



*Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca*  
*Dipartimento per la programmazione*  
*Direzione Generale per le risorse umane e finanziarie - Ufficio VII – ex DGRU, Uff VII*

Comparto ministeri - **personale delle Aree**  
Ipotesi di C.C.N.I. 28 luglio 2015 – n° 1/2015  
“Criteri e modalità di utilizzazione  
del fondo unico di amministrazione  
per l’anno 2014”

Relazione tecnico-finanziaria

---

Il Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, ai sensi dell’articolo 40, comma 3-sexies, del decreto legislativo n. 165/2001, d’intesa con il Dipartimento della Funzione Pubblica, con la circolare n° 25 del 19 luglio 2012 ha predisposto lo “*Schema standard di relazione tecnico-finanziaria*”.

La presente relazione tecnico-finanziaria è redatta sulla base di tale schema obbligatorio.

**Modulo I - La costituzione del Fondo per la contrattazione integrativa**

---

**Sezione I - Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità**

- **Risorse storiche consolidate**

Relativamente alle risorse storiche consolidate è necessario partire dai seguenti riferimenti normativi:

- 1) art. 67, co. 5 del d.l. 112/2008, convertito con modificazioni nella l. 132/2008
- 2) art. 9, co. 2bis del d.l. 78/2010, convertito con modificazioni nella l. 122/2010

L'avvento di tali novità legislative ha profondamente modificato la modalità con la quale si giunge alla determinazione delle risorse disponibili per la contrattazione dei fondi destinati alla produttività, a partire dall'anno 2010.

Per quanto detto, le novità che regolamentano la quantificazione delle risorse destinate alla produttività impongono che il riferimento di partenza, storicamente consolidato, sia lo stanziamento iniziale, derivante dalla legge di bilancio, che per l'anno 2010 e per l'anno 2011 è pari a € 28.809.369,46.

L'accordo per la produttività per l'anno 2010 ha individuato in € 21.516.083,46 le risorse destinate alle cosiddette spese fisse (ex posizioni super, progressioni economiche, ecc..).

- **Incrementi esplicitamente quantificati in sede di CCNL**

Per quanto sopra detto, trattasi di un profilo non pertinente allo specifico accordo qui illustrato.

**- Altri incrementi con carattere di certezza e stabilità**

Parte non pertinente allo specifico accordo qui illustrato

**Sezione II - Risorse variabili**

Per quanto detto nel paragrafo "Risorse storiche consolidate", le risorse di natura variabile coincidono con il limite massimo riconoscibile in sede di legge di assestamento di bilancio, che sin dalla legge di assestamento di bilancio per l'anno 2010 è pari ad € 2.422.066,00; tale limite, *ope legis*, è il medesimo per il successivo quadriennio 2011-2014.

**Sezione III - Decurtazioni del Fondo**

Il Fondo è decurtato per i seguenti importi:

- 1) un importo pari ad € 21.516.083,46 per le spese fisse cristallizzate all'anno 2010 (cfr ultimo paragrafo delle "Risorse storiche consolidate");
- 2) un importo pari ad € 1.988.732,00 generato dalle diminuzioni ex art. 9, comma 2 bis del D.L. 78/2010, convertito nella L. 122/2010 e riferito alle cessazioni intervenute negli anni 2011, 2012, 2013 e 2014.

L'importo complessivo è la risultante della decurtazione applicata per l'anno 2011 (€ 664.617,00), per l'anno 2012 (€ 740.222,00), per l'anno 2013 (€ 195.279,00) e per l'anno 2014 (388.614,00).

Il seguente prospetto indica la modalità per giungere alla percentuale di decurtazione per le cessazioni intervenute nell'anno 2014 *versus* l'anno 2010.

	ANNO 2010	ANNO 2014	MEDIA
unità 1/1/10	5.772		5.546
unità 31/12/10	5.320		
unità 1/1/14		4.505	4.411
unità 31/12/14		4.317	
variaz. % decurtazione			20.47%

**Sezione IV - Sintesi della costituzione del Fondo sottoposto a certificazione**

- a) Totale risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità sottoposto a certificazione: € 28.809.369,46
- b) Totale risorse variabili sottoposte a certificazione: € 2.422.066,00
- c) Totale risorse oggetto di decurtazione [punti 1) e 2) della Sezione III]: € 23.504.815,46
- d) Totale Fondo sottoposto a certificazione : € 7.726.620,00



Si riporta un quadro sinottico di quanto esplicitato nelle precedenti Sezioni.

