

Avv. Giuseppe Minissale
via Dogali 1/A is. 222
98122 Messina
tel./fax 090711758
avvocatogiuseppeminissale@pec.it

Tribunale di Bologna - Sez. Lavoro

Ricorso ex art. 414 c.p.c.

con contestuale istanza ex art. 151 cpc

per la prof.ssa **Alessandra Spadaro**, nata a Napoli il 19.10.1973,
ivi residente, via Piedigrotta, 54, C.F. SPDLSN73R59F839Q
rappresentata e difesa dall'avv. Giuseppe Minissale
(MNSGPP74L10F158T) e presso lo stesso elettivamente domiciliata
in Messina, via Dogali n. 1/A, avvocatogiuseppeminissale@pec.it,
giusta procura in calce al presente atto;

contro

- 1) **Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca**, in
persona del legale rappresentante *p.t.* con sede in Roma, Viale
Trastevere, 76/A;
- 2) **U.S.R. per la Campania**, in persona del legale rappresentante
p.t., sedente in Napoli, Via Ponte della Maddalena n. 55;
- 3) **U.S.P. di Napoli**, in persona del legale rappresentante *p.t.*,
sedente in Napoli, Via Ponte della Maddalena n. 55,
- 4) **U.S.R. per l'Emilia Romagna**, in persona del legale
rappresentante pro tempore, con sede in Bologna, via de'
Castagnoli, 1;
- 5) **U.S.P. di Bologna**, in persona del legale rappresentante pro
tempore, con sede a Bologna, via de' Castagnoli, 1, tutti domiciliati
ex lege presso l'Avvocatura Distrettuale dello Stato di Bologna, via

G. Reni, 4, ads.bo@mailcert.avvocaturastato.it nonché nei confronti di tutti i **controinteressati** assunti per l'anno scolastico 2015/2016 nella **Fase C** del piano straordinario di assunzione (cd *Buona Scuola*), coinvolti nel piano di mobilità straordinaria previsto per l'anno scolastico 2016/2017 per i quali, in ragione dell'elevatissimo numero, si chiede fin d'ora di autorizzare, ex art. 151 cpc, la notifica attraverso la pubblicità/pubblicazione a mezzo dei canali istituzionali, giusta istanza stesa in calce al presente ricorso.

Premessa

1. La ricorrente è stata assunta il 17.12.2015 (**doc. 1**), con decorrenza giuridica dall'01.09.2015 quale docente di scuola secondaria di II Grado (classe A019 posto di sostegno) con contratto a tempo pieno ed indeterminato dal Ministero resistente;
2. alla stessa è stata assegnata sede presso l'istituto superiore Boccioni-Palizzi di Napoli (**doc. 2**) ove ha superato l'anno di prova previsto dalla legge;
3. con ordinanza n. 241/2016¹ (**doc. 3**) il MIUR ha dettato la disciplina del Piano Straordinario di Mobilità in applicazione del CCNI sottoscritto l'08.04.2016 (**doc. 4**);
4. secondo la tempistica indicata, la ricorrente ha inoltrato domanda di mobilità (**doc. 5** oltre allegati) indicando 44 ambiti e

¹ Il provvedimento *de quo* risulta sospeso a seguito dell'Ordinanza del Tar Lazio n. 3588/2016 che ad ogni buon conto si allega.

100 province;

5. con successiva comunicazione (**doc. 6**), il Ministero resistente comunicava il punteggio attribuito dall'USP di Napoli alla ricorrente pari a 44 punti, oltre 6 per il comune di ricongiungimento;

6. la sig.ra Spadaro, resasi conto che il punteggio attribuitole fosse errato in quanto non teneva conto di tutto il servizio prestato in qualità di docente presso l'istituto paritario Don Bosco dal 2009 al 2012 (**doc. 7**), per un totale di 18 punti aggiuntivi, e resasi conto che ad altri colleghi nella medesima situazione detto servizio pre ruolo era stato attribuito, si è rivolta agli organi competenti inoltrando, ad oggi senza esito, sia richiesta di accesso agli atti che istanza di conciliazione, nonché regolare diffida (**docc. 8-10**);

7. con comunicazione del 31.08.2016 (**doc. 11**) alla ricorrente è stata assegnata come sede definitiva l'ambito 0004 regione Emilia Romagna presso la provincia di Bologna (non indicata fra le preferenze espresse);

8. a seguito di ricorso dinanzi al Tar iscritto al n. 10017/2016 il Giudice amministrativo, in data 20.09.2016, si è pronunciato accogliendo la domanda della ricorrente e rinviando per la trattazione (**doc. 12**); in circostanze analoghe il Tribunale Amministrativo ha già dichiarato il proprio difetto di giurisdizione in favore del Giudice del Lavoro.

