

STUDIO LEGALE  
*Avv. Maria Grazia Passalacqua*  
*Trapani via XXX Gennaio 40*  
*0923/871078 cell.347/6034850*

**ON TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE**

**PALERMO**

**Ricorso**

Della Prof.ssa **Polisano Rosanna**, nata ad Erice (TP) il 04.07.1978 e residente in Trapani nella via Pietro Mascagni n.52/A, C.F.:PLSRNN78L44D423J, rappresentata e difesa dall' Avv. Maria Grazia Passalacqua, C.F.: PSSMGR76C57D423S indirizzo di posta elettronica certificata: [mariagrazia.passalacqua@avvocatitrapani.legalmail.it](mailto:mariagrazia.passalacqua@avvocatitrapani.legalmail.it), fax n. 0923871078, ed elettivamente domiciliata, ai fini del presente giudizio, in Palermo nella via Salita S. Antonio n.18 presso lo studio dell'Avv. Rita Celestina Di Sipio, giusta procura a margine del presente atto

**RICORRENTE**

**contro**

- **Ministero dell'Istruzione dell'Università e della Ricerca**, in persona del Ministro pro tempore, C.F.:80185250588, domiciliato ex lege presso l'Avvocatura distrettuale di Stato di Palermo con sede in Palermo nella via A. De Gasperi n.81;
- **Ufficio Scolastico Regionale per la Sicilia**, in persona del Direttore pro tempore, C.F.:80018500829, rappresentato e difeso ex lege dall'Avvocatura Distrettuale di Stato di Palermo con sede in Palermo nella via A. De Gasperi n. 81;
- **Ufficio Scolastico Provinciale Ambito territoriale di Trapani**, in persona del Direttore pro tempore, C.F.:80003400811, rappresentato e difeso ex lege dall'Avvocatura Distrettuale di Stato di Palermo con sede in Palermo nella via A. De Gasperi n. 81;

## **RESISTENTI**

### **E nei confronti di**

- **MODICA MARIANGELA**, nata ad Erice il 17.05.1971, C.F.:MDCMNG71E57D423E, residente in Erice (TP) nella via IV Novembre n.2 Trentapiedi;

## **CONTROINTERESSATA**

### **per l'annullamento, previa sospensione cautelare,**

dei seguenti provvedimenti: 1) Graduatoria generale definitiva di merito del Concorso a posti e cattedre, per titoli ed esami, finalizzati al reclutamento del personale docente nelle scuole dell'infanzia, primaria, secondaria di primo e secondo grado nella Regione Sicilia relativa alla classe di concorso- INFANZIA, formata secondo l'ordine del voto finale riportato dai candidati e tenuto conto delle preferenze, pubblicata con Nota Prot.4214 del 26.02.2014 e approvata con Decreto del Direttore Generale dell'Ufficio Scolastico Regionale per la Sicilia MIUR.AOODRSI Reg. Uff. prot.4872/USC del 05.03.2014 (All.1); 2) Nota Prot.4214 del 26.02.2014 (All.2); 3) Graduatoria provvisoria, pubblicata con Nota MIUR.AOODRSI Reg. Uff. Prot.24335/USC del 17.12.2013 (All.3); 4) Schede di valutazione della ricorrente (All.4) e dei controinteressati e di ogni altro atto e/o provvedimento presupposto, consequenziale, concomitante o successivo o comunque connesso con quelli impugnati.

