

Pubblicato il 31/08/2016

N. 04981/2016 REG.PROV.CAU.
N. 07442/2016 REG.RIC.



R E P U B B L I C A I T A L I A N A

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio

(Sezione Terza Bis)

ha pronunciato la presente

ORDINANZA

sul ricorso numero di registro generale 7442 del 2016, proposto da:

Maria Elena Bonanno, Caiola Rosalia, Cerroni Angelamaria Antonia, Contino Maria Paola, Crimaldi Claudia, Finocchiaro Tommasina Giovanna, Guccione Roberto, Ioime Emma, Longhitano Laura, Magro Giovanna, Marhesse Giuseppe, Marzo Giocacchino, Miceli Soletta Calogera Maria, Migliaccio Maria, Monachello Maria Beatrice, Monastero Adriana, Piro Pietro, Puglisi Carmela, Piulvino Maria Orazia, Rizzotti Rosaria, Rodelli Maria, Saitta Letizia, Saladdino Salvatore, Scalici Concetta, Scravaglieri Giuseppe, Sferrazza Maria Alessandra, Testa Mattia, Verderosa Mirian, rappresentati e difesi dagli avvocati Francesco Leone C.F. LNEFNC80E28D976S, Simona Fell C.F. FLFSMN85R68G273D e Maria Saia C.F. SAIMRA74L49B602S, con domicilio eletto presso Francesco Leone in Roma, Lungotevere Marzio, 3;

contro

Il Ministero dell'Istruzione dell'Università e della Ricerca, Ufficio Scolastico Regionale Per L'Abruzzo, Ufficio Scolastico Regionale per la Basilicata, Ufficio Scolastico Regionale per la Calabria, Ufficio Scolastico Regionale per

la Campania, Ufficio Scolastico Regionale Per L'Emilia Romagna, Ufficio Scolastico Regionale Per il Friuli Venezia Giulia, Ufficio Scolastico Regionale Per il Lazio, Ufficio Scolastico Regionale per la Liguria, Ufficio Scolastico Regionale per la Lombardia, Ufficio Scolastico Regionale Per Le Marche, Ufficio Scolastico Regionale Per il Molise, Ufficio Scolastico Regionale Per il Piemonte, Ufficio Scolastico Regionale per la Puglia, Ufficio Scolastico Regionale per la Sardegna, Ufficio Scolastico Regionale per la Sicilia, Ufficio Scolastico Regionale per la Toscana, Ufficio Scolastico Regionale Per L'Umbria, Ufficio Scolastico Regionale Per il Veneto, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Agrigento, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Alessandria, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Ancona, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Arezzo, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Ascoli Piceno, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Asti, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Avellino, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Bari, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Belluno, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Benevento, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Bergamo, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Biella, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Bologna, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Bolzano (Intendenza Scolastica Tedesca), Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Bolzano (Intendenza Scolastica Italiana), Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Bolzano (Intendenza Scolastica Ladina), Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Brescia, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Brindisi, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Cagliari, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Caltanissetta, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Campobasso, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Caserta, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Catania, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Catanzaro, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Cesena, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Forlì - Cesena, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Como, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Cosenza, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Cremona, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Crotone, Usp - Ufficio

Scolastico Provinciale di Cuneo, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Enna, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Ferrara, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Firenze, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Foggia, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Frosinone, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Genova, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Gorizia, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Grosseto, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Imperia, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Isernia, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di L'Aquila, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di La Spezia, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Latina, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Lecce, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Lecco, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Livorno, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Lodi, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Lucca, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Macerata, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Mantova, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Massa Carrara, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Matera, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Messina, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Milano, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Modena, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Napoli, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Novara, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Nuoro, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Oristano, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Padova, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Palermo, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Parma, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Pavia, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Perugia, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Pesaro Urbino, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Pescara, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Piacenza, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Pisa, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Pistoia, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Pordenone, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Potenza, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Prato, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Ragusa, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Ravenna, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Reggio Calabria, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Reggio

Emilia, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Rieti, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Rimini, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Roma, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Rovigo, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Salerno, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Sassari, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Savona, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Siena, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Siracusa, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Sondrio, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Taranto, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Teramo, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Terni, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Trento, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Torino, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Trapani, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Treviso, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Trieste, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Udine, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Varese, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Venezia, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Verbano Cusio Ossola, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Vercelli, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Verona, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Vibo Valentia, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Vicenza, Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Viterbo, in persona del legale rappresentante p.t., rappresentati e difesi per legge dall'Avvocatura Generale dello Stato, domiciliata in Roma, via dei Portoghesi, 12;

per l'annullamento

previa sospensione dell'efficacia,

dell'ordinanza ministeriale prot.0000241 dell'8.4.16, avente ad oggetto la disciplina della mobilità del personale docente, educativo ed ata per l'anno scolastico 2016/2017, nonché dell'allegato a1 contenente la tabella relativa alla valutazione dell'anzianità di servizio.