ANNO DI RIFERIMENTO	2010	2011	2012	2013	2014	
STANZIAMENTO INZIALE FUA - LEGGE DI BILANCIO	28.809.369,46	28.809.369,46	6.628.669,00	5.888.447,00	<b>5.693.198,00</b>	
LEGGE DI ASSESTAMENTO (al netto dec. DL 78/2010)	2.422.066,00	1.757.449,00	1.681.844,00	2.226.787,00	<b>2.033.452,00</b>	
STANZIAMENTO DEFINITIVO	31.231.435,46	30.566.818,46	8.310.513,00	8.115.234,00	<b>7.726.650,00</b>	
LIMITE MAX ASSESTAMENTO		2.422.066,00	2.422.066,00	2.422.066,00	<b>2.422.066,00</b>	
Decurtaz. art. 9, co 2-bis [dl 78/2010]		664.617,00	740.222,00	195.279,00	<b>388.614,00</b>	<b>1.988.732,00</b> (Tot decurtazioni 2011+2012+2013+2014)

### Sezione V - Risorse temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Parte non pertinente allo specifico accordo illustrato

### Modulo II - Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa

#### Sezione I - Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione

Parte non pertinente allo specifico accordo illustrato.

#### Sezione II - Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo

Il contratto regola le seguenti destinazioni:

- |  |                |
|--|----------------|
| a) retribuzione centralinisti non vedenti e ipovedenti   | € 144.477,23   |
| b) retribuzione turnazioni del personale destinato ai servizi generali, di guardiania e portierato | € 49.169,81    |
| c) retribuzione di produttività collettiva   | € 2.259.892,83 |
| d) retribuzione di produttività individuale  | € 5.273.080,13 |

#### Sezione III - (eventuali) Destinazioni ancora da regolare

Parte non pertinente allo specifico accordo illustrato

#### Sezione IV - Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione

- |   |                |
|---|----------------|
| a) Totale destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa                  | 0              |
| b) Totale destinazioni specificatamente regolate dal contratto integrativo              | € 7.726.620,00 |
| c) Totale delle destinazioni ancora da regolare   | 0              |
| d) Totale complessivo delle poste di destinazione del Fondo sottoposto a certificazione | € 7.726.620,00 |



## Sezione V - Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Parte non pertinente allo specifico accordo illustrato

## Sezione VI - Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale

- a) Parte non pertinente allo specifico accordo illustrato.
- b) Si attesta che, nell'ambito della definizione dei compensi per la retribuzione di produttività, è rispettato il principio di attribuzione selettiva.  
Infatti, con la possibilità di attribuire differenti coefficienti di valutazione dell'opera svolta, sulla base di differenti parametri di valutazione, si determina la differenziazione retributiva.

## Modulo III - Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato dell'anno precedente

Si riporta la ricognizione riassuntiva di: Costituzione del Fondo – Definizione delle poste di destinazione – Fondo certificato relativo all'anno precedente (risultato 2013) – Confronto Fondo che si sottopone a certificazione e Fondo certificato anno precedente, con le variazioni intervenute.

### Costituzione del Fondo.

- |   |                 |
|---|-----------------|
| a) Totale risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità sottoposto a certificazione: | € 28.809.369,46 |
| b) Totale risorse variabili sottoposte a certificazione:                                      | € 2.422.066,00  |
| c) Totale risorse oggetto di decurtazione [punti 1) e 2) della Sezione III]:                  | € 23.504.815,46 |
| d) Totale Fondo sottoposto a certificazione :   | € 7.726.620,00  |

### Definizione poste di destinazione.

- |  |                |
|--|----------------|
| a) retribuzione centralinisti non vedenti  | € 144.477,23   |
| b) retribuzione turnazioni del personale destinato ai servizi generali, di guardiania e portierato | € 49.169,81    |
| c) retribuzione di produttività collettiva   | € 2.259.892,83 |
| d) retribuzione di produttività individuale  | € 5.273.080,13 |
| e) totale utilizzo   | € 7.726.620,00 |

### Poste di destinazione Fondo anno precedente (FUA 2013)

- |  |                |
|--|----------------|
| a) retribuzione centralinisti non vedenti  | € 151.814,67   |
| b) retribuzione turnazioni del personale destinato ai servizi generali, di guardiania e portierato | € 46.996,98    |
| c) retribuzione di produttività collettiva   | € 2.374.935,22 |
| d) retribuzione di produttività individuale  | € 5.541.515,51 |
| e) totale utilizzo   | € 8.115.262,38 |



Confronto poste di destinazione Fondo da certificare - Fondo certificato anno precedente (FUA 2013)

a) retribuzione centralisti non vedenti	€ -7.337,44
b) retribuzione turnazioni del personale destinato ai servizi generali, di guardiani e portierato	€ 2.172,83
c) retribuzione di produttività collettiva	€ -115.042,39
d) retribuzione di produttività individuale	€ -268.435,38
e) totale utilizzo	€ -388.642,38

**Modulo IV - Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio**

**Sezione I - Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatoria della gestione**

L'Amministrazione effettua il pagamento della retribuzione di produttività mediante ordini collettivi di pagamento effettuati a mezzo del sistema NoiPA (già SPT) del MEF, in particolare tramite la "gestione retribuzione accessorie" (cd cedolino unico), sulla base del decreto del Ministro dell'economia e delle finanze del 1° dicembre 2010, recante la disciplina dello specifico sistema di erogazione unificata di competenze fisse e accessorie al personale centrale e periferico delle amministrazioni dello Stato.