## **FATTO**

- Con Decreto del Direttore Generale per il personale scolastico, n.82 del 24.09.2012, veniva indetto il concorso a posti e cattedre, per titoli ed esami, finalizzati al reclutamento del personale docente nelle scuole dell'infanzia, primaria, secondaria di I e II grado (All.5);
- La Prof.ssa Polisano Rosanna, con domanda del 05.11.2012, chiedeva di partecipare al concorso per titoli ed esami del personale docente, bandito con D.D.G. n.82/2012 concorrendo anche per i posti della scuola dell'infanzia, classe di concorso AA00 (All.6);

- Con la domanda di partecipazione, chiedeva di concorrere anche per i posti della scuola dell'infanzia, classe di concorso AA00;
  - Alla domanda di partecipazione allegava, inoltre, la dichiarazione dei titoli valutabili secondo il modello predisposto dal M.I.U.R. (All.6);
  - Tra i predetti titoli, alla voce "Altri titoli e certificazioni", elencava: 1) Ditals di II livello – competenza in didattica; 2) Master di II livello in didattica della lingua francese; 3) Master di II livello/Diploma di perfezionamento in didattica dei saperi umanistici per gli insegnamenti;
  - **I suelencati titoli non sono stati valutati nel punteggio attribuito alla ricorrente;**
  - Infatti, con Nota MIUR.AOODRSI Reg. Uff. Prot.24335/USC del 17.12.2013, veniva pubblicata la graduatoria provvisoria del concorso relativa alla classe di concorso AA00 – INFANZIA (cfr. All.3);
  - La prof.ssa Polisano veniva inserita nella posizione n.329 con punti 81,25 (cfr. All.3);
  - Avverso la graduatoria provvisoria la ricorrente, in data 18.12.2013, presentava Reclamo con le modalità indicate dal M.I.U.R., per errata e/o inesatta valutazione dei titoli indicando specificatamente i titoli da valutare (All.7);
  - Il detto Reclamo non veniva accolto, in quanto con Decreto del Direttore Generale dell'Ufficio Scolastico Regionale per la Sicilia MIUR.AOODRSI Reg. Uff. prot.4872/USC del 05.03.2014, veniva pubblicata la graduatoria definitiva per la scuola dell'INFANZIA e la ricorrente veniva posizionata al posto n.348 con punti 81,25. Dunque, il posto in graduatoria veniva modificato *in peius* (probabilmente in virtù dei reclami) ma il punteggio restava invariato (cfr. All.1);
- I provvedimenti impugnati sono illegittimi e vanno annullati per i seguenti motivi.

## **DIRITTO**

- I. VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DEL D.D.G. 82 del 24 settembre 2012**
- II. VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE del Decreto Ministeriale 21**

settembre 2012, n. 81

**III. VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE dell'art. 400, comma 8 Decreto Legislativo 16 aprile 1994, n. 297**

**IV. ERRORE DI FATTO**

La prof.ssa Polisano Rosanna ha diritto alla valutazione dei titoli di studio dalla stessa dichiarati ed autocertificati con la domanda di partecipazione al concorso *de quo*.

In particolare, unitamente alla domanda di partecipazione al concorso, la ricorrente inviava la “Dichiarazione dei titoli valutabili” secondo il modello predisposto dal M.I.U.R. (cfr. All.6 del ricorso). Nella predetta Dichiarazione, alla voce “Altri titoli e certificazioni” dichiarava di possedere i seguenti titoli:

- 1) Ditals di II livello – competenza in didattica;
- 2) Master di II livello in didattica della lingua francese;
- 3) Master di II livello in didattica dei saperi umanistici per gli insegnamenti.

Con Dichiarazione sostitutiva di certificazione del 16.07.2013, trasmessa in pari data al MIUR, autocertificava nuovamente i titoli di studio posseduti, includendo il Ditals di II livello in didattica; il Master di II livello in didattica dei saperi umanistici (60Crediti PU); ed il Master di II livello in didattica dei saperi umanistici per gli insegnamenti nella scuola primaria (60Crediti PU).

La copia conforme dei predetti titoli veniva, inoltre, inviata a mezzo lettera Racc. A/r in data 10.07.2013 per come prescritto dall'Amministrazione (cfr. all.8 del ricorso).

Dall'esame della graduatoria oggi impugnata emerge che non sono stati valutati i due Masters.

\*

Per ciò che riguarda il **MASTER DI II LIVELLO IN DIDATTICA DELLA LINGUA FRANCESE** appare parimenti ingiusta la mancata attribuzione del relativo punteggio pari a punti 1 (uno).

L'allegato n.4 del bando di concorso, nella sezione 2.4 attribuisce al *“Diploma di perfezionamento post diploma o post laurea, master universitario di I o II livello, corrispondenti a 60 CFU con esame finale, coerente con gli insegnamenti ai quali si riferisce la classe di concorso - punti I”*.

Orbene non vi è alcun dubbio sulla circostanza per cui il Master svolto dalla ricorrente abbia le caratteristiche di cui al Bando, trattandosi di Master di II livello rilasciato dalla Scuola IAD dell'Università degli Studi di Roma Tor Vergata in data 04.02.2010, con superamento di esame finale e corrispondente a sessanta crediti formativi universitari (60 CPU), per come si evince dalla Certificazione allegata (cfr. All.11 del ricorso).

Parimenti, non pare sussistere margine di dubbio sulla coerenza dell'oggetto del master rispetto alla classe di concorso – Infanzia tenuto conto delle disposizioni contenute nel bando stesso.

Il richiamo è all'allegato n.3 del Bando, rubricato “PROVE DI ESAME E RELATIVI PROGRAMMI”, che già nelle “Avvertenze generali”, ovvero nelle conoscenze di base che devono possedere tutti gli insegnanti di ogni classe e grado di insegnamento, stabilisce *“Conoscenza dei modi e degli strumenti idonei all'attuazione di una didattica personalizzata, coerente con i bisogni formativi dei singoli alunni, con particolare attenzione alle disabilità, ai disturbi specifici dell'apprendimento e ai bisogni educativi speciali, anche all'interno di classi multiculturali.....Conoscenza di una lingua straniera comunitaria al livello B2 del Quadro Comune Europeo di Riferimento per le lingue straniere”*.

Ma v'è di più, in quanto lo stesso allegato 3 del bando annovera tra gli argomenti d'esame per la scuola dell'INFANZIA: *“La società interculturale e le sue sfide l'identità dei bambini figli di genitori immigrati, **L'APPRENDIMENTO DELLE LINGUE**, il ruolo della scuola dell'infanzia”*.

Ed inoltre, il successivo “Paragrafo III : il curriculum della scuola dell'infanzia”, include nel proprio elenco delle materie curriculari: *“Lingua materna, bilinguismo, **APPRENDIMENTO PLURILINGUE NELL'INFANZIA**”*.

Ad ulteriore riprova di quanto sostenuto interviene la stessa prova scritta d'esame, svolta in data 29.07.2013, dal seguente oggetto: *“IL/LA CANDIDATO/A PROGETTI UN INTERVENTO DIDATTICO, PER UNA SEZIONE DI QUATTRO ANNI, PER FAR CONFRONTARE AL BAMBINO LINGUE DIVERSE”*, per come si evince dal documento allegato (All.12).

La stessa prova d'esame aveva ad oggetto il confronto tra lingue diverse, pertanto, il Master di II livello in lingua francese svolto dalla ricorrente deve essere valutato tra i titoli utili al raggiungimento del punteggio in graduatoria, con la conseguenza che il punteggio totale della ricorrente va incrementato di punti 1 (uno).

In subordine, nella denegata e non temuta ipotesi di mancata valutazione quale Master coerente con la materia di insegnamento, si chiede che il detto Master in lingua francese venga valutato quale punto 2.14 dell'Allegato 4 del bando di concorso: *“Diploma di perfezionamento post diploma o post laurea, master universitario di I o II livello, corrispondenti a 60 CFU, con esame finale, **negli ambiti dell'internazionalizzazione e della interculturalità – punti 0,25**”*.

Anche in questo caso il punteggio totale della Prof.ssa Polisano verrebbe incrementato di punti 0,25.

Dunque, in via principale si chiede l'attribuzione di 1 punto con la conseguenza che il punteggio totale della ricorrente diventerebbe 82,50 in luogo di 81,50.

In subordine, si chiede l'attribuzione di punti 0,25 con la conseguenza che il punteggio totale della ricorrente diventerebbe 81,75 in luogo di 81,50.

\*

In merito al **MASTER DI II LIVELLO IN DIDATTICA DEI SAPERI UMANISTICI PER LA SCUOLA PRIMARIA**

Anche in questo caso, non vi è alcun dubbio sulla circostanza per cui il Master svolto dalla ricorrente abbia le caratteristiche di cui al Bando, trattandosi di Master di II livello rilasciato dall'Università del Salento in data 20.03.2009, con superamento di esame finale e corrispondente a sessanta crediti formativi universitari (60 CPU), per come si evince dalla Certificazione allegata (All.13).

Per ciò che riguarda la valutabilità dei Master di didattica, si fa riferimento, per analogia, alla Tabella di valutazione dei titoli per l'inserimento nelle graduatorie ad esaurimento, laddove afferma: "Le metodologie didattiche si ritengono coerenti con tutti gli insegnamenti" (All.14).

Ne consegue che il Master di cui sopra va certamente sommato al punteggio utile all'inserimento in graduatoria, mediante l'aggiunta di punti 1 (uno).

Ne consegue che il punteggio della ricorrente diventerebbe 83,50 in luogo di 82,50.

\* \*

In sintesi, l'esatta valutazione dei titoli di studio della ricorrente, così come sopra rappresentata, comporta l'attribuzione di un punteggio complessivo di punti 83,50 (81,25 di base + 0,25 (DITALS) + 1 (master lingua francese) + 1 (master in didattica)) con conseguente posizionamento al **posto n.187** della graduatoria.

In subordine, l'attribuzione di un punteggio complessivo di punti 82,75 (81,25 di base + 0,25 (DITALS) + 0,25 (master lingua francese) + 1 (master in didattica)) con conseguente posizionamento al **posto n.229** della graduatoria.

\* \* \*

### **ISTANZA CAUTELARE**

In merito al *periculum in mora*, si rappresenta la necessità ed urgenza dell'emissione del provvedimento *de quo* stante l'imminente immissione in ruolo dei vincitori di concorso già per l'anno scolastico 2014-2015.

In altri termini, per come si evince dall'allegato n.1 del Bando di concorso, i posti e le cattedre per la scuola dell'infanzia in Sicilia (regione per cui concorre la ricorrente) sono 216, con la conseguenza che, l'accoglimento del presente ricorso e l'inserimento al posto 187 della graduatoria, comporterebbe la certa assunzione della Prof.ssa Polisano Rosanna già a partire dal mese di Settembre 2014.

E' evidente l'urgenza della modifica della graduatoria tenuto conto che il danno che ne deriverebbe (mancata assunzione nei ruoli del Ministero) sarebbe sommamente ingiusto se si considera che deriva direttamente da un errore marchiano dell'amministrazione nella valutazione del punteggio relativo ai titoli

per l'accesso alla graduatoria che avrebbe potuto essere corretto in sede di Reclamo.

In merito al *fumus boni iuris*, dalla narrazione dei fatti come su rappresentata e' evidente l'esistenza del *fumus boni iuris* ovvero del diritto del Prof.ssa Polisano Rosanna ad essere inserita al posto n.187, o in subordine n.229, della graduatoria oggi impugnata con conseguente diritto ad essere immessa, già dal mese di settembre 2014 , nei ruoli del personale docente della scuola dell'infanzia nella Regione Sicilia.

Tutto ciò premesso, poiché il M.I.U.R. non ha ad oggi provveduto all'annullamento o modifica della graduatoria impugnata, la ricorrente per le causali sopra indicate, chiede

### **Piaccia all'On. Tribunale Amministrativo Regionale**

reietta ogni contraria istanza, eccezione e difesa

#### **nel merito**

- ritenere e dichiarare illegittimi i provvedimenti impugnati e, previa sospensione, annullarli;
- ritenere e dichiarare, per le causali di cui in premessa, che la Prof.ssa Polisano Rosanna ha diritto ad avere attribuito un punteggio 83,50, o quel punteggio maggiore o minore che sarà ritenuto di giustizia, con conseguente posizionamento al **posto n.187** della Graduatoria generale definitiva di merito del Concorso a posti e cattedre, per titoli ed esami, finalizzati al reclutamento del personale docente nelle scuole dell'infanzia, primaria, secondaria di primo e secondo grado nella Regione Sicilia relativa alla classe di concorso- INFANZIA, pubblicata con Nota Prot.4214 del 26.02.2014 e approvata con Decreto del Direttore Generale dell'Ufficio Scolastico Regionale per la Sicilia MIUR.AOODRSI Reg. Uff. prot.4872/USC del 05.03.2014 o in quella diversa posizione che sarà ritenuta di giustizia;



- in subordine, ritenere e dichiarare, per le causali di cui in premessa, che la Prof.ssa Polisano Rosanna ha diritto ad avere attribuito un punteggio 82,75, o quel punteggio maggiore o minore che sarà ritenuto di giustizia, con conseguente posizionamento al **posto n.229** della detta graduatoria o in quella diversa posizione che sarà ritenuta di giustizia;
- Con vittoria di spese diritti ed onorari.

**IN VIA ISTRUTTORIA:**

Si depositano:

- 1) Graduatoria generale definitiva di merito del Concorso a posti e cattedre, per titoli ed esami, finalizzati al reclutamento del personale docente nelle scuole dell'infanzia, primaria, secondaria di primo e secondo grado nella Regione Sicilia relativa alla classe di concorso- INFANZIA, approvata con Decreto del Direttore Generale dell'Ufficio Scolastico Regionale per la Sicilia MIUR.AOODRSI Reg. Uff. prot.4872/USC del 05.03.2014 (All.1);
- 2) Nota Prot.4214 del 26.02.2014;
- 3) Graduatoria provvisoria, pubblicata con Nota MIUR.AOODRSI Reg. Uff. Prot.24335/USC del 17.12.2013 (All.3);
- 4) Estratto della Scheda di valutazione della ricorrente (All.4);
- 5) Decreto del Direttore Generale per il personale scolastico, n.82 del 24.09.2012;
- 6) Domanda di partecipazione al Concorso e dichiarazione dei titoli;
- 7) Reclamo avverso graduatoria provvisoria;
- 8) lettera Racc. A/r del 10.07.2013;
- 9) Certificazione dell'università per stranieri di Siena del 15.10.2012;
- 10) Protocollo d'intesa;

- 11) Certificazione della Scuola IAD dell'Università degli Studi di Roma Tor Vergata del 04.02.2010;
- 12) Titolo della prova scritta d'esame;
- 13) Certificazione dell'università del Salento del 28.03.2009;
- 14) Tabella titoli valutabili graduatorie.

Ai sensi dell'art.9 della legge 488/1999, così come modificata dall'art.1, comma 1307 della legge 296/2006, si dichiara che il presente procedimento ha valore indeterminato ed è, pertanto, soggetto al contributo unificato di €.325,00.

Si comunica che ai sensi D.L. 14 marzo 2005, n. 35, convertito in legge il 12.05.2005, così come modificato dal D.L. 98/2011, le comunicazioni possono essere effettuate all'Avv. Maria Grazia Passalacqua, al seguente indirizzo di posta elettronica certificata: [mariagrazia.passalacqua@avvocatitrapani.legalmail.it](mailto:mariagrazia.passalacqua@avvocatitrapani.legalmail.it) e all'Avv. Angelo Passalacqua, C.F.: PSSNGL49M18L331T al seguente indirizzo di pec: [angelo.passalacqua@avvocatitrapani.legalmail.it](mailto:angelo.passalacqua@avvocatitrapani.legalmail.it) oppure a mezzo FAX al numero 0923871078.

Trapani-Palermo, lì 22.04.2014

*Avv. Maria Grazia Passalacqua*