCIENZE UMANE

OPZIONE ECONOMICO SOCIALE

Tema di: DIRITTO ED ECONOMIA POLITICA

ESEMPIO PROVA – TIPOLOGIA B

Il candidato sviluppi il tema proposto e risponda a 2 quesiti a scelta tra quelli proposti.

PRIMA PARTE

Introduzione:

Il tema delle migrazioni è ritornato al centro del dibattito nazionale, europeo ed internazionale, anche in seguito alla recentissima tragedia dell'annegamento dei migranti dinanzi alle coste della Libia. Le vittime sarebbero più di 900. Erano partiti da un porto a 50 chilometri da Tripoli, stipati dagli scafisti in un'altra delle tante carrette del mare verso la speranza.

Il candidato, dopo aver letto e consultato attentamente i documenti e i dati riportati di seguito, analizzi il fenomeno delle migrazioni nei suoi aspetti politici, economici e sociali; ne individui inoltre i punti di maggiore criticità; rifletta infine sui possibili interventi e sul ruolo al riguardo delle Istituzioni internazionali.

DOCUMENTO A): “Ogni volta la tragedia è più grande - e lo sarà sempre più - e ogni volta si dice, mentendo in buona fede a se stessi, che si è raggiunto il colmo. E che è vicino il momento in cui si volterà pagina, proprio perché è intollerabile che continui questo crescendo di orrori. Invece con ogni probabilità continuerà, se non accadrà qualche radicale e inimmaginabile cambiamento nella situazione e nella politica mondiali. La pietà, l'indignazione e lo sgomento del mondo - di noi tutti - si accenderanno, sinceri e inutili, a ogni nuovo episodio di barbarie. Ma forse sempre meno, perché ci si abitua a tutto e proprio il ripetersi delle orrende e criminose tragedie renderà più assuefatte e meno reattive le coscienze. Che fare, come dice il titolo di un famoso pamphlet politico? Il problema è tragico, perché agli immigrati e senza nome e senza destino si oppongono non solo le livide, imbecilli e regressive paure di chi teme ogni forestiero incapace di bestemmiare nel suo dialetto e sogna un mondo endogamico e gozzuto di consanguinei. Alla doverosa accoglienza umana di tanti fratelli perseguitati e infelici si oppone e purtroppo si opporrà una difficoltà o impossibilità oggettiva, il numero di questi fratelli infelici, che un giorno potrebbe essere materialmente impossibile accogliere. Un ospedale che ha cento posti letto può ospitare, in situazioni di emergenza, 150 malati, ma non 10 mila, e chi facesse entrare nelle sue corsie 10 mila persone creerebbe, irresponsabilmente, la premessa di nuove difficoltà e di nuovi conflitti. Queste infami tragedie sono la prova di un'altra triste realtà: l'inesistenza dell'Europa. Il problema dei dannati della Terra che arrivano sulle nostre coste è europeo, non italiano; coinvolge l'Europa, non solo l'Italia. Che l'Unione Europea se ne disinteressa è oscenamente autodistruttivo; è come se il governo italiano si sbarazzasse del problema dicendo che è affare della regione di Sicilia, visto che i naufraghi, vivi o morti, non arrivano a Roma o a Torino. Se l'Unione

Europea se ne disinteressa, e non può essere un tardivo intervento a dimostrare il contrario, significa che l'Unione Europea non esiste. Che fare? Certo, si possono adottare piccole misure. Ad esempio, sarebbe opportuno che i mercanti di schiavi, colpevoli spesso volontariamente di crimini, fossero sottoposti, data l'emergenza di questa vera guerra per l'Italia, al codice marziale. Non sarebbe male se i mercanti di schiavi e di morte sbriggassero i loro affari rischiando la morte come i loro schiavi. Fa impressione leggere di alcuni di questi assassini arrestati e presto scarcerati e tornati al loro traffico lurido e lucroso. Che fare? Nessuno, sembra, lo sa". Claudio Magris, "Dove cessa l'umanità", *Corriere della sera* del 20 aprile 2015.

DOCUMENTO B): *"Il fenomeno delle migrazioni: un bene o un male?"*

"Viviamo in un'epoca in cui coesistono due punti di vista contrastanti. Il primo, secondo cui i migranti che attraversano i nostri confini sottraggono posti di lavoro ed erodono il tessuto sociale del nostro paese. Il secondo, viceversa, secondo cui nonostante disagi trascurabili a breve termine, i flussi migratori internazionali costituiscono un vantaggio poiché generano innovazione e dinamismo favorendo la crescita economica a lungo termine. A mio giudizio entrambe le versioni sono troppo semplicistiche. Il prezzo delle migrazioni si paga a breve termine e a livello locale, e quindi ha conseguenze sociali e politiche reali, mentre i benefici sono più diffusi e dilazionati nel tempo. Come avviene per i dibattiti relativi al commercio, in cui gli istinti protezionisti tendono a sopraffare l'esigenza a lungo termine di società più aperte, il ruolo fondamentale svolto dai migranti nello sviluppo economico viene spesso contrastato da misure difensive volte a frenare i flussi migratori. Dal punto di vista economico l'argomentazione è chiara: le migrazioni aiutano le economie, sia quelle sviluppate sia quelle dei paesi in via di sviluppo. Come per il commercio e la libera circolazione delle idee, la chiusura è dannosa.

"Perché si emigra?"

"Le generalizzazioni sulle migrazioni sono pericolose. Gran parte del flusso annuale costituito da circa 15 milioni di migranti rientra in una delle quattro categorie di circolazione transfrontaliera: migranti per motivi economici, studenti, migranti per cause sociali e rifugiati/ricipienti asilo. Ogni anno circa 5 milioni di persone migrano per motivi economici. I migranti altamente qualificati portano oltre confine eccellenza o formazione che colmano lacune della forza lavoro autoctona. I migranti non qualificati tendono a colmare le carenze di manodopera o a svolgere lavori meno desiderati dalla forza lavoro locale. Ogni anno migrano circa 3,5 milioni di studenti. Sebbene alcuni paesi, come il Regno Unito, insistano affinché gli studenti rientrino in patria, altri, come l'Australia e gli Stati Uniti, hanno acquisito eccellenze consentendo ad alcuni studenti di restare. Per esempio, il 68 per cento degli studenti stranieri che nel 2000 ha conseguito un dottorato negli Stati Uniti, cinque anni dopo si trovava ancora nel paese. Motivi sociali e familiari determinano la migrazione di circa 2 milioni di persone all'anno, per ricongiungimento familiare. Ciò è molto comune nelle nazioni costituite in gran parte da generazioni di immigrati più recenti (Stati Uniti, Canada e Australia) nonché negli ex imperi coloniali (in particolare Regno Unito e Francia).

"Conflitti e persecuzioni spingono le persone a lasciare la propria patria e ad attraversare i confini. Rifugiati e richiedenti asilo rappresentano in media due milioni di migranti all'anno. Alla fine del 2012 c'erano 15,4 milioni di rifugiati ufficialmente riconosciuti in tutto il mondo, di cui l'80 per cento ospitati da paesi in via di sviluppo, in aumento rispetto al 70 per cento di dieci anni fa. È impossibile sapere quanti migranti non documentati ci siano in tutto il mondo, ma si stima che negli Stati Uniti ve ne siano circa 11 milioni su un totale di circa 50 milioni di migranti, pari a circa il 22 per cento del totale.

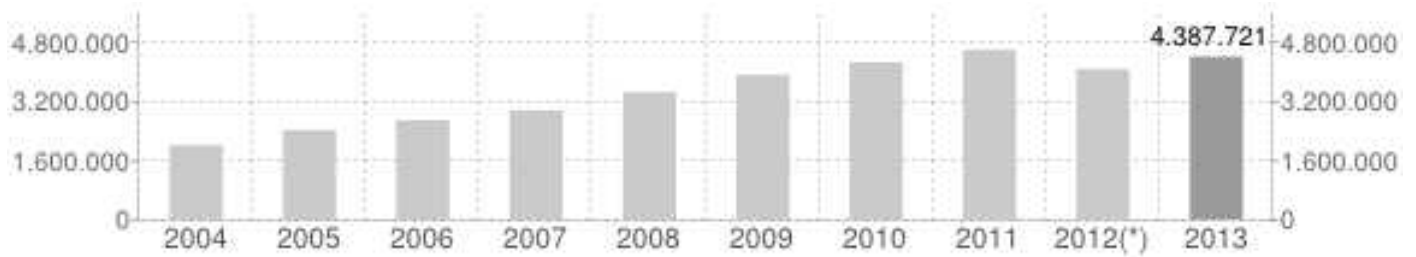
[...]