Detto sistema, utilizzato dagli uffici dell'amministrazione centrale e dell'amministrazioni periferica, consente il controllo automatico di capienza finanziaria con riferimento al preventivo Piano di riparto, predisposto, per mezzo del sistema SICOGE del MEF, dalla Direzione generale del personale, a favore dei Punti Ordinanti della Spesa – POS - (Dipartimenti centrali e Uffici scolastici regionali) al pagamento delle spettanze in questione sui capitoli di bilancio cosiddetti "di cedolino unico".

**Sezione II - Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del Fondo dell'anno precedente risulta rispettato**

Il sistema contabile illustrato nella precedente Sezione I, non consente, da parte dei POS, il superamento del limite di risorse finanziarie loro assegnato con il Piano di riparto, peraltro precedentemente validato dal competente UCB, nel rispetto quindi della disponibilità del Fondo per l'anno di riferimento.

**Sezione III - Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo**

Nel bilancio dello Stato, ed in particolare nello stato di previsione di questo Ministero, sono rinvenibili capitoli e piani gestionali dedicati in via esclusiva alla retribuzione accessoria, sia per quanto attiene gli imponibili lordo dipendente, sia per i conseguenti oneri a carico dello Stato (INPS ex INPDAP e IRAP).



Di seguito lo schema dei capitoli sopracitati.

CAPITOLO	COD. PG.	DESCRIZIONE P.G.
1175	4	QUOTA DEL FONDO UNICO DI AMMINISTRAZIONE.
1184	4	QUOTA DEL FONDO UNICO DI AMMINISTRAZIONE.
2098	4	QUOTA DEL FONDO UNICO DI AMMINISTRAZIONE.
1305	4	QUOTA DEL FONDO UNICO DI AMMINISTRAZIONE.
1307	4	QUOTA DEL FONDO UNICO DI AMMINISTRAZIONE.
1617	4	QUOTA DEL FONDO UNICO DI AMMINISTRAZIONE.
1600	4	QUOTA DEL FONDO UNICO DI AMMINISTRAZIONE.
1616	4	QUOTA DEL FONDO UNICO DI AMMINISTRAZIONE.
1607	4	QUOTA DEL FONDO UNICO DI AMMINISTRAZIONE.
1175	5	CONTRIBUTI SOCIALI A CARICO DEL DATORE DI LAVORO SULLE COMPETENZE FISSE.
1184	5	CONTRIBUTI SOCIALI A CARICO DEL DATORE DI LAVORO SULLE COMPETENZE FISSE.
2098	5	CONTRIBUTI SOCIALI A CARICO DEL DATORE DI LAVORO SULLE COMPETENZE FISSE.
1305	5	CONTRIBUTI SOCIALI A CARICO DEL DATORE DI LAVORO SULLE COMPETENZE FISSE.
1307	5	CONTRIBUTI SOCIALI A CARICO DEL DATORE DI LAVORO SULLE COMPETENZE FISSE.
1617	5	CONTRIBUTI SOCIALI A CARICO DEL DATORE DI LAVORO SULLE COMPETENZE FISSE.
1600	5	CONTRIBUTI SOCIALI A CARICO DEL DATORE DI LAVORO SULLE COMPETENZE FISSE.
1616	5	CONTRIBUTI SOCIALI A CARICO DEL DATORE DI LAVORO SULLE COMPETENZE FISSE.
1607	5	CONTRIBUTI SOCIALI A CARICO DEL DATORE DI LAVORO SULLE COMPETENZE FISSE.
1177	2	IRAP SULLE COMPETENZE ACCESSORIE
1189	2	IRAP SULLE COMPETENZE ACCESSORIE
2109	2	IRAP SULLE COMPETENZE ACCESSORIE
1319	2	IRAP SULLE COMPETENZE ACCESSORIE
1321	2	IRAP SULLE COMPETENZE ACCESSORIE
1631	2	IRAP SULLE COMPETENZE ACCESSORIE
1613	2	IRAP SULLE COMPETENZE ACCESSORIE
1621	2	IRAP SULLE COMPETENZE ACCESSORIE
1624	2	IRAP SULLE COMPETENZE ACCESSORIE

Roma, 5 agosto 2015

IL DIRETTORE GENERALE

Jacopo Greco