

N. ____/____ REG.PROV.CAU.
N. 04409/2016 REG.RIC.



R E P U B B L I C A I T A L I A N A

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio

(Sezione Terza Bis)

ha pronunciato la presente

ORDINANZA

sul ricorso numero di registro generale 4409 del 2016, integrato da motivi aggiunti, proposto da:

Antonio Abbruzzese, Agnello Anna, Agnello Gaetana Ausilia, Albanese Giuseppina, Albano Marianna, Alessandra Serena, Allegretti Michele, Anzalone Catia Antonella, Arena Simona, Arpino Antonella, Asteriti Carmela, Ballistreri Franca, Bambili Mirella, Baratta Silvia, Barbagallo Laura Emilia, Beltrame Rossella, Bergonzi Rita, Bernalda Antonella, Bernardini Loredana, Bertoni Elisa, Biagini Alessandro, Bissoli Elena, Bloisi Lucrezia, Bompignano Antonio, Bonadonna Nadia, Bonafede Giovanna Maria, Bonanno Benedetta, Bono Marianna, Bosetti Carla, Bosone Chiara, Bozzo Laura, Brancaleoni Emanuela, Brucato Daniela, Bruno Emanuela, Bruscatto Ursula, Brutto Giovanna, Bulzomi Vincenzo Imperio, Buscemi Agnese, Caia Domenica, Calderone Fabiana, Calvo Beatrice, Camillieri Laura, Cangemi Rosaria Maria, Capriotti Fabiana, Caradonna Irene, Carcillo Paola, Cardillo Concetta, Carlomagno Teresa, Carlucci Rossella Grazia, Carminati Bruno, Carraro Roberta, Caruso Rita, Cascavilla Alessandro, Cassata

Donatella, Castellano Valentina, Catenuto Angela, Cavaliere Maria Emilia, Cece Pina, Cecere Raffaella, Ceravolo Mirella, Cesarano Annamaria, Cesaratto Flaminia, Cherubini Laura, Chianese Daniela, Chiarelli Marianna, Chiarelli Roberto, Chieppa Lucrezia, Chiesa Olga, Chiorboli Ilaria, Ciampa Barbara, Ciarleglio Albina, Ciccarone Michele, Cicero Santalena Maria, Cimino Marialaura, Ciraulo Antonella, Ciraulo Antonella, Cirillo Antonio, Cirillo Marianna, Ciuffreda Concetta, Cogliani Stefania, Cola Francesca, Colleoni Elena, Collura Daniela, Concialdi Gabriella, Condorelli Carmen Maria, Contadini Luca, Cosentino Emanuela, Costa Elvira, Crestoni Silvia, Cucchiara Maria, Cusimano Iolanda, Cusimano Laura, D'Aguanno Veronica, Daino Liliana, Daino Paola, D'Alessandro Elisabetta, D'Alessandro Maria, D'Alessi Assunta, Dall'Oca Isabella, D'Ambrosio Rosa Anna, D'Angelo Massimiliana, D'Anna Domenica, D'Anna Sabina, Dasini Serena, De Luca Daniela, De Luca Lorena, De Maio Luana Michele, De Michele Paolo, De Righi Elena, De Rose Francesca, De Rubertis Antonietta, Delle Grazie Veronica, Di Biagio Gilda, Di Biase Rosalba, Di Capua Daniela Angela, Di Cara Maria Olga, Di Dio Cianciolo Concettina, Di Dio Elisabetta, Di Dio Rita, Di Fede Angela, Di Francesco Tiziana, Di Gerlando Claudia, Di Martino Mariagrazia, Di Natale Daniela Ausilia, Di Natale Margherita, Di Raimondo Rosalia, Dimaria Salvatrice, Domestico Agrippino, Dragone Anna, Ercoli Luca, Fabbi Silvia, Fabrizi Anna Maria, Fakhry Mahmoud Hassan Karima, Falcione Rossana, Fangano Rosita, Fariello Gianluca, Fariello Maria Letizia, Farinelli Sofia, Federici Barbara, Ferraioli Maria, Ferrante Giovanna, Ferrantelli Olga, Ferraro Elisabetta, Fici Caterina, Fierro Marcella, Filetto Virginia, Filippelli Enza, Fiorenzo Angela, Flacco Ilaria, Flachi Maria Elisa, Fontana Chiara Maria, Fumo Marco, Furnari Alessandra, Gabriele Maria, Galati Silvia, Galletta Mariangela, Gammacurta Giuseppina, Ganci Marisela, Gangale Katharina, Gargano Daniela, Gargiuli Maria Antonietta, Gasperini Simona, Gatti Lucrezia, Gaveglia Anna Rita, Gecsei Orsolya Zita, Geniola Emanuela, Genova Francesco, Gentile Laura, Gervasi Vincenzo, Giacco Amalia Maria, Giacovelli Gerardo, Giannitelli Cecilia, Giardiello Chiara, Giardinelli Rossella, Giglia Giuseppa, Giglia Maria,

Giliberti Giuliana, Giordano Stefania, Girofletti Cosetta, Giudice Valeria, Giuffrida Claudia, Giuliana Giovanna, Golino Antonia, Granata Maria, Granieri Monica, Grieco Mariolina, Grippo Sandro, Guadagno Nataly, Guadalupi Paola, Guagenti Carola, Guella Maria, Gugliara Maria, Guidi Giovanna, Guzzi Antonella Simona, Iacopino Gisella, Iannotta Claudia, Iaquina Lucia, Iasenza Veronica, Imbesi Santina, Indelli Savina, Ingallinella Lilia, Intilla Grazia Maria, Inzerillo Rosario, Ippolito Michele, Isgrò Antonella, Isoldi Giuseppina, Isoldi Teresa, Iusi Valentina, Iuso Giuseppe, La Grasta Laura, Lagrotteria Serena, Lalomia Crocifissa Rita, Lello Roberta, Lentini Anna, Leo Arianna, Li Vigni Salvatore, Lima Virginia, Liparulo Giulia, Lippo Antonietta, Lo Blundo Francesca, Lo Monaco Rosalia, Lombardi Ester Maria, Lombardi Luca, Longobardi Giovanni, Lotta Alessandra, Macri' Guido, Magani Daniela, Maggiarra Katia, Maggio Daniela, Maggistro Carlo, Maiorca Serena, Malacalza Laura, Malara Cristina, Mamertino Maria Francesca, Mancino Francesca, Manfredi Antonella, Manganaro Carmela Alessandra, Mangione Daniela Maria, Manno Ilaria, Manzo Antonella, Marchese Marcella Anna, Marconi Mara, Marino Pamela, Marostegan Marta, Marrone Francesca Lorena, Marsico Daniela, Martinez Daniele, Martini Paola, Martiniello Adele, Masi Lara, Masiello Maria Concetta, Massenzo Liberata, Matranga Rosalia, Mazzi Valentina, Meglio Cristina, Merani Marika, Merico Maria Giovanna, Merlin Silvia, Merlini Silvia, Mezzatesta Annalisa Giovanna, Miano Maria, Migliaccio Francesca, Mincoelli Lucilla, Miotto Chiara, Mirabile Maristella, Modesti Sarah, Modesto Monica, Mollica Riccardo, Monacchi Nevio, Montalbano Mariagrazia, Montaperto Michela, Monti Laura, Morello Elisabetta, Moreschi Erika, Moretti Sara, Morreale Gabriella, Morreale Maria Valentina, Moschiera Daniela, Mottes Laura, Nanchi Santina, Nania Anna, Napoli Maria, Napolitano Giovanna, Naso Loredana Giovanna, Nasuelli Francesca, Natale Romina, Navarra Maria Rita, Nicaso Mita Francesca, Nicodemo Maria, Nicolosi Lilli, Nigro Loredana, Nobile Alessandra, Nunziata Luigi, Oliverio Laura, Olivieri Salvatore, Onolfo Maria, Orlando Daniela,

Orlando Maria Francesca, Pace Carmelina, Paesano Paola, Pagliuca Katia, Palazzo Maria, Pallone Francesco, Palmieri Marilena, Palmucci Maurizio, Palumbo Michela, Pampalone Loretta Maria, Panetta Antonio, Panfili Francesca, Paniconi Enrica, Pano Daniela, Paporozzi Elisa, Paradiso Alessandro, Pascarella Maris Stella, Pasquali Arianna, Pasquazi Denise, Patane Vannina, Patarino Enrico, Pellegrino Francesca, Pelosi Francesca, Peluso Domenico, Perna Katia, Persia Sabrina, Petrarca Emma, Petrianni Gianclaudia, Pezzullo Antonella, Piccolo Manuela, Picone Sandra, Pighetti Susanna, Pileggi Sabrina, Pillan Giulia, Pirrotta Giusy, Pisciotta Gabriella, Pizzamiglio Laura, Pizzuto Maria Itea, Poidomani Valeria, Policarpo Michelangelo, Pompeo Valeria, Porcino Santa, Postiglioni Simona, Previti Antonina, Pricolo Marisol, Privitera Rosa Maria, Puccio Margherita, Pulcina Giuliana, Pullara Daniela Carmela, Puma Alessandra, Purpura Serafina, Quarto Giovanna, Racioppoli Alessandra, Radaelli Luca, Ragazzo Michela, Rampichini Gloria, Randazzo Chiara, Ranieri Francesca, Renda Rosalinda, Resmini Daniela, Riccardi Palma, Ricci Luigi, Rigon Arianna, Rizzo Marcella, Rizzo Mary Grazia, Rizzo Matteo, Rocco Antonella, Romano Jolanda, Romano Sonia, Rotolo Vincenza, Rovito Elvira, Rubano Pasquale, Russo Facciazza Chiara, Russo Marianna, Sabato Enrica, Sala Laura, Salerno Debora, Salerno Giovanni, Salmi Mauro, Salvaggio Eliana, Salvati Carola, Salviati Elvira, Sanfilippo Angela, Sanfilippo Sabina, Santangelo Mario, Santarcangelo Rosalia, Santese Deborah, Santoro Anna Paola, Sapore Giovanni, Sapore Maurizio, Sberna Irene, Scalercio Paolina, Scantamburlo Cristina, Scappatura Giuseppe, Scarantino Luisa, Scarantino Paola, Scarponi Daniela, Scarpulla Ester, Scassellati Sara, Schembari Gatto Esther, Schiavone Michela, Schimmenti Anna, Scipilliti Antonina, Scopelliti Massimiliano, Setaro Nicoletta, Sferlazza Rita, Sgarito Alessia, Signore Lorenza, Sillitti Filomena, Sillitto Maria, Silvetti Alexia, Simonaro Calogero, Simonelli Annamaria, Simonini Lorena, Sorace Ingrid, Sorrentino Angela, Sorrentino Marco, Spanò Patrizia, Spata Francesca, Spiaggia Giuseppina, Sposato Emilia, Sprandi Annunziata, Stanganello Maria, Staropoli

Giovanna, Stefanizzi Paolo, Stoppini Monia, Streva Gisella, Stroschio Maria Grazia, Sturiale Gioconda, Suardi Claudia, Tagliaferri Alessandra, Tamburini Giuseppe, Taormina Arianna, Tarantola Eleonora, Tarengi Dario, Terrasi Rosemarie, Tessaro Elena, Testa Marta, Testa Valentina, Ticconi Martina, Tilotta Giovanni Antonio, Todaro Rosalba, Tomaiuolo Michela, Tomaselli Vera Emanuela, Tonin Michele, Tonoli Marco, Tracchia Dennis, Trequattrini Luisa, Trevisan Valeria, Trio Luisa, Troccoli Fabiana, Tropea Salvatore, Trovato Elisa, Tucci Ida, Tucciarone Lina, Tutino Andrea, Urso Daniela Pia Maria, Vaccaro Roberta, Valenti Gaetano, Valentina Pirro, Valentini Alessandra, Varriale Consiglia, Vassallo Anna, Vecchi Valeria, Vella Laura, Venturelli Giulia, Venturoli Sonia, Vergari Patrizia, Vergopia Nadia, Vettorato Roberta, Vilardo Laura, Vilardo Valentina, Vincitorio Maria, Vitale Claudia, Vitale Maria Stella, Volpe Rita, Votino Gianluigi, Zaccaria Maria Concetta, Zarbo Maria Concetta, Zarrilli Aurelia, Zoccali Cristina, Zoglio Cecilia, rappresentati e difesi dagli avvocati Ida Mendicino, Esterdonatella Longo, con domicilio eletto presso lo studio dell'avv. Salvatore Russo in Roma, via Ottaviano n. 9;

contro

Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca, in persona del legale rappresentante p.t., rappresentato e difeso per legge dall'Avvocatura Generale dello Stato, domiciliata in Roma, via dei Portoghesi n. 12;

Ufficio Scolastico Regionale Per il Lazio, Ufficio Scolastico Regionale Per L'Abruzzo, Ufficio Scolastico Regionale per la Basilicata, Ufficio Scolastico Regionale per la Calabria, Ufficio Scolastico Regionale per la Campania, Ufficio Scolastico Regionale Per L'Emilia Romagna, Ufficio Scolastico Regionale Per il Friuli Venezia Giulia, Ufficio Scolastico Regionale per la Liguria, Ufficio Scolastico Regionale per la Lombardia, Ufficio Scolastico Regionale Per Le Marche, Ufficio Scolastico Regionale Per il Molise, Ufficio Scolastico Regionale Per il Piemonte, Ufficio Scolastico Regionale per la Puglia, Ufficio Scolastico

Regionale per la Sicilia, Ufficio Scolastico Regionale per la Sardegna, Ufficio Scolastico Regionale per la Toscana, Ufficio Scolastico Regionale Per L'Umbria, Ufficio Scolastico Regionale Per il Veneto, non costituiti in giudizio;

per l'annullamento

previa sospensione dell'efficacia,

del decreto cosiddetto "buona scuola": d.m. M.I.U.R. n.107 del 23 febbraio 2016 (sostegno) - risarcimento danni.

Visti il ricorso, i motivi aggiunti e i relativi allegati;

Visto l'atto di costituzione in giudizio del Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca;

Vista la domanda di sospensione dell'esecuzione del provvedimento impugnato, presentata in via incidentale dalla parte ricorrente;

Visto l'art. 55 cod. proc. amm.;

Visti tutti gli atti della causa;

Ritenuta la propria giurisdizione e competenza;

Relatore nella camera di consiglio del giorno 28 marzo 2017 la dott.ssa Maria Cristina Quiligotti e uditi per le parti i difensori come specificato nel verbale;

Considerato che, con i ricorsi per motivi aggiunti di cui da ultimo, i ricorrenti hanno impugnato i provvedimenti con cui sono state disposte le prove suppletive del concorso di cui al D.M. M.I.U.R. n. 107 del 2016 nella parte in cui i medesimi - i quali hanno conseguito il titolo di specializzazione per il sostegno in data successiva a quella di scadenza del termine di presentazione della domanda di partecipazione ma comunque in data antecedente a quella fissata per lo svolgimento delle prove - non sono stati inclusi nei relativi elenchi degli ammessi alla partecipazione;

Considerato che l'istanza di sospensione avanzata avverso il D.M. n. 107 del 2016 con il ricorso introduttivo è stata respinta con l'ordinanza n. 1869/2016 che è stata

confermata in sede di appello con l'ordinanza del C.d.S. n. 2994/2016;

Considerato che, tuttavia, nelle more del giudizio, si è consolidato un orientamento cautelare di appello nella vicenda nel senso della sussistenza di un danno grave e irreparabile e che, pertanto, l'istanza cautelare merita accoglimento sotto l'evidenziato profilo;

Considerato che, infine, per motivi di economicità, si ritiene sin d'ora necessario procedere all'integrazione del contraddittorio nei confronti dei controinteressati, cioè dei soggetti utilmente inseriti nella graduatoria di cui trattasi che potrebbero essere lesi dall'accoglimento del ricorso;

Ritenuto inoltre che, ricorrendone nella specie i presupposti previsti dal codice del processo amministrativo, come da giurisprudenza della Sezione, in considerazione dell'elevato numero dei controinteressati, debba essere autorizzata la notificazione dei motivi aggiunti in epigrafe per pubblici proclami, mediante pubblicazione dell'avviso sul sito web dell'Amministrazione, con le seguenti modalità:

A.- pubblicazione di un avviso sul sito web istituzionale del MIUR dal quale risulti:

- 1.- l'autorità giudiziaria innanzi alla quale si procede ed il numero di registro generale del ricorso;
- 2.- il nome del ricorrente e l'indicazione dell'amministrazione intimata;
- 3.- gli estremi dei provvedimenti impugnati e un sunto dei motivi di ricorso;
- 4.- l'indicazione dei controinteressati, genericamente indicati come i soggetti ricoprenti la posizione nella graduatoria;
- 5.- l'indicazione che lo svolgimento del processo può essere seguito consultando il sito www.giustizia-amministrativa.it attraverso le modalità rese note sul sito medesimo;
- 6.- l'indicazione del numero della presente ordinanza con il riferimento che con essa è stata autorizzata la notifica per pubblici proclami;
7. - il testo integrale dei motivi aggiunti;

B.- In ordine alle prescritte modalità, il M.I.U.R. ha l'obbligo di pubblicare sul

proprio sito istituzionale - previa consegna, da parte ricorrente, di copia dei motivi aggiunti, della presente ordinanza - il testo integrale dei motivi aggiunti e della presente ordinanza, in calce al quale dovrà essere inserito un avviso contenente quanto di seguito riportato:

a.- che la pubblicazione viene effettuata in esecuzione della presente ordinanza (di cui dovranno essere riportati gli estremi);

b.- che lo svolgimento del processo può essere seguito sul sito www.giustizia-amministrativa.it dalle parti attraverso le modalità rese note sul sito medesimo.

Si prescrive, inoltre, che il M.I.U.R. resistente:

c.- non dovrà rimuovere dal proprio sito, sino alla pubblicazione della sentenza definitiva di primo grado, tutta la documentazione ivi inserita e, in particolare, i motivi aggiunti, la presente ordinanza, l'elenco nominativo dei controinteressati, gli avvisi (compreso quello di cui al precedente punto 2);

d.- dovrà rilasciare alla parte ricorrente un attestato, nel quale si confermi l'avvenuta pubblicazione, nel sito, dei motivi aggiunti, della presente ordinanza e dell'elenco nominativo dei controinteressati integrati dai su indicati avvisi, reperibile in un'apposita sezione del sito denominata "atti di notifica"; in particolare, l'attestazione di cui trattasi recherà, tra l'altro, la specificazione della data in cui detta pubblicazione è avvenuta;

e.- dovrà, inoltre, curare che sull'home page del suo sito venga inserito un collegamento denominato "Atti di notifica", dal quale possa raggiungersi la pagina sulla quale sono stati pubblicati i motivi aggiunti e la presente ordinanza.

Considerato che si dispone, infine, che dette pubblicazioni dovranno essere effettuate, pena l'improcedibilità del ricorso e dei motivi aggiunti, nel termine perentorio di giorni 20 (venti) dalla comunicazione della presente ordinanza, con deposito della prova del compimento di tali prescritti adempimenti presso la Segreteria della Sezione entro il successivo termine perentorio di giorni 10 (dieci) dal primo adempimento;

Considerato che, in assenza di specifiche tariffe che disciplinano la materia, si ritiene di potere fissare l'importo, che parte ricorrente dovrà versare all'Amministrazione, secondo le modalità che saranno comunicate dalla predetta, in €100,00 (euro cento/00) per l'attività di pubblicazione sul sito;

P.Q.M.

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio (Sezione Terza bis), accoglie l'istanza cautelare ai fini dell'ammissione alla partecipazione con riserva al concorso e alle relative prove suppletive di cui trattasi e per l'effetto:

- a) sospende l'esecutività degli atti impugnati ai fini di cui sopra;
- b) dispone l'integrazione del contraddittorio tramite notificazione per pubblici proclami, nei sensi e termini di cui in motivazione;
- c) fissa per la trattazione di merito del ricorso l'udienza pubblica del 16 gennaio 2018, ore di rito.

Compensa le spese della presente fase cautelare.

La presente ordinanza sarà eseguita dall'Amministrazione ed è depositata presso la segreteria del tribunale che provvederà a darne comunicazione alle parti.

Così deciso in Roma nella camera di consiglio del giorno 28 marzo 2017 con l'intervento dei magistrati:

Riccardo Savoia, Presidente

Maria Cristina Quiligotti, Consigliere, Estensore

Ines Simona Immacolata Pisano, Consigliere

L'ESTENSORE
Maria Cristina Quiligotti

IL PRESIDENTE
Riccardo Savoia

IL SEGRETARIO