"Impatto per le aziende"

In futuro diventerà ancora più imperativo assicurare una solida offerta di forza lavoro incrementata da lavoratori stranieri. A livello globale la popolazione sta invecchiando. Nel 1950 c'erano solo 14 milioni di ultra ottantenni. Oggi ce ne sono ben oltre i 100 milioni e le proiezioni attuali indicano quasi 400 milioni di ultra ottantenni nel 2050. Con il calo della fertilità al di sotto del livello di sostituzione in tutte le regioni eccetto l'Africa, si prevede un rapido aumento degli indici di dipendenza e un calo della forza lavoro dell'OCSE da circa 800 milioni a quasi 600 milioni di unità nel 2050. Il problema è particolarmente sentito in Europa, Nord America e Giappone. Ma anche i paesi in via di sviluppo ne risentiranno; si prevede che nel 2050 circa il 20 per cento della popolazione indiana e il 31 per cento di quella cinese avranno 65 anni o più". Ian Goldin, "Il fenomeno delle migrazioni: un bene o un male?" (*cenni sull'Autore: Ian Goldin è professore e direttore della Oxford Martin School e Professor of Globalization and Development presso l'Università di*

Oxford. Il documento è tratto dall'articolo pubblicato nel suo libro "Exceptional People: How Migration Shaped Our World and Will Define Our Future", edito da Princeton University Press nel 2012)

ALCUNI DATI DI APPROFONDIMENTO



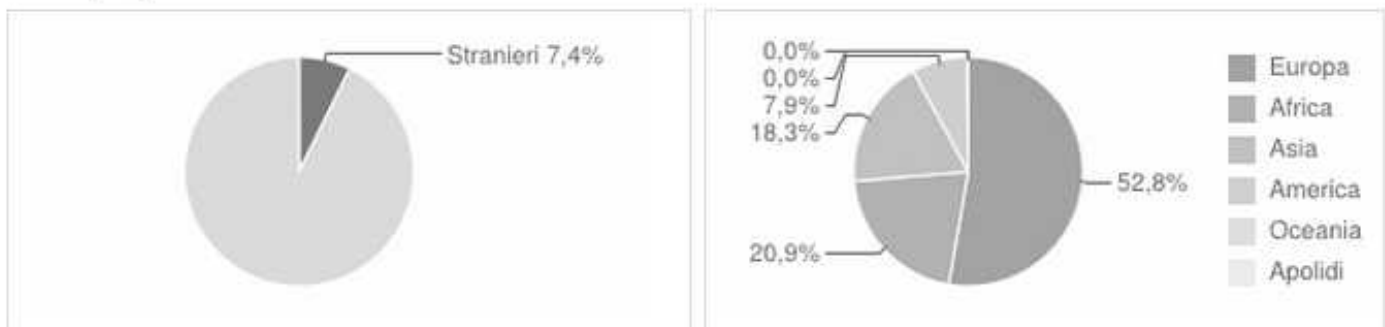
Andamento della popolazione con cittadinanza straniera - 2013

ITALIA - Dati ISTAT 1° gennaio 2013 - Elaborazione TUTTITALIA.IT

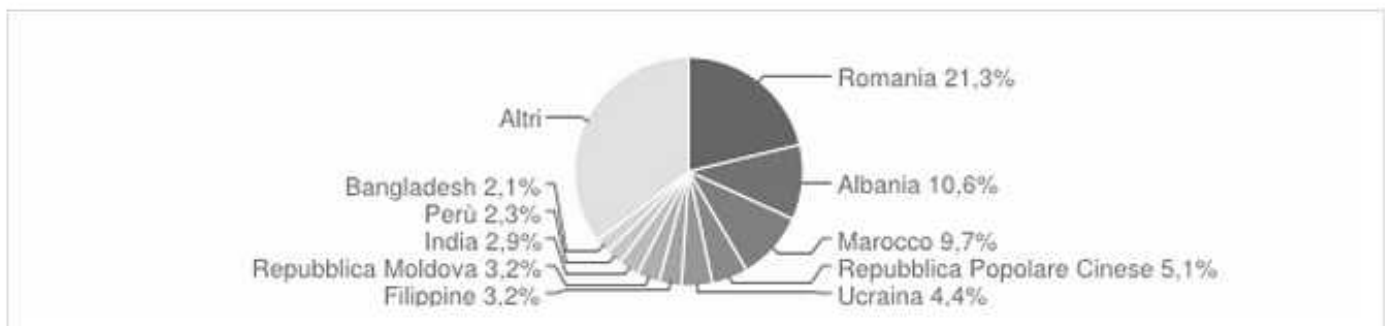
(*) post-censimento

Distribuzione per area geografica di cittadinanza

Gli stranieri residenti in Italia al 1° gennaio 2013 sono **4.387.721** e rappresentano il **7,4%** della popolazione residente.

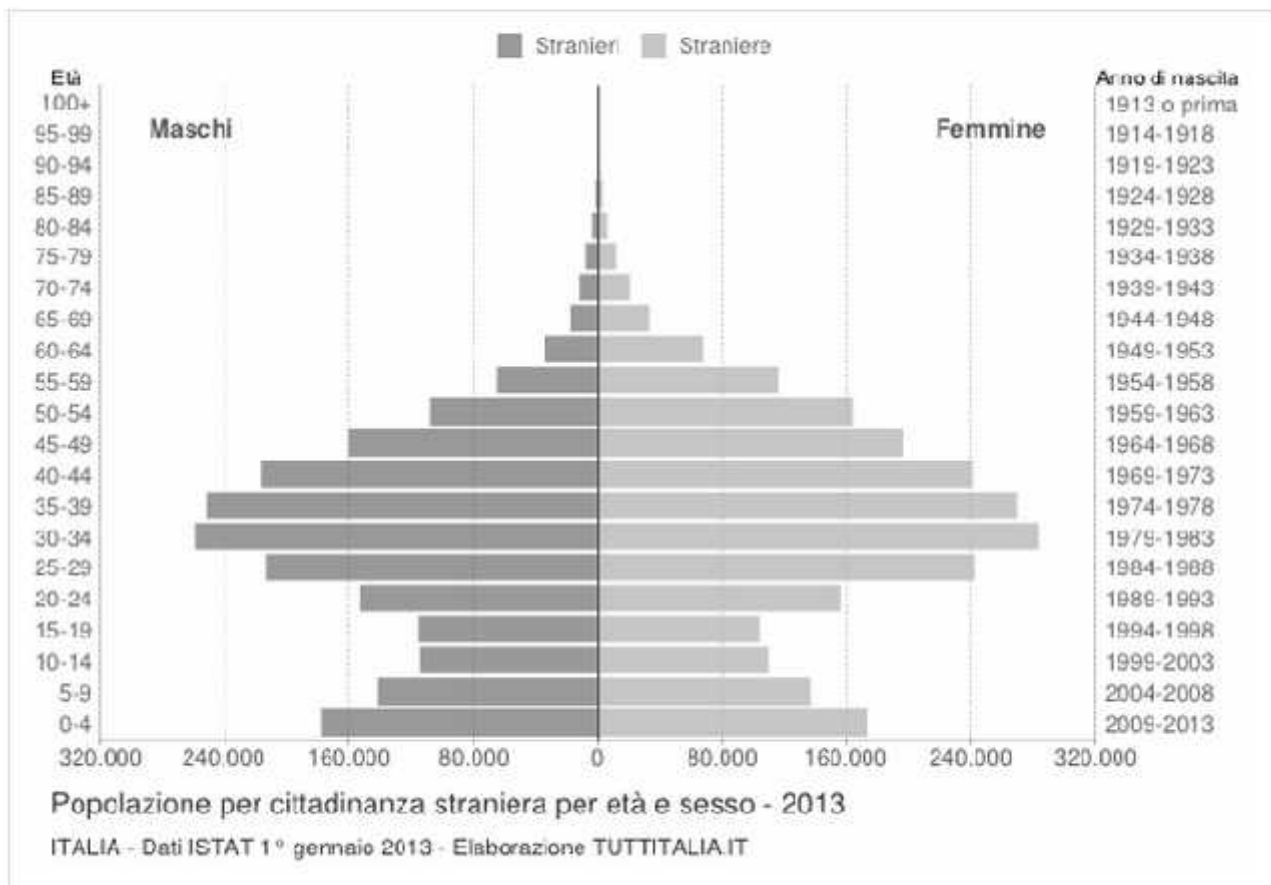


La comunità straniera più numerosa è quella proveniente dalla **Romania** con il **21,3%** di tutti gli stranieri presenti sul territorio, seguita dall'**Albania** (10,6%) e dal **Marocco** (9,7%).



Distribuzione della popolazione straniera per età e sesso

In basso è riportata la **piramide delle età** con la distribuzione della popolazione straniera residente in Italia per età e sesso al 1° gennaio 2013 su dati ISTAT.



Distribuzione della popolazione straniera per età e per genere

Età	Stranieri			
	Maschi	Femmine	Totale	%
0-4	178.506	172.769	351.275	8,0%
5-9	141.904	136.751	278.655	6,4%
10-14	115.019	109.835	224.854	5,1%
15-19	115.692	103.092	218.784	5,0%
20-24	153.782	156.019	309.801	7,1%
25-29	213.431	241.402	454.833	10,4%
30-34	258.982	282.875	541.857	12,3%
35-39	251.998	269.699	521.697	11,9%
40-44	216.373	240.151	456.524	10,4%
45-49	160.557	195.702	356.259	8,1%
50-54	108.723	163.537	272.260	6,2%
55-59	65.600	115.794	181.394	4,1%
60-64	34.082	67.486	101.568	2,3%
65-69	18.236	32.214	50.450	1,1%
70-74	12.822	20.319	33.141	0,8%
75-79	7.879	10.907	18.786	0,4%
80-84	3.790	5.406	9.196	0,2%
85-89	1.622	2.613	4.235	0,1%
90-94	596	1.064	1.660	0,0%
95-99	131	277	408	0,0%
100+	28	56	84	0,0%
Totale	2.059.753	2.327.968	4.387.721	100%

Distribuzione della popolazione straniera per area geografica

Regione	Cittadini stranieri				% Stranieri su popolaz. totale	Variazione % anno precedente
	Maschi	Femmine	Totale	%		
Lombardia	501.090	527.573	1.028.663	23,4%	10,50%	+8,0%
Emilia-Romagna	228.430	260.059	488.489	11,1%	11,16%	+7,4%
Veneto	233.984	253.046	487.030	11,1%	9,98%	+6,1%
Lazio	223.927	253.617	477.544	10,9%	8,59%	+11,5%
Piemonte	178.733	206.263	384.996	8,8%	8,80%	+6,7%
Toscana	161.304	189.457	350.761	8,0%	9,50%	+8,7%
Campania	73.821	97.117	170.938	3,9%	2,96%	+13,7%
Marche	63.838	75.962	139.800	3,2%	9,05%	+4,3%
Sicilia	67.733	71.677	139.410	3,2%	2,79%	+10,0%
Liguria	53.952	65.994	119.946	2,7%	7,66%	+7,1%
Friuli-Venezia Giulia	48.704	53.864	102.568	2,3%	8,39%	+5,4%
Puglia	43.792	52.339	96.131	2,2%	2,37%	+14,9%
Umbria	41.044	51.750	92.794	2,1%	10,47%	+5,4%
Trentino-Alto Adige	42.273	48.774	91.047	2,1%	8,76%	+6,5%
Abruzzo	33.905	41.034	74.939	1,7%	5,71%	+9,0%
Calabria	33.701	40.368	74.069	1,7%	3,78%	+10,7%
Sardegna	15.286	20.324	35.610	0,8%	2,17%	+14,5%
Basilicata	6.398	8.330	14.728	0,3%	2,56%	+11,6%
19. Valle d'Aosta	3.993	5.155	9.148	0,2%	7,16%	+8,0%
20. Molise	3.845	5.265	9.110	0,2%	2,91%	+11,8%
Totale ITALIA	2.059.753	2.327.968	4.387.721		100,0%	+8,3%

SECONDA PARTE

Quesiti di approfondimento, da trattarsi in modo sintetico.

1. Quale messaggio vuole lanciare Magris con il titolo dell'editoriale "Dove cessa l'umanità?"
2. Quali essenziali elementi qualitativi e quantitativi emergono dalle tabelle fornite?
3. Qual è secondo la Costituzione italiana la condizione giuridica dello straniero?
4. Perché lo sviluppo sostenibile richiede il superamento dell'arretratezza del Terzo Mondo?

Durata della prova : 6 ore

Sussidi consentiti: Dizionario della lingua italiana, Costituzione Italiana, Codice Civile e leggi complementari, non commentati.