

**STUDIO LEGALE**  
**AVV. FRANCESCA LIDEO**  
**AVV. SERGIO GALLEANO**  
**AVV. WALTER MICELI**  
**AVV. FABIO GANCI**  
**AVV. TIZIANA SPONGA**  
**C.so Lodi, 19, 20135 Milano**  
**Tel.** 0259902379 Fax 0259902564  
Tel. Fax. Avv. Lideo 0323.556863  
**Email:** [avv.lideo@gmail.com](mailto:avv.lideo@gmail.com),

**TRIBUNALE DI MILANO**

**PRESIDENTE DEL TRIBUNALE**

**RICHIESTA DI AUTORIZZAZIONE ALLA NOTIFICA PER PUBBLICI PROCLAMI NEI  
CONFRONTI DEI LITISCONSORTI**

**PROCEDIMENTO R.G. 6688/15 – SEZIONE LAVORO – GIUDICE LOCATI**

Per le sig.re

- 1. MUTO MONICA**, nata ad Avellino (AV) il 03.04.1977, residente a Tufo (AV), Fraz. Santa Lucia n.27 C.F.: MTUMNC77D43A509H;
- 2. RINALDI LUISITA**, nata a Policoro (MT) il 05.12.1978, residente a Parabiago (MI), Via Monsignor Pogliani n.48, C.F.: RNLLST78T45G786N;
- 3. BARLETTA CARMEN**, nata ad Avellino (AV) il 24.10.1979, residente a Milano (MI), Via Cardinale e Mezzofanti n.47, C.F.: BRLCMN79R64A509H;
- 4. VITALIANO GIUSEPPINA**, nata a Girifalco (CZ) il 01.10.1969, residente a Grifalco (CZ), Via dei Papaveri n.40, C.F.: VTLGPP68R41E050Z;
- 5. ALCAMO ROSARIA**, nata ad Erice (TP) il 29.03.1980, residente a Milano, Va Antonio Mosca n.136, C.F.: LCMRSR80C69D423M;
- 6. BENINCASA GIUSEPPINA**, nata a Crotone (CR) il 10.09.1983, residente a Trucazzaro (MI), Via Luigi Gatti, C.F.: BNNGPP83P50D122U;
- 7. PANIZZA ORESTINA**, nata a Galatina (LE) il 22.01.1978, residente a Aradeo (LE), Via S. Biagio n. 89, CF: PNZRTN78A62D862X;
- 8. CASCIAO STEFANIA**, nata a TRICASE (LE) il 25.06.1972, residente a Ortelle (LE) Piazza S. Croce n.20, CF: CSCSFN72H65L419N;
- 9. DI NAPOLI PAOLA**, nata a Foggia il 29.09.1980, residente in Milano, via Trasimeno n.40/10, CF: DNPPLA80P69D643A;
- 10. MORMINA ANNA MARIA**, nata a Ispica (RG) il 08.10.1954, residente in Monza (MB), via Valcava n. 20, CF: MRM NM 54 R48 E366Z;
- 11. MICCICHE' ROSINA**, nata a Palermo il 17.04.1964, residente a Sesto San Giovanni (MI), Via Carlo Marx n. 660, CF: MCCRSN64D57G273K;
- 12. CASUSCELLI SERAFINA STEFANIA**, nata a Vibo Valentia, il 11.6.1980, residente in Lainate (MI), Via Arno n.17, C.F.: CSSSFN80H51F597E;
- 13. SCARFO' ANTONIA**, nata a Polistena (RC), il 16.12.1978, residente in Settala
- 14. GRASSI LORENA**, nata a Miano il 28.1.1958, c.f.: GRS LRN 58A68 P205Q, residente Pioltello (MI), Via Monteverde 6, (MI), Via Sandro Petrini n.11, C.F.: SCRNTN78T56G791X;
- 15. MATERA CHERUBINA**, nata a Belvedere Marittimo (CS) il 23.3.1964, residente in Via Federico Bellazzi n.6, C.F.: MTRCRB64C63A773U;

- 16. MARTUCCI GIOVANNA**, nata a Caserta (CE) il 12.8.1979, residente a Milano (MI), Via Dei Guarnieri n.24, C.F.: MRTGNN79M52B963V;
- 17. BELLO LAURA**, nata a Gagliano Del Capo (LE) il 12.9.1978, residente in Paderno Dugnano (MI), Via Galileo Galilei 12, C.F.: BLLLRA78P52D851V;
- 18. ERRICHIELLO VALERIA**, nata a Napoli il 19.5.1973, residente in Gessate (MI), Via Antonio Gramsci n.26, C.F.: RRCVLR73E59F839T;
- 19. D'ALO ROSA**, nata a Messina il 14.3. 1979, residente in Messina, Contrada Mezza Campa (Spartà), C.F.: DLARSO79C54F1578G;
- 20. RONCHI CARMELA**, nata a Milano il 5.12.1978, residente in Milano (MI), Corso Lodi 59, C.F.: RNCCCML78T45F205G;
- 21. VELLA MARIA**, nata a Agrigento il 3.9.1962, residente in Agrigento, Via Nicolò Paganini 27, C.F.: VLLMRA62P43A089C;

tutte rappresentate e difese, per procura in calce al presente ricorso, dagli Avv.ti Walter Miceli, C.F. MCL WTR 71C17 G273 N, fax 0916419038, PEC [waltermiceli@pecavvpa.it](mailto:waltermiceli@pecavvpa.it), Fabio Ganci, C.F. GNC FBA 71°01 G273 E, fax 0916419038, PEC [fabioganci@pecavvpa.it](mailto:fabioganci@pecavvpa.it), Tiziana Sponga, C.F. SPN TZN 73M44 A757 K, PEC [tiziana.sponga@ordineavvocatibopec.it](mailto:tiziana.sponga@ordineavvocatibopec.it), fax 0519910062 avv. Francesca Lideo, C.F. LDI FNC 80R69 L746Y, fax 0323556863, PEC [avv.lideo@pec.it](mailto:avv.lideo@pec.it), avv. **Sergio Galleano**, C.F. GLLSGN52E18F205N, fax: 0259902564 PEC [studiogalleano@puntopec.it](mailto:studiogalleano@puntopec.it) elettivamente domiciliati in Milano in Corso Lodi n. 19, presso e nello studio dell'Avv. Sergio Galleano.

Gli Avvocati Fabio Ganci, Walter Miceli, Tiziana Sponga, Francesca Lideo e Sergio Galleano dichiarano di voler ricevere tutte le comunicazioni riguardanti il procedimento *de quo* ai seguenti numeri di fax, 0916419038, 0519910062, 0323556863 e 0259902564, e/o ai seguenti indirizzi di posta elettronica certificata: [fabioganci@pecavvpa.it](mailto:fabioganci@pecavvpa.it), [waltermiceli@pecavvpa.it](mailto:waltermiceli@pecavvpa.it), [tiziana.sponga@ordineavvocatibopec.it](mailto:tiziana.sponga@ordineavvocatibopec.it), [avv.lideo@pec.it](mailto:avv.lideo@pec.it), [studiogalleano@puntopec.it](mailto:studiogalleano@puntopec.it)

- **RICORRENTI**

#### **CONTRO**

- **MINISTERO DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITÀ E DELLA RICERCA**, in persona del legale rappresentante *pro tempore*, C.F. 80185250588;
- **AMBITO TERRITORIALE PROVINCIALE DI MILANO**, in persona del legale rappresentante *pro tempore*, C.F. 80099830152
- **UFFICIO SCOLASTICO REGIONALE PER LA LOMBARDIA**, in persona del legale rappresentante *pro tempore*, C.F. 97254200153

- **RESISTENTI**

#### **E NEI CONFRONTI**

- **di tutti i docenti inseriti nelle graduatorie ad esaurimento definitive dei 101 ambiti territoriali italiani**, per le classi di concorso Scuola dell'Infanzia (AAAA) e Scuola Primaria (EEEE) vigenti negli anni scolastici 2014/2017<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> L'art. 10, comma 5, della legge recante norme per la "Riforma del sistema nazionale di istruzione e formazione (...)", in relazione al piano straordinario di immissione in ruolo di oltre 100.000 insegnanti, prevede la facoltà, per i docenti inseriti a pieno titolo nelle graduatorie, di esprimere l'ordine di preferenza tra tutti i 101 ambiti territoriali.