9. in data 01.09.2016 (**doc. 13**), la ricorrente ha preso servizio

presso la sede di Castel San Pietro Terme (Bo), accettando, successivamente, l'assegnazione provvisoria per il corrente anno scolastico presso l'istituto Boccioni-Polizzi di Napoli attesa la vacanza di cattedre di cui si dirà oltre;

10. nell'elenco dei trasferimenti e passaggi del personale di ruolo e delle disponibilità residue, pubblicati dall'Usp di Napoli il 13.08.2016 (**docc. 14-15**) (seconda fase – punti B, C e D dell'art. 6 del CCNI) a Napoli (prima preferenza espressa in domanda) risultano assegnati docenti con punteggio inferiore a quello che effettivamente andava riconosciuto alla ricorrente.

Vi è di più in quanto taluni docenti vantano un punteggio inferiore financo al punteggio (errato) attribuito alla deducente.

Esaminando nel dettaglio il file delle disponibilità residue a seguito della mobilità (tutte le fasi) emergono addirittura, con riferimento ai posti di sostegno, ben 345 cattedre vacanti e disponibili (**doc. 16**) con buona pace di tutti coloro che, in spregio di legge, sono stati trasferiti nelle più disparate zone d'Italia; circostanza suffragata anche dalle disponibilità delle scuole (**docc. 17-19**).

Ma, a ben guardare, nella provincia di Napoli le cattedre disponibili sul sostegno sono ben 832², come risulta *per tabulas* dall'elenco

² A seguito dell'avvio dell'a.s. 2016/17 per il personale docente di sostegno delle scuole di secondo grado nella provincia di Napoli è residuo un numero cospicuo di cattedre vacanti che ben potevano essere incluse nell'organico di diritto destinato ai trasferimenti con la mobilità straordinaria 2016/17 ma che si è reso, di fatto, indisponibile ai fini della assegnazione della sede triennale di servizio; ciò non ha consentito alla ricorrente di poter aspirare ad ottenere nella procedura di mobilità un posto nella regione Campania e nella provincia di Napoli. A tutt'oggi ancora non si comprendono le ragioni sottese a tale *modus operandi* dell'Usr Campania.

delle disponibilità pubblicato dall'Usp di Napoli in data 27.09.2016 per le diverse aree del sostegno per contratti a tempo determinato nelle scuole secondarie di II grado per l'a.s. 2016/2017, che sono state conferite mediante nomine di docenti precari presenti nelle GAE e nelle graduatorie di istituto di II e III fascia, come si evince dalla circolare n. 4339 del 28.09.2016 dell'Usr Campania inoltrata ai dirigenti delle scuole della provincia di Napoli (**docc. 20-22**).

Ma vi è di più! In data 07.10.2016 per sopperire alla forte carenza di docenti di sostegno l'Usp Napoli ha pubblicato l'elenco delle assegnazioni provvisorie conferite addirittura a docenti senza titolo di specializzazione (**doc. 23**).

Queste cattedre disponibili, non computate per intero ai fini della mobilità, avrebbero ben potuto/dovuto essere assegnate alla ricorrente, evitando, in tal modo, non solo che la stessa sopportasse un forzoso e dispendioso trasferimento nella lontanissima provincia di Bologna ma anche di disperdere le risorse del proprio territorio su un tema così delicato come il sostegno.

Non v'è dubbio, pertanto, che la ricorrente abbia diritto all'assegnazione di uno degli ambiti provinciali di Napoli nel rispetto del punteggio corretto, atteso l'illegittimo nocumento dei diritti costituzionali nonché lo stravolgimento di vita personale e familiare che un simile trasferimento comporterebbe.

Ciò anche in ragione delle disponibilità accertate e pubblicate dall'Ufficio periferico del Ministero.

Non solo.

Come già detto, la Spadaro è un'insegnante di sostegno; si deposita agli atti una relazione sottoscritta dall'Asl di Napoli (**doc. 24**), in cui si dichiara che, “in considerazione dell'età nonché della condizione specifica dell'alunna seguita dall'odierna ricorrente, è necessario preservare per l'anno scolastico 2017/2018 la stessa formazione del team docenti di sostegno, per assicurare la continuità didattica dell'alunna”, **team di cui fa parte ormai da parecchi anni proprio la Spadaro.**

Ed infatti, il trasferimento che dovrebbe effettuare la ricorrente non solo è illegittimo, ma pregiudicherebbe in maniera alquanto infausta i diritti di un soggetto, quale il minore seguito didatticamente dalla stessa che, invece, necessiterebbe di maggior tutela da parte dell'intero tessuto sociale.

Le ragioni di diritto per le quali il Giudicante dovrà ritenere fondata la domanda sono le seguenti.

1. Servizio prestato nella scuola paritaria e sua valutazione.

La tabella allegata al CCNI mobilità, con riferimento al punteggio attribuibile in ragione del servizio pre-ruolo prestato (6 punti per ogni anno di servizio quale docente di sostegno) richiama, ancora una volta, l'art. 485 del T.U. del 1994 secondo il quale detto

punteggio viene attribuito in ragione di quello utile ai fini della ricostruzione della carriera.

L'indicazione normativa è palesemente errata!

Il TU, infatti, nell'indicare quale servizio utile quello prestato nelle scuole statali e non statali parificate e pareggiate non menzionerebbe le scuole paritarie.

La ragione è molto semplice: le scuole paritarie sono state istituite soltanto con la legge 62/2000³, successiva all'entrata in vigore del Testo Unico e, in ossequio al disposto della legge 53/2003, fanno parte a pieno titolo del sistema nazionale di istruzione.

Una corretta interpretazione della norma, deve includere, quale servizio autonomamente valutabile, anche quello prestato nelle scuole paritarie dalla loro istituzione con le dovute, quanto necessarie, correzioni al punteggio della ricorrente che, in tal modo, passerebbe da 50 a 68 punti, collocandosi in posizione utile per l'assegnazione definitiva nel primo ambito prescelto ovvero in altro viciniore.

Lo stesso Ministero, nel corso del tempo dopo un'iniziale ritrosia, ha iniziato a riconoscere il servizio prestato in siffatte istituzioni come utile e valutabile (**docc. 25-27**); ciò anche sulla scorta di

³ *“Il sistema nazionale di istruzione, fermo restando quanto previsto dall'articolo 33, comma 2 della Costituzione, è costituito dalle scuole statali e dalle scuole paritarie private e degli enti locali. La Repubblica individua come obiettivo prioritario l'espansione dell'offerta formativa e la conseguente generalizzazione della domanda di istruzione dall'infanzia lungo tutto l'arco della vita”. (Art. 1)*

elaborazioni giurisprudenziali⁴ seguite alla pronuncia del Consiglio di Stato n. 1102/00 ed alla recentissima n. 262/16⁵ (**docc. 28-31**).

Analogamente si è pronunciata anche la giurisprudenza del lavoro ribadendo più volte che **“non possono residuare dubbi circa l’illegittimità, con riguardo alle molteplici disposizioni normative sopra richiamate in materia di parità scolastica, della contestata disposizione di CCNI che esclude qualsiasi attribuzione di punteggio, in sede di mobilità per il servizio di insegnamento svolto negli istituti paritari. Peraltro, diversamente opinando si perverrebbe ad una interpretazione della vigente normativa senz’altro contraria ai principi di eguaglianza e d’imparzialità della p.a. (artt. 3 e 97 Cost.), non essendovi ragione per discriminare, sia in sede di mobilità che ai fini della ricostruzione di carriera, tra servizi aventi per legge la medesima dignità e le medesime caratteristiche”** (Trib. di Caltagirone, sent. del 11.07.2016; Trib. di Imperia, sent. del 20.07.16) (**docc. 32-33**).

⁴ “In tema di personale docente delle scuole statali, l’art. 1 del d.l. n. 370 del 1970, convertito nella legge n. 576 del 1970, che prevede, ricorrendone le condizioni di merito, il riconoscimento ai fini giuridici ed economici del periodo di insegnamento pre-ruolo, si applica, per effetto della sentenza n. 228 del 1986 della Corte costituzionale, anche in riferimento alle attività svolte dal docente presso altro istituto scolastico non statale o pareggiato, purché sussista, tra i diversi istituti, identità di titolo di studio, durata degli anni scolastici, orari e programmi, dovendosi escludere, in assenza di tale omogeneità, l’irragionevolezza della mancata estensione del beneficio”. (Cass. Civ., Sent. n. 16623 dell’1.10.12)

⁵ Anche nel merito, i Tribunali di Roma (sent. del 21.04.2016) e Rimini (sent. 64/2014) hanno ritenuto detto servizio interamente valutabile ai fini della ricostruzione di carriera dei docenti.

