

Atto esente perché in materia di pubblico impiego.

**STUDIO LEGALE
AVV. FRANCESCA LIDEO
Via Ottaviano, 9, 00192 Roma
(St. Legale Avv. Salvatore Russo)
Fax 0323503833
PEC: avv.lideo@pec.it**

**SI NOTIFICHI ENTRO IL
22.09.2014**

**TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE DEL LAZIO
SEDE DI ROMA
RICORSO PER MOTIVI AGGIUNTI
NEL RICORSO R.G. N. 7886/2014
CON ISTANZA DI MISURE CAUTELARI MONOCRATICHE
EX ART. 56 C.P.A.**

Per i Sigg.ri

1. **AGOSTINO MARIA NICODEMA** nata a MAMMOLA (RC), il 07/05/1973, C.F. GSTMNC73E47E873M;
2. **ALLEGRO GIUSEPPINA** nata a AGRIGENTO (AG), il 01/10/1974, C.F. LLGGPP74R41A089N;
3. **CASERTA CATERINA ANTONIA IPPOLITA** nata a TORINO (TO), il 24/03/1965, C.F. CSRCRN65C64L219C;
4. **CAUSARANO ANGELA** nata a SCICLI (RG), il 08/05/1970, C.F. CSRNGL70E48I535A;
5. **CORSO GIANCARLA** nata a MODICA (RG), il 11/10/1970, C.F. CRSGCR70R51F258W;
6. **DI MARTINO ALICE** nata a RAGUSA (RG), il 27/06/1984, C.F. DMRLCA84H67H163W;
7. **FUSARO LILIANA LINDA MARIANGELA** nata a MONZA (MI), il 15/11/1977, C.F. FSRLNL77S55F704K;
8. **LAMBERTI NICOLINA** nata a SALERNO (SA), il 04/03/1971, C.F. LMBNLN71C44H703J;
9. **MELIA ANTONIETTA** nata a TORINO (TO), il 20/04/1974, C.F. MLENNT74D60L219H;
10. **NANIA CATERINA** nata a TAURIANOVA (RC), il 05/01/1970, C.F. NNACRN70A45L063N;
11. **NETO ANTONINA** nata a REGGIO CALABRIA (RC), il 27/04/1975, C.F. NTENNN75D67H224N;
12. **PERRELLA MARILENA** nata a ISERNIA (IS), il 14/02/1979, C.F. PRRMLN79B54E335U;
13. **RABOTTI FRANCESCO** nato a REGGIO CALABRIA (RC), il 21/04/1962, C.F. RBTFNC62D21H224V;
14. **ROMBOLA' MARIA CARMELA** nata a REGGIO CALABRIA (RC), il 14/09/1965, C.F. RMBMCR65P54H224K;
15. **SADDEMI SILVIA** nata a VITTORIA (RG), il 02/04/1975, C.F. SDDSLV75D42M088N;
16. **VARACALLI FRANCESCA** nata a LOCRI (RC), il 25/07/1978, C.F. VRCFNC78L65D976X;
17. **ZAGO BIAGIA** nata a COMISO (RG), il 10/03/1972, C.F. ZGABGI72C50C927W;

tutti rappresentati e difesi, giuste procure in calce al ricorso introduttivo, dall'Avv. Francesca Lideo, C.F. LDI FNC 80R69 L746 Y, PEC avv.lideo@pec.it, con studio in Verbania nella Via Monte Zeda, 2, fax 0323503833, elettivamente domiciliati in Roma nella Via Ottaviano, 9, presso e nello studio dell'Avv. Salvatore Russo, con espressa dichiarazione di voler ricevere le comunicazioni di cancelleria presso il numero di fax 0323.503833 oppure all'indirizzo PEC avv.lideo@pec.it

- RICORRENTI

CONTRO

IL MINISTERO DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITÀ E DELLA RICERCA, in persona del Ministro *pro tempore*, con sede in Roma nel Viale Trastevere, 76/A, C.F. 80185250588;

GLI AMBITI TERRITORIALI PER LE PROVINCE di Campobasso, Reggio Calabria, Ragusa e Verona in persona dei rispettivi Dirigenti *pro tempore*;

GLI UFFICI SCOLASTICI REGIONALI per la regione del Molise, Calabria, Sicilia e Veneto in persona dei rispettivi Dirigenti *pro tempore*