\* \*

**OGGETTO: Diritto all'inserimento dei titolari del diploma magistrale conseguito entro l'a.s. 2001/2002 nella III fascia delle graduatorie permanenti (ora ad esaurimento), cioè nelle graduatorie riservate ai docenti abilitati e utilizzate per l'assunzione a tempo indeterminato sul 50% dei posti annualmente banditi dal MIUR ai sensi dell'art. 399 del Decreto legislativo 297/1994. **Risarcimento dei danni in forma specifica.****

#### **PREMESSO CHE**

- Gli scriventi difensori depositavano ricorso ex art. 414 c.p.c. con contestuale istanza cautelare ex art. 700 e 669 quater c.p.c. con richiesta di autorizzazione alla notifica nei confronti dei litisconsorti ai sensi dell'art. 151 c.p.c.
- Le ricorrenti sono insegnanti precarie, abilitate alla professione docente in virtù del diploma di maturità magistrale conseguito entro l'a.s. 2001/2002 al termine di corsi quadriennali dell'Istituto Magistrale.
- Le ricorrenti aspirano ad essere incluse, per le classi di concorso Scuola dell'Infanzia (AAAA) e Scuola Primaria (EEEE), nella III fascia delle graduatorie ad esaurimento definitive dell'Ambito Territoriale di Milano valide per gli anni scolastici 2014/2017, ossia nelle graduatorie riservate agli abilitati e utilizzabili ai fini dell'assunzione a tempo indeterminato sul 50% dei posti annualmente banditi dal MIUR ai sensi dell'art. 399 del Decreto legislativo 297/1994 e succ. modif.
- All'udienza del 21.10.2015 veniva disposta l'integrazione del contraddittorio rinviando all'uopo all'udienza del 03.02.2016 (doc.1);

#### **RILEVATO CHE**

- **La notifica del ricorso** nei confronti degli eventuali controinteressati **nei modi ordinari sarebbe impossibile** in ragione dell'**immenso numero dei destinatari (tutti i docenti inseriti nei 101 ambiti territoriali di tutta Italia per le classi di concorso AAAA e EEEE) pena la necessaria rinuncia di buona pare degli interessati, tutti impiegati pubblici (insegnati e personale ATA, che godono di redditi non elevati (per di più bloccati da oltre cinque anni);**
- **l'efficacia della tradizionale notificazione per pubblici proclami è stata più volte messa in dubbio** e significative, al riguardo, sono le affermazioni contenute nella decisione della Quarta Sezione del Consiglio di Stato 19 febbraio 1990, n. 106, "[...] Non pare possa ragionevolmente invocarsi un onere di diligenza media del cittadino - potenziale convenuto in un giudizio - di prendere visione costante del Foglio degli annunci legali della Provincia o della Gazzetta ufficiale,

---

Ciò implica che tutti i candidati attualmente inseriti nelle graduatorie ad esaurimento potranno concorrere all'assunzione in tutti gli ambiti territoriali, con conseguente potenziale interesse contrario all'ampliamento della platea dei soggetti beneficiari del piano di stabilizzazione.