Dello stesso avviso anche i Tribunali di Napoli (**doc. 34**), di Messina (**docc. 35-38**) e di Roma (**doc. 39**); ma anche Verbania, Novara, Frosinone, Ferrara e Parma (**docc. 40-44**).

Anche il Consiglio di Stato, con ordinanza del 07.03.2017, ha ritenuto ammissibile l'appello su detto argomento (**doc. 45**).

In un siffatto quadro normativo e giurisprudenziale, è evidente come l'Ufficio Scolastico regionale per la Campania e provinciale di Napoli, che hanno elaborato la domanda, nonché quelli di assegnazione, siano incorsi in un macroscopico errore che ha inficiato, conseguentemente, l'attribuzione della sede definitiva, con evidente ed ingiusto pregiudizio patrimoniale e non patrimoniale.

Detta lacuna normativa (utilizzata ad arte dal resistente ministero che poteva rimediare in sede di stesura del CCNI) ha provocato grave ed irreparabile danno alla ricorrente.

Sul punto, tra l'altro, è intervenuto anche il decreto 255/2001 convertito in legge 153/01 che statuisce espressamente la pari dignità (anche in termini di punteggio) dei due tipi di servizio prestati sempre all'interno del sistema nazionale di istruzione.

Ed infatti, il disposto di cui all'art. 2 comma 2 del D.L. 255/2001 ha espressamente preso atto della suddetta **equiparazione di servizi statali e paritari, disponendo che essi siano valutati nella stessa misura**, né vi sarebbe ragione alcuna per limitare l'efficacia della suddetta disposizione legislativa alla formazione

delle graduatorie per l'assunzione del personale docente statale, per pervenire, invece, all'opposta soluzione in sede di mobilità del medesimo personale e di ricostruzione di carriera.

Anche le disposizioni di cui al D.L. 5.12.2015 n. 250, nello statuire che la frequenza delle scuole paritarie costituisce assolvimento del diritto-dovere all'istruzione ed alla formazione, pongono sullo stesso piano il tipo di insegnamento ivi espletato con quello previsto presso le scuole statali.

2. Sull'assegnazione della sede.

L'errato calcolo del punteggio ha comportato, indubbiamente, l'assegnazione di una sede meno gradita alla sig.ra Spadaro che, laddove le fosse stato attribuito il conteggio corretto, sarebbe stata assegnata a Napoli ovvero in altro ambito più vicino alla propria residenza secondo le preferenze espresse.

Ma vi è di più!!!

Scorrendo l'elenco dei trasferimenti, infatti, fatte salve le precedenza inerenti lo stato di salute personale, alcuni docenti vantano un punteggio inferiore a quello della ricorrente che, pertanto, avrebbe diritto ad occupare un posto in uno degli ambiti della provincia di Napoli; ciò anche in quanto, all'esito delle operazioni di mobilità, **nel primo ambito prescelto, sono residue cattedre vacanti su posti di sostegno.**

Sotto questo profilo, come sotto altri già attenzionati dal Tar Lazio che ha sospeso l'efficacia dell'ordinanza 241/2016 (**doc. 46**), il

contratto sembrerebbe contenere principi in violazione della Carta Costituzionale.

In particolare si assumono violati i principi di imparzialità e buon andamento della P.A. di cui all'art. 97, nonché il principio di uguaglianza sostanziale di cui all'art. 3; oltre che l'art. 1 comma 108 L. 107/2015 (assegnazione sulla base delle tabelle di vicinanza) e l'art. 28 comma 1 d.p.r. 487/1994.

In tal senso si sono pronunciati anche i Tribunali di Trani, di Taranto, di Napoli, Napoli Nord, Torino e, da ultimo, Roma (**docc. 47-54**), nonché il Tar ed il Consiglio di Stato che hanno voluto approfondire la questione proprio con riferimento al funzionamento dell'assegnazione automatica a mezzo di codici sorgente (cd. Algoritmo – **docc. 55-56**).

Da quanto si evince dalla documentazione versata in atti, infatti, il Ministero avrebbe accantonato, di fatto, dei posti in favore degli assunti entro l'a.s. 2014/2015 nonché dei vincitori, *rectius* idonei, del concorso 2012, in spregio al dettato costituzionale, consentendo a questi ultimi di rimanere esclusi dalla mobilità obbligatoria semplicemente confermando la sede provvisoria assegnata lo scorso anno.

Tutti i docenti assunti con il piano straordinario di cui alla legge 107, FASE C, avrebbero dovuto concorrere all'assegnazione delle sedi secondo l'unico criterio del punteggio; non si comprenderebbe, altrimenti, perché docenti con parità di titoli, provenienti da

graduatorie differenti ma comunque equivalenti, dovrebbero essere preferiti, senza ragione apparente, nella scelta della sede.

I docenti assunti a tempo indeterminato nell'anno scolastico 2015/2016, tutti obbligati a partecipare al Piano Straordinario di Mobilità, dovevano essere inseriti in graduatoria con conseguente assegnazione della sede definitiva tenendo conto del punteggio e non certo per aver superato un concorso (fatto antecedente all'immissione in ruolo) nel 2012 piuttosto che nel 1995 o nel 1999.

Tanto i docenti inseriti nelle graduatorie di merito del concorso 2012, quanto quelli inseriti nelle graduatorie ad esaurimento, una volta immessi in ruolo hanno il diritto di essere trattati in modo equo e secondo giustizia anche nell'assegnazione della sede.

Di ciò ha tenuto conto anche il TAR Lazio con il provvedimento richiamato che ha sospeso l'ordinanza 241/2016 proprio con riferimento *“alla possibilità per gli idonei del concorso 2012 di partecipare al piano confermando la sede di titolarità nella provincia in cui avevano avuto l'assegnazione provvisoria”*; in siffatta situazione il MIUR disattendendo il provvedimento giudiziale, ha continuato ad applicare quanto disposto nell'ordinanza con innegabile nocumento in danno della ricorrente.

Detta ordinanza avrebbe dovuto essere disapplicata in ragione del provvedimento di sospensione e, conseguentemente, le sedi

assegnate ai docenti sulla scorta del punteggio posseduto (diversamente da come si è operato).

Il MIUR, con il proprio comportamento, a parere di questa difesa in spregio alla Carta Costituzionale, ha creato “fasce” di docenti preferendone alcuni rispetto ad altri, abiurando i principi di buon andamento dell’Amministrazione allorquando, in tal guisa, è facile incorrere in arbitrii ed abusi, che, nel caso che ci occupa, si sono puntualmente verificati.

3. Violazione di legge.

In data 08.04.2016 è stato stipulato il CCNI sulla mobilità che ha creato un totale stravolgimento della macchina amministrativa scolastica.

Invero, quanto disposto dal CCNI dell’08.04.2016 si pone in netto contrasto con la disciplina ordinaria in materia di trasferimenti di personale docente e di mobilità professionale: è evidente la violazione degli artt. 436, 470 e 475 comma 4 del D. Lgs. 297/1994.

Secondo quanto disposto dal T.U., infatti, l’assegnazione della sede è disposta secondo l’ordine di graduatoria, tenuto conto delle preferenze espresse dagli aventi diritto.

Chiaro è, poi, l’art. 470 D. Lgs. 297/1994 sulla mobilità professionale laddove individua in maniera corretta e rigorosa i margini della contrattazione collettiva nazionale integrativa, che

deve operare, sempre e comunque, senza pregiudicare e/o modificare la disciplina dei trasferimenti a domanda.

Quanto finora argomentato trova conferma anche a seguito delle modifiche introdotte dalla riforma Brunetta all'art. 2, commi 2 e 3 bis del testo unico sul pubblico impiego, laddove si stabilisce che la contrattazione collettiva nazionale può derogare alle disposizioni di legge soltanto ove la stessa fonte legale lo preveda e nei limiti in cui essa disponga.

Ma vi è di più.

L'art. 399 del D. Lgs. 297/1994, al comma 3, stabilisce che **“i docenti immessi in ruolo non possono chiedere il trasferimento ad altra sede nella stessa provincia prima di due anni scolastici ed in altra provincia prima di tre anni scolastici”**; da ciò l'inapplicabilità della procedura di mobilità professionale ai docenti delle fasi B e C del piano straordinario.

È evidente che tutte le citate disposizioni di legge in materia di mobilità professionale siano state disattese, anzi illegittimamente derogate dal CCNI dell'08.04.2016.

Tutto ciò detto è quanto emerso a seguito della recentissima pronuncia della **Corte Costituzionale** che, con sentenza n. 187 del 20.07.2016, ha evidenziato l'illegittimità, l'arbitrarietà nonché l'illiceità delle procedure adottate dal MIUR in materia di mobilità.

Pertanto, la ricorrente assunta nell'anno scolastico 2015/2016 all'esito delle fasi B e C del Piano Straordinario di immissioni in

ruolo si ritrova, ad oggi, a dover subire una situazione di grave disagio determinato dalla violazione di norme imperative di legge.

Sussistono, pertanto, tutti i presupposti per addivenire ad una pronuncia di totale accoglimento delle domande formulate dall'odierna deducente che è stata obbligata a presentare una domanda di mobilità vietata dalla legge.

4. Trasferimenti nella P.A.. Distanze chilometriche.

In ultimo, e senza recesso da quanto fin qui argomentato, si rileva come la sig.ra Spadaro sia stata trasferita a centinaia di chilometri dalla propria residenza senza tener conto dei principi normativi dettati in materia.

In tema di mobilità obbligatoria, infatti, la legge prevede che il dipendente non possa essere trasferito ad oltre 50 Km dalla sede di prima assegnazione; nel caso che ci occupa detto principio è stato ampiamente violato minando l'esistenza stessa della lavoratrice e mortificandone la professionalità ed il legame con il territorio che, per una docente è imprescindibile.

A ciò si aggiunga che un simile sacrificio, tra l'altro richiesto per un triennio, non ha nessuna contropartita economica tale da facilitare l'eventuale inserimento in un nuovo (e lontano) contesto sociale.

Sulla scorta di quanto disposto dal testo Decreto PA, oggi vigente, esistono tre livelli di mobilità obbligatoria con distanze chilometriche che vanno da massimo 50 per il primo, 50/100 per il

secondo ed oltre 100 per il terzo; qui siamo in presenza di un fenomeno migratorio e non di un semplice trasferimento in quanto si sta chiedendo alla lavoratrice di trasferire il centro della propria attività lavorativa, per almeno due lunghi anni, a centinaia di chilometri dai propri affetti, dal proprio vissuto, dalla propria vita, minandone l'intera esistenza e, conseguentemente, la produttività ovvero chiedendo un trasferimento coatto dell'intero nucleo familiare, impossibile da attuare.

Tale provvedimento, infatti, le imporrebbe un radicale trasferimento, data la lontananza tra le due regioni, impossibile da attuare per le ragioni fin qui addotte; ciò anche in considerazione del ruolo che ricopre, in qualità di insegnante di sostegno.

Con espressa riserva di agire in separata sede per il ristoro dei danni subiti a causa dell'illegittimo trasferimento.

Per i suesposti motivi la sig.ra **Alessandra Spadaro**, come sopra rappresentata e difesa, chiede all'On.le Tribunale adito, in persona del Giudice designato, previ adempimenti di rito, l'accoglimento delle seguenti

domande

a. ritenere e dichiarare il diritto della ricorrente al riconoscimento del servizio pre-ruolo presso gli istituti paritari indicati in narrativa, per ulteriori **18 punti**, tanto ai fini del trasferimento quanto a quelli della ricostruzione di carriera;

b. conseguentemente, previo ordine di correzione di detto

punteggio, ritenere e dichiarare illegittimo il trasferimento e/o assegnazione presso l'ambito 0004 provincia di Bologna Regione Emilia Romagna;

c. per l'effetto, ordinare alle amministrazioni resistenti di procedere all'assegnazione della sede definitiva in uno degli ambiti della provincia di Napoli, ovvero in altro ambito viciniore individuato secondo le preferenze espresse;

d. in via subordinata, nella non temuta ipotesi in cui il punteggio attribuito dal MIUR dovesse essere ritenuto esatto, ordinare alle amministrazioni resistenti di disporre l'assegnazione della ricorrente ad uno degli ambiti provinciali di Napoli secondo le preferenze espresse, nella posizione utilmente occupata secondo punteggio attese le disponibilità certificate dagli Uffici;

e. con vittoria di spese e compensi di giudizio.

Si dichiara, ai sensi di legge, che il valore della presente controversia è indeterminabile e che il contributo unificato, pari ad € 259,00 è stato interamente versato.

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 170 c.p.c., si dichiara di voler ricevere le comunicazioni relative alla presente controversia via fax al numero 090711758 ovvero all'indirizzo di posta certificata avvocatogiuseppeminissale@pec.it.

Si allegano in copia: 1) contratto di assunzione; 2) assunzione di servizio presso l'Istituto Boccioni-Palizzi (Na); 3) Ordinanza 241/2016; 4) CCNI Mobilità 2016; 5) domanda di mobilità; 6)

comunicazione punteggio; 7) certificati di servizio; 8) istanza di accesso agli atti; 9) reclamo e conciliazione; 11) comunicazione di assegnazione sede definitiva; 12) Tar Lazio decreto del 20.09.2016; 13) assunzione di servizio a Castel San Pietro Terme (Bo); 14-15) bollettino Usp di Napoli; 16) disponibilità residue cattedre sostegno; 17-19) comunicazioni disponibilità scuole; 20-22) ulteriori disponibilità sostegno USR Campania; 23) assegnazione cattedre a docenti senza titolo; 24) certificato Asl Napoli; 25) nota MEF n. 69064 del 04.08.10; 26) nota MIUR n. 5356 del 05.05.10; 27) nota USR Emilia Romagna del 26.10.09; 28) CdS sent. n. 1102/02; 29) CdS sent. n. 292/16; 30) Cass. Civ. sent. n. 16623/12; 31) Tribunale Rimini sent. n. 64/14; 32) Trib. Caltagirone, ord. dell'11.07.16; 33) Tribunale Milano, ord. del 20.07.16; 34) Tribunale Napoli, ord. 16877/16; 35-38) Tribunale Messina, ordd. nn. 66/16 e 68/16, decreti nn. 21773/16 e 21774/16; 39) Tribunale di Roma, ord. n. 125901/16; 40) Tribunale di Verbania Ord. del 12.01.17; 41) Tribunale di Novara Ord. del 16.02.17; 42) Tribunale di Frosinone, Ord. del 20.02.17; 43) Tribunale di Ferrara, Ord. del 28.02.17; 44) Tribunale di Parma, sent. 95/17 del 06.04.17; 45) CdS Ord. del 07.03.17; 46) Tar Lazio Ord. n. 3588/16; 47) Tribunale Trani, ord. 28744/16; 48) Tribunale Taranto, ord. del 20.09.16; 49) Tribunale Napoli, ord. 17973/16; 50-51) Tribunale Napoli Nord, ordd. 35600/16 e 35601/16; 52) Tribunale Torino ord. del 02.11.16; 53-54)

Tribunale di Roma, ordd. n. 125891/16 e 125904/16; 55-56) Cds

Ordd. del 28.03.17.

Messina, 12 aprile 2017

Avv. Giuseppe Minissale

Istanza

per la determinazione delle modalità della notifica ex art. 151 cpc

La sottoscritta Alessandra Spadaro, rappresentata e difesa come in atti, giusto mandato in calce al ricorso sopra trascritto,

premesso che

- Il ricorso ha per oggetto l'accertamento del diritto della ricorrente all'assegnazione della sede definitiva secondo il punteggio corretto ai fini della stesura della graduatoria provinciale di mobilità di tutti gli ambiti nazionali con riferimento alla fase C del piano straordinario di assunzione per la classe di concorso A019 posto di sostegno;
- Ai fini dell'integrale instaurazione del contraddittorio, il ricorso *ut supra* deve essere notificato **a tutti i docenti potenzialmente controinteressati**, ossia a **tutti i docenti assunti in fase C del piano straordinario di assunzione ex legge 107/2015 ed interessati dalla mobilità straordinaria prevista per l'anno scolastico 2016/2017 al fine dell'assegnazione della sede definitiva appartenenti a tutti gli Ambiti Territoriali Provinciali d'Italia e che – in virtù della correzione del punteggio della ricorrente potrebbero risultare scavalcati in graduatoria e per punteggio dalla stessa.**

Rilevato che

- La notifica del ricorso nei modi ordinari sarebbe oltremodo gravosa atteso l'altissimo numero di controinteressati residenti in tutti i Comuni italiani, e arrecherebbe un ingiusto pregiudizio per la ricorrente attese le ragioni sottese al ricorso;
- ai sensi dell'art. 150, comma primo, del codice di procedura civile *“Quando la notificazione nei modi ordinari è sommamente difficile per il rilevante numero dei destinatari o per la difficoltà di identificarli tutti, il capo dell'ufficio giudiziario davanti al quale si procede può autorizzare, su istanza della parte interessata e sentito il pubblico ministero, la notificazione per pubblici proclami”*.

Considerato che

- la tradizionale notificazione per pubblici proclami prevede che sia pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale un semplice sunto del ricorso;
- l'efficacia di tale forma di notificazione è stata più volte messa in dubbio e significative, al riguardo, sono le affermazioni contenute nella decisione della Quarta Sezione del Consiglio di Stato 19 febbraio 1990, n. 106, “[...] *Non pare possa ragionevolmente invocarsi un onere di diligenza media del cittadino - potenziale convenuto in un giudizio - di prendere visione costante del Foglio degli annunci legali della Provincia o della Gazzetta ufficiale, nei quali il sunto del ricorso viene pubblicato [...]*”;
- anche quando, per mera ipotesi, la notificazione per pubblici proclami raggiunga il suo scopo in punto di fatto, rimane pur sempre un'intrinseca disparità di trattamento tra il destinatario

della notificazione effettuata nei modi ordinari e chi abbia acquisito la conoscenza della pendenza del giudizio mediante l'avviso pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale in quanto il destinatario della notificazione ordinaria, disponendo del testo integrale del ricorso, potrà valutare la sua fondatezza e decidere se costituirsi o meno in giudizio mentre il destinatario della notificazione per pubblici proclami potrà/dovrà costituirsi in giudizio sostenendo le relative spese al solo fine di poter estrarre copia integrale del ricorso, essendo evidente che da un "sunto" non possano trarsi serie previsioni sull'esito della lite;

- la pubblicazione sulla G.U. appare comunque oltremodo onerosa per la ricorrente;

- già l'art. 12 della L.21 luglio 2000, n. 205, seppur successivamente abrogato con l'entrata in vigore del D. Lgs. 104/2010, nuovo codice del processo amministrativo, aveva previsto la **facoltà, per il Giudice adito, di autorizzare la notifica con qualunque mezzo idoneo, compresi quelli per via telematica o telefax, ai sensi dell'art. 151 c.p.c.;**

- il **TAR Lazio**, riconoscendo la necessità di integrare il contraddittorio a mezzo di notificazione per pubblici proclami, ha più volte disposto, **quale forma di notifica alternativa alla tradizionale notificazione per pubblici proclami prevista dall'art. 150 c.p.c., la pubblicazione del ricorso nel testo integrale sul sito internet del ramo di amministrazione**

interessata al procedimento su cui si controverte (fra tutte, Ord. TAR Lazio nn. 176/09, 177/09, 178/09 e 179/09);

- anche i Tribunali di Milano, Genova e Alba, con recenti provvedimenti resi in controversie analoghe a quella in esame, hanno autorizzato tale forma alternativa di notifica riconoscendo esplicitamente che “[...] *l’urgenza e la sformatizzazione della presente procedura nonché la peculiarità del caso (numero dei soggetti destinatari della notifica, interesse gradatamente ridotto dei più a interloquire; esistenza di un’area tematica sul sito istituzionale)* giustificano il ricorso a forme alternative di notifica nei termini stessi indicati dalla parte ricorrente; applicando pertanto l’art. 151 c.p.c. autorizza la ricorrente alla chiamata in causa dei soggetti individuati con l’ordinanza del 31.8.2011 mediante inserimento del ricorso e dell’ordinanza stessa nell’apposita area tematica del sito istituzionale del Ministero convenuto e dell’Ufficio regionale per la Liguria [...]” (Trib. di Genova, Sez. Lavoro, ord. dell’01.09.11).

- Tale forma di notifica continua a essere utilizzata sistematicamente dal Giudice Amministrativo nonché dal Giudice Ordinario in siffatte ipotesi.

Tutto ciò premesso e ritenuto, la ricorrente, come sopra rappresentata e difesa

chiede

che codesto On.le Tribunale, in persona del Giudice incaricato, valutata l'opportunità di autorizzare la notificazione con modalità diverse da quelle stabilite dalla legge ai sensi dell'art. 151 c.p.c., in alternativa alla tradizionale notifica per pubblici proclami mediante l'inserimento in G.U., voglia autorizzare la notificazione del ricorso:

- 1) **quanto ai controinteressati evocati in giudizio**, tramite pubblicazione del testo integrale del ricorso sul sito *internet* del MIUR e di tutti gli altri Uffici periferici coinvolti;
- 2) **quanto alle amministrazioni convenute**, mediante consegna di copia all'Avvocatura distrettuale dello Stato ovvero ai sensi della legge 53 del 1994 a mezzo posta elettronica certificata.

Messina, 12 aprile 2017

Avv. Giuseppe Minissale