Visti il ricorso e i relativi allegati;

Visti gli atti di costituzione in giudizio di Ministero dell'Istruzione dell'Università e della Ricerca e di Ufficio Scolastico Regionale Per L'Abruzzo e di Ufficio Scolastico Regionale per la Basilicata e di Ufficio

Scolastico Regionale per la Calabria e di Ufficio Scolastico Regionale per la Campania e di Ufficio Scolastico Regionale Per L'Emilia Romagna e di Ufficio Scolastico Regionale Per il Friuli Venezia Giulia e di Ufficio Scolastico Regionale Per il Lazio e di Ufficio Scolastico Regionale per la Liguria e di Ufficio Scolastico Regionale per la Lombardia e di Ufficio Scolastico Regionale Per Le Marche e di Ufficio Scolastico Regionale Per il Molise e di Ufficio Scolastico Regionale Per il Piemonte e di Ufficio Scolastico Regionale per la Puglia e di Ufficio Scolastico Regionale per la Sardegna e di Ufficio Scolastico Regionale per la Sicilia e di Ufficio Scolastico Regionale per la Toscana e di Ufficio Scolastico Regionale Per L'Umbria e di Ufficio Scolastico Regionale Per il Veneto e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Agrigento e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Alessandria e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Ancona e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Arezzo e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Ascoli Piceno e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Asti e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Avellino e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Bari e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Belluno e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Benevento e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Bergamo e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Biella e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Bologna e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Bolzano (Intendenza Scolastica Tedesca) e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Bolzano (Intendenza Scolastica Italiana) e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Bolzano (Intendenza Scolastica Ladina) e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Brescia e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Brindisi e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Cagliari e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Caltanissetta e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Campobasso e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Caserta e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Catania e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Catanzaro e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Cesena e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Forlì -

Cesena e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Como e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Cosenza e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Cremona e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Crotone e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Cuneo e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Enna e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Ferrara e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Firenze e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Foggia e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Frosinone e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Genova e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Gorizia e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Grosseto e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Imperia e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Isernia e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di L'Aquila e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di La Spezia e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Latina e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Lecce e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Lecco e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Livorno e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Lodi e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Lucca e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Macerata e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Mantova e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Massa Carrara e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Matera e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Messina e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Milano e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Modena e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Napoli e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Novara e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Nuoro e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Oristano e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Padova e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Palermo e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Parma e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Pavia e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Perugia e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Pesaro Urbino e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Pescara e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Piacenza e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Pisa e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale

di Pistoia e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Pordenone e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Potenza e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Prato e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Ragusa e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Ravenna e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Reggio Calabria e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Reggio Emilia e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Rieti e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Rimini e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Roma e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Rovigo e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Salerno e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Sassari e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Savona e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Siena e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Siracusa e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Sondrio e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Taranto e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Teramo e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Terni e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Trento e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Torino e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Trapani e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Treviso e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Trieste e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Udine e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Varese e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Venezia e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Verbano Cusio Ossola e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Vercelli e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Verona e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Vibo Valentia e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Vicenza e di Usp - Ufficio Scolastico Provinciale di Viterbo;

Vista la domanda di sospensione dell'esecuzione del provvedimento impugnato, presentata in via incidentale dalla parte ricorrente;

Visto l'art. 55 cod. proc. amm.;

Visti tutti gli atti della causa;

Ritenuta la propria giurisdizione e competenza;

Relatore nella camera di consiglio del giorno 30 agosto 2016 il dott. Vincenzo Blanda e uditi per le parti i difensori come specificato nel verbale;

Considerato ad un sommario esame degli atti e delle deduzioni di causa che allo stato non sussistono i presupposti per l'accoglimento della richiesta di sospensione degli atti impugnati atteso che i ricorrenti non hanno impugnato gli atti di approvazione delle graduatorie di mobilità.

Rilevato, altresì, che occorre provvedere ad integrare il contraddittorio, per pubblici proclami, a tutti gli eventuali controinteressati che potrebbero subire un pregiudizio dall'eventuale accoglimento del ricorso in esame;

Ritenuto che, nel caso all'esame, in relazione alla natura della controversia e all'elevato numero di controinteressati, sussistono i presupposti per autorizzare la notificazione per pubblici proclami mediante pubblicazione dell'avviso sul sito web dell'amministrazione e con le seguenti modalità:

A)- pubblicazione di un avviso sul sito web istituzionale del MIUR dal quale risulti:

- 1.- l'autorità giudiziaria innanzi alla quale si procede ed il numero di registro generale del ricorso;
- 2.- il nome di parte ricorrente e l'indicazione dell'amministrazione intimata;
- 3.- gli estremi dei provvedimenti impugnati e un riassunto dei motivi di gravame di cui al ricorso;
- 4.- l'indicazione dei controinteressati, genericamente indicati come i soggetti partecipanti alla procedura di mobilità del personale docente, educativo ed ata per l'anno scolastico 2016/2017;
- 5.- l'indicazione che lo svolgimento del processo può essere seguito consultando il sito www.giustizia-amministrativa.it attraverso l'inserimento del numero di registro generale del ricorso e dell'anno di deposito nella sezione "Ricerca ricorsi", rintracciabile all'interno della sottosezione "Tribunale Amministrativo Regionale Lazio - Roma" della sezione "Attività Istituzionale Tribunali Amministrativi Regionali";

6.- l'indicazione del numero della presente ordinanza con il riferimento che con esso è stata autorizzata la notifica per pubblici proclami;

7.- il testo integrale del ricorso.

B) - In ordine alle prescritte modalità, il MIUR ha l'obbligo di pubblicare sul proprio sito istituzionale - previa consegna, da parte ricorrente, di copia del ricorso introduttivo, della presente ordinanza e dell'elenco nominativo dei controinteressati distinti come sopra indicato, su supporto informatico, in calce al quale dovrà essere inserito un avviso contenente quanto di seguito riportato:

a.- che la pubblicazione viene effettuata in esecuzione della presente ordinanza (di cui dovranno essere riportati gli estremi);

b.- che lo svolgimento del processo può essere seguito sul sito www.giustizia-amministrativa.it attraverso l'inserimento del numero di registro generale del ricorso e dell'anno di deposito nella sezione "Ricerca ricorsi", rintracciabile all'interno della sottosezione "Tribunale Amministrativo Regionale Lazio - Roma" della sezione "Attività Istituzionale Tribunali Amministrativi Regionali";

Si prescrive, inoltre, che il MIUR resistente:

c.- non rimuova dal proprio sito, sino alla pubblicazione della sentenza definitiva di primo grado, tutta la documentazione ivi inserita e, in particolare, il ricorso, il presente decreto, l'elenco nominativo dei controinteressati, gli avvisi (compreso quello di cui al precedente punto 2);

d.- rilasci alla parte ricorrente un attestato, nel quale si confermi l'avvenuta pubblicazione, nel sito, del ricorso, della presente ordinanza e dell'elenco nominativo dei controinteressati integrati dai su indicati avvisi, reperibile in un'apposita sezione del sito denominata "atti di notifica"; in particolare, l'attestazione di cui trattasi recherà, tra l'altro, la specificazione della data in cui detta pubblicazione è avvenuta;

e.- curi che sulla home page del proprio sito venga inserito un collegamento denominato "Atti di notifica", dal quale possa raggiungersi la pagina sulla

quale sono stati pubblicati il ricorso e la presente ordinanza;

Si dispone infine che dette pubblicazioni siano effettuate, pena l'improcedibilità del gravame, nel termine perentorio di giorni 30 (trenta) dalla comunicazione del presente provvedimento, con deposito della prova del compimento di tali prescritti adempimenti entro il termine perentorio di ulteriori giorni 10 (dieci) dal primo adempimento.

In assenza di specifiche tariffe che disciplinano la materia, si ritiene di potere fissare l'importo, che parte ricorrente dovrà versare all'Amministrazione, secondo le modalità che saranno comunicate dalla predetta, in € 200,00 (duecento/00) per l'attività di pubblicazione sul sito;

P.Q.M.

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio (Sezione Terza Bis) respinge la domanda cautelare.

Dispone l'integrazione del contraddittorio, nei termini di cui in motivazione.

Compensa tra le parti le spese della presente fase.

La presente ordinanza sarà eseguita dall'Amministrazione ed è depositata presso la segreteria del tribunale che provvederà a darne comunicazione alle parti.

Così deciso in Roma nella camera di consiglio del giorno 30 agosto 2016 con l'intervento dei magistrati:

Giampiero Lo Presti, Presidente

Vincenzo Blanda, Consigliere, Estensore

Antonino Masaracchia, Primo Referendario

L'ESTENSORE
Vincenzo Blanda

IL PRESIDENTE
Giampiero Lo Presti

IL SEGRETARIO