*nei quali il sunto del ricorso viene pubblicato [...]*”, con conseguente, palese violazione del principio dell’efficacia dell’atto processuale e della necessità del corretto contraddittorio;

- **la pubblicazione sulla G.U. appare comunque oltremodo onerosa per le ricorrenti: si allega, a titolo esemplificativo, preventivo n. 1588 del 2.7.2015 della Gazzetta Ufficiale per pubblicare ricorso e decreto e nominativi di soli 5 ambiti territoriali di Chieti, L’Aquila, Pescara, Teramo, Milano per le classi di concorso AAAA e EEEE, preventivo pari ad € 30.451,66”;** (doc. 2)
- **Che la spesa per la notificazione per pubblici proclami con l’indicazione di tutti i nominativi di tutti i docenti inseriti nelle graduatorie ad esaurimento per le classi di concorso AAAA e EEEE di tutti i 101 li ambiti territoriali ammonterebbe quindi ad oltre 600.000,00 euro con ovvia lesione del diritto di accesso alla giustizia;**
- **Che, oltre alla conseguente e palese violazione dell’art. 24 Costituzione, rileva quella di cui all’art. 21, 36 e 47 della Carta di Nizza, il cui esercizio dei connessi diritti non può che seguire il principio della “proporzionalità”, ben noto in ambito comunitario, dei mezzi che l’ordinamento degli Stati membri è tenuto ad apprestare per garantire ed assicurare alle realtà sociali una ragionevole possibilità di accedere alla giustizia, nel contemperamento dei diversi interessi in gioco;**
- Che già, l’attuale legislatore italiano, in evidente applicazione di tali principi, aveva approvato l’art. 12 della L. 21 luglio 2000, n. 205 con il quale aveva previsto la **facoltà, per il Giudice adito, di autorizzare la notifica con qualunque mezzo idoneo, compresi quelli per via telematica o telefax, ai sensi dell’art. 151 c.p.c.;**
- Che il **TAR Lazio**, quando è investito da azioni giudiziarie collettive, dispone sistematicamente - **quale forma di notifica diversa e alternativa rispetto alla tradizionale notificazione per pubblici proclami prevista dall’art. 150 c.p.c. - la pubblicazione del ricorso nel testo integrale sul sito internet del ramo di amministrazione interessata al procedimento su cui si controverte;**
- Che anche i **Tribunali del lavoro**, con recenti provvedimenti resi in controversie analoghe a quella in esame, hanno autorizzato tale forma alternativa di notifica riconoscendo esplicitamente che “[...] *l’urgenza e la sformatizzazione della presente procedura nonché la peculiarità del caso (...) giustificano il ricorso a forme alternative di notifica nei termini stessi indicati dalla parte ricorrente; applicando pertanto l’art. 151 c.p.c. autorizza la ricorrente alla chiamata in causa dei soggetti individuati con l’ordinanza del 31.8.2011 mediante inserimento del ricorso e dell’ordinanza stessa nell’apposita area tematica del sito istituzionale del Ministero convenuto e dell’Ufficio regionale per la Liguria [...]*” (Testualmente Tribunale di Genova, Sez. Lavoro, R.G. n. 3578/11 - provvedimento del 01/09/2011 pubblicato nel sito internet del M.I.U.R);



alla reiterata richiesta di autorizzazione alla notifica ex art. 151 cpc, i sottoscritti avvocati fanno presente che:

- ad analogo risultato può giungersi attraverso l'ordine di pubblicazione, ex art. 150 c.p.c. di:
  - 1) sintetico avviso in Gazzetta ufficiale che rinvii
  - 2) al sito Internet del Ministero e
  - 3) ad altri siti di comune consultazione nel settore scuola come il sito [www.orizzontescuola.it](http://www.orizzontescuola.it) che è il sito più consultato su internet dagli insegnanti e dagli operatori del settore;
  - 4) oltre al deposito dell'atto introduttivo nella casa comunale (come disposto dall'art. 150 c.p.c.);

Tali pubblicazioni comportano una spesa pari ad € 350,00 circa (doc.5);

- Le predette modalità, peraltro, sono utilizzate dalla stessa Pubblica Amministrazione la quale, ad esempio, per la pubblicazione del noto DM 235/2014 ha provveduto ad effettuare sintetico avviso in Gazzetta Ufficiale rinviando al “*sito internet del Ministero dell'istruzione, dell'Università e della Ricerca, all'indirizzo [www.istruzione .it](http://www.istruzione.it) e sulla rete intranet*” (doc.6).
- Che le notifiche, usualmente ordinate dal Presidente del Tribunale, sui giornali “La Repubblica” e “Il Corriere della Sera” hanno ingenti costi (che superano la somma di euro 2.000,00, doc.7) esborsi economici che, uniti a quelli per la pubblicazione di sintetico avviso in Gazzetta Ufficiale, determinerebbero una limitazione di accesso alla giustizia;
- Che la pubblicazione, così come ivi in subordine richiesta (e cioè: sintetico avviso in G.U. con rinvio al sito del MIUR e ad il sito [www.orizzontescuola.it](http://www.orizzontescuola.it), oltre al deposito presso la casa comunale) risulterebbe, anche in relazione al già sopra richiamato principio comunitario di “proporzionalità”, comunque efficace allo scopo della conoscenza/conoscibilità agli eventuali controinteressati ciò anche a fronte del fatto che non risulta normativamente disposta dall'art. 150 c.p.c. la pubblicazione nelle citate testate giornalistiche, trattandosi infatti di pubblicazione lasciata alla discrezionalità del Presidente;

Tutto ciò premesso, i sottoscritti avvocati, **in subordine**,

#### **FANNO ISTANZA**

Affinché la S.V.I., voglia autorizzare la notificazione del ricorso

- nei confronti di tutti i docenti attualmente inseriti nelle graduatorie ad esaurimento definitive di tutti i 101 ambiti territoriali italiani, per le classi di concorso Scuola dell'Infanzia (AAAA) e Scuola Primaria (EEEE), vigenti per gli anni scolastici 2014/2017 – attraverso:

**1) la pubblicazione di sintetico avviso in Gazzetta Ufficiale il quale contenga l'indicazione dei seguenti dati:**

- A. autorità giudiziaria innanzi alla quale si procede, numero di registro del ricorso e data dell'udienza;
- B. indicazione generica degli istanti e indicazione dell'amministrazione intimata;
- C. oggetto della domanda;
- D. indicazione dei controinteressati, genericamente individuati come *“tutti i docenti attualmente inseriti nelle graduatorie ad esaurimento definitive di tutti i 101 ambiti territoriali italiani, per le classi di concorso Scuola dell'Infanzia (AAAA) e Scuola Primaria (EEEE) vigenti per gli anni scolastici 2014/2017” e, in particolare, i docenti inseriti (per le suddette classi concorsuali) nell'ambito territoriale di Milano*”;
- E. indicazione che testo integrale del ricorso e pedissequo decreto di fissazione dell'udienza viene riportato per esteso sul sito internet istituzionale del MIUR nonché sul sito [www.orizzontescuola.it](http://www.orizzontescuola.it).

2) **Pubblicazione del testo integrale del ricorso e pedissequo decreto di fissazione dell'udienza** per esteso sul sito internet istituzionale del MIUR nonché sul sito [www.orizzontescuola.it](http://www.orizzontescuola.it);

3) **Deposito** del testo integrale del ricorso e pedissequo decreto di fissazione dell'udienza **presso la Casa Comunale**;

Si producono i seguenti documenti:

1. Verbale udienza del 21.10.2015 Giudice dr.ssa Locati;
2. Preventivo n. 1588 del 2.7.2015 della Gazzetta Ufficiale;
3. Ordinanza Presidente del Tribunale di Roma in causa r.g. 38871/12 del 09.10.13;
4. Decreto di fissazione udienza cautelare in causa r.g. 7511/15, Tribunale di Milano, Sezione Lavoro, Giudice Mariani;
5. Fattura spesa pubblicazione avviso sintetico in Gazzetta Ufficiale;
6. Sintetico avviso pubblicato dalla PA in relazione al DM 235/2014;
7. Preventivi spesa per la pubblicazione di sintetico avviso sui giornali “La Repubblica” e “Il Corriere della Sera”;

Milano, li 10.11.2015

Avv. Francesca Lideo

Avv. Sergio Galleano

Avv. Walter Miceli

Avv. Tiziana Sponga

Avv. Fabio Ganci