- RESISTENTI

NEI CONFRONTI DI

- **IULIANO PATRIZIA**, nata a SVIZZERA (EE), il 14-02-1969, residente in TERMOLI (CB), nella VIA DEI FRASSINI, 15 – CAP 86039, C.F. LNIPRZ69B54Z133B, **(Classe di concorso AAAA, EEEE, per la provincia di CAMPOBASSO)**;
- **SALERNO SANTINA**, nata a COMISO (RG), il 26-09-1973, residente in COMISO (RG), nella VIA A. REGOLO, 114/A – CAP 97013, C.F. SLRSTN73P66C927G, **(Classe di concorso EEEE, AAAA, per la provincia di RAGUSA)**;
- **BULSEI ROSSELLA**, nata a REGGIO CALABRIA, il 28-05-1978, residente in VILLA SAN GIOVANNI (RC), nella LUNGOMARE FATA MORGANA, 1 – CAP 89018, C.F. BLSRSL78E68H224P, **(Classe di concorso AAAA, EEEE, per la provincia di REGGIO CALABRIA)**;
- **BERARDO FRANCESCA**, nata a LUCERA (FG), il 01-08-1978, residente in VERONA, nella VIA IMOLA, 6 – CAP 37134, C.F. BRRFNC78M41E716G, **(Classe di concorso A019, per la provincia di VERONA)**;

- CONTROINTERESSATI

**PER L'ANNULLAMENTO
DEI SEGUENTI ATTI**

Graduatorie ad esaurimento provinciali di III fascia, valevoli per il triennio scolastico 2014/2017, unitamente ai decreti di approvazione delle stesse, nei limiti dell'interesse dedotto, così come da elenco che segue:

- 1) **Graduatorie ad esaurimento**, pubblicate con i decreti dell'Ambito Territoriale di **Campobasso, USR Molise**, DECRETO Prot. n. 4107/C.7 del 25/08/2014 con ultima rettifica Prot. n. 4304 del 02/09/2014 per la classe concorsuale **AAAA, EEEE**, nella parte in cui tale graduatoria è stata approvata senza contemplare la posizione della ricorrente **Perrella Marilena**, nonostante la tempestiva **domanda di reinserimento in graduatoria** da questa formulata;
- 2) **Graduatoria ad esaurimento**, pubblicata con il decreto dell'Ambito Territoriale di **Reggio Calabria, USR Calabria**, DECRETO MIURAOOUSPRC Prot. n. 13394 del 27/08/2014 per la classe concorsuale **AAAA**, nella parte in cui tale graduatoria è stata approvata senza contemplare la posizione delle ricorrenti **Agostino Maria Nicodema, Caserta Caterina Antonia Ippolita, Melia Antonietta, Nania Caterina, Neto Antonina e Varacalli Francesca**, nonostante la tempestiva **domanda di reinserimento in graduatoria** da queste formulata;
- 3) **Graduatoria ad esaurimento**, pubblicata con il decreto dell'Ambito Territoriale di **Reggio Calabria, USR Calabria**, DECRETO MIURAOOUSPRC Prot. n. 13394 del 27/08/2014 per la classe concorsuale **EEEE**, nella parte in cui tali graduatorie sono state approvate senza contemplare la posizione delle ricorrenti **Caserta Caterina Antonia Ippolita, Fusaro Liliana Linda Mariangela, Melia Antonietta, Rombolà Maria Carmela e Varacalli Francesca**, nonostante la tempestiva **domanda di reinserimento in graduatoria** da queste formulata;
- 4) **Graduatoria ad esaurimento**, pubblicata con il decreto dell'Ambito Territoriale di **Ragusa, USR Sicilia**, DECRETO Prot. n. 4151 del 22/08/2014 per la classe concorsuale **AAAA**, nella parte in cui tale graduatoria è stata approvata senza contemplare la posizione delle ricorrenti **Allegro Giuseppina, Causarano Angela e Corso Giancarla**, nonostante la tempestiva **domanda di reinserimento in graduatoria** da questi formulata;
- 5) **Graduatoria ad esaurimento**, pubblicata con il decreto dell'Ambito Territoriale di **Ragusa, USR Sicilia**, DECRETO Prot. n. 4151 del 22/08/2014 per la classe concorsuale **EEEE**, nella parte in cui tale graduatoria è stata approvata senza contemplare la posizione dei ricorrenti **Corso Giancarla, Di Martino Alice e Saddemi Silvia**, nonostante la tempestiva **domanda di**

reinserimento in graduatoria da questi formulata;

- 6) **Graduatoria ad esaurimento**, pubblicata con il decreto dell'Ambito Territoriale di **Ragusa**, **USR Sicilia**, DECRETO Prot. n. 4151 del 22/08/2014 per la classe concorsuale **A042, A048**, nella parte in cui tale graduatoria è stata approvata senza contemplare la posizione della ricorrente **Zago Biagia**, nonostante la tempestiva **domanda di reinserimento in graduatoria** da questa formulata;
- 7) **Graduatoria ad esaurimento**, pubblicata con il decreto dell'Ambito Territoriale di **Verona**, **USR Veneto**, DECRETO AOOUSPVRrgMovPers Prot. n. 6473 del 22/08/2014 per la classe concorsuale **A019**, nella parte in cui tale graduatoria è stata approvata senza contemplare la posizione dei ricorrenti **Lamberti Nicolina e Rabotti Francesco**, nonostante la tempestiva **domanda di reinserimento in graduatoria** da questi formulata.

E PER LA DECLARATORIA

ANCHE CON DECRETO MOTIVATO EX ART. 56 C.P.A.

del diritto dei ricorrenti sopra epigrafati al reinserimento nelle suddette graduatorie valevoli per il triennio scolastico 2014/2017.

IN FATTO E IN DIRITTO

Gli odierni ricorrenti sono **insegnanti precari, in possesso del titolo di accesso nelle graduatorie provinciali** di cui all'art. 1, comma 605, lettera c) della legge 27 dicembre 2006 n. 296, utilizzabili per le assunzioni in ruolo sul 50% dei posti autorizzati e per il conferimento di supplenze annuali.

Gli stessi ricorrenti, in virtù di tale titolo d'accesso, **erano regolarmente iscritti nelle rispettive fasce delle suddette graduatorie.**

Tali docenti, tuttavia, non avendo presentato la domanda di aggiornamento/permanenza nelle graduatorie nei termini **indicati da uno dei decreti di aggiornamento delle graduatorie antecedenti all'ultimo decreto n. 235/2014 del 09.04.2014**, sono incorsi nella **sanzione della cancellazione dalle graduatorie per gli anni scolastici di vigenza delle stesse.**

Segue una tabella riassuntiva con l'indicazione specifica della classe di concorso di abilitazione, dell'Ambito Territoriale Provinciale e dell'anno scolastico di ultimo inserimento in graduatoria.

Nome del ricorrente	Classe/i di concorso di abilitazione	Inserito in graduatoria fino all' anno scolastico	Provincia di previo inserimento	Provincia in cui si chiede il reinserimento
AGOSTINO MARIA NICODEMA	AAAA	2005	Reggio Calabria	Reggio Calabria
ALLEGRO GIUSEPPINA	AAAA	2005	Caltanissetta	Ragusa
CASERTA CATERINA ANTONIA IPPOLITA	EEEE, AAAA	2003	Reggio Calabria	Reggio Calabria
CAUSARANO ANGELA	AAAA	2009	Ragusa	Ragusa
CORSO GIANCARLA	EEEE, AAAA	2005	Ragusa	Ragusa
DI MARTINO ALICE	EEEE	2011	Ragusa	Ragusa
FUSARO LILIANA LINDA MARIANGELA	EEEE	2010	Reggio Calabria	Reggio Calabria
LAMBERTI NICOLINA	A019	2009	Salerno	Verona
MELIA ANTONIETTA	AAAA, EEEE	2009	Reggio Calabria	Reggio Calabria
NANIA CATERINA	AAAA	2009	Reggio Calabria	Reggio Calabria
NETO ANTONINA	AAAA	2010	Reggio Calabria	Reggio Calabria
PERRELLA MARILENA	AAAA, EEEE	2011	Campobasso	Campobasso
RABOTTI FRANCESCO	A019	2004	Frosinone	Verona
ROMBOLA' MARIA CARMELA	EEEE	2009	Reggio Calabria	Reggio Calabria
SADDEMI SILVIA	EEEE	2009	Ragusa	Ragusa
VARACALLI FRANCESCA	AAAA, EEEE	2007	Reggio Calabria	Reggio Calabria
ZAGO BIAGIA	A042, A048	2007	Ragusa	Ragusa

I ricorrenti, essendo in possesso dei titoli d'accesso nelle graduatorie ad esaurimento, **una volta venuta meno la vigenza delle graduatorie** dalle quali sono stati cancellati, **hanno presentato domanda di reinserimento nelle rispettive graduatorie in occasione e nei termini previsti dall'odierno aggiornamento di esse, disposto con il D.M. n. 235 del 2014, per il triennio scolastico 2014/15, 2015/16 e 2016/17.**

Ed invero, l'art.1 *bis* della Legge 4 giugno 2004, n. 143, dopo aver precisato che la mancata presentazione della domanda comporta la cancellazione dalla graduatoria per gli anni scolastici successivi, dispone a chiare lettere che, a domanda dell'interessato, da presentarsi entro il termine fissato per l'aggiornamento, **è consentito il reinserimento nella graduatoria, con il recupero del punteggio maturato all'atto della cancellazione.**

Il Decreto Ministeriale n. 235 del 1 Aprile 2014, così come il Decreto Ministeriale n. 44 del 2011, ed il precedente D.M. 42/2009 invece, del tutto immotivatamente, nel disporre l'integrazione e

aggiornamento delle graduatorie ad esaurimento del personale docente ed educativo per il triennio scolastico 2014/15, 2015/16 e 2016/17, **non ha previsto tale reinserimento** nella rispettiva fascia e graduatoria di appartenenza di coloro che, in occasione dei precedenti aggiornamenti, non avevano prodotto la domanda di permanenza ed erano stati cancellati dalla graduatoria.

I ricorrenti, dunque, con il ricorso **R.G. n. 7886/2014**, hanno chiesto l'annullamento, previa concessione dei provvedimenti cautelari, dei seguenti provvedimenti:

- **del Decreto** del Ministero dell'Istruzione, della Università e della Ricerca (di seguito MIUR) **n. 235/2014**, trasmesso e pubblicato con nota prot. 999 del **09.04.2014**, recante disposizioni per l'aggiornamento delle graduatorie ad esaurimento del personale docente ed educative, valevoli per il triennio scolastico 2014/15, 2015/16 e 2016/17, nella parte in cui, all'**art. 1, comma 1**, stabilisce che può chiedere la permanenza e/o l'aggiornamento del punteggio **[SOLTANTO]** *“Il personale docente ed educativo, inserito a pieno titolo o con riserva, nelle fasce I, II e III ed aggiuntiva (...) delle graduatorie ad esaurimento costituite in ogni provincia,”* e **NON ANCHE** il personale docente ed educativo, **già inserito nelle suddette graduatorie, che, in occasione di precedenti aggiornamenti, non aveva prodotto la domanda di permanenza ed era stato cancellato nel periodo di vigenza delle precedenti graduatorie;**
- quale atto presupposto del **Decreto del Direttore Generale per il personale della scuola del 16 marzo 2007**, nella parte in cui, all'art. 1, comma 3, stabilisce che *“La mancata presentazione della domanda di reinserimento in graduatoria comporta la cancellazione definitiva dalla graduatoria stessa”*, nonché di **ogni altro atto connesso, conseguente**, presupposto o contenuto nello stesso **Decreto** del Ministero dell'Istruzione, della Università e della Ricerca (di seguito MIUR) **n. 235/2014**, che produca l'effetto di **non consentire il reinserimento nella rispettiva fascia e graduatoria di appartenenza di coloro che, in occasione dei precedenti aggiornamenti, non avevano prodotto la domanda di permanenza ed erano stati cancellati dalle graduatorie ad esaurimento, così come aggiornate;**
- **del Decreto** del Ministero dell'Istruzione, della Università e della Ricerca (di seguito MIUR) **n. 235/2014**, trasmesso e pubblicato con nota prot. 999 del **09.04.2014**, **nella parte in cui all'art. 9, rubricato “Modalità di presentazione delle domande”**, ai commi 2 e 3, stabilisce che [...] **la domanda (...) dovrà essere presentata esclusivamente con modalità WEB** [...] secondo le seguenti modalità [...] *a) registrazione del personale interessato; tale operazione, che prevede anche una fase di riconoscimento fisico presso una istituzione scolastica, qualora non sia stata già compiuta in precedenza, può essere sin da ora effettuata, secondo le procedure indicate*

*nell'apposita sezione dedicata, "Istanze on line - presentazione delle Istanze via web - registrazione", presente sull'home page del sito internet di questo Ministero (www.istruzione.it); b) inserimento della domanda via web. Detta operazione viene effettuata dal 10 aprile 2014 al 10 maggio 2014 (entro le ore 14,00) nella sezione dedicata, "Istanze on line -presentazione delle Istanze via web - inserimento", presente sul sito internet del Ministero. - **all'art. 10, rubricato "Regolarizzazioni e esclusioni", al comma 2, lettera b), stabilisce che [...] è motivo di esclusione (...) la domanda presentata in modalità difforme da quanto previsto dall'art. 9, commi 2 e 3 [...].***

A sostegno della propria impugnativa, **i ricorrenti hanno esposto i seguenti MOTIVI IN DIRITTO che si trascrivono integralmente affinché i controinteressati ne possano avere contezza:**

A. "VIOLAZIONE DELL'ART. 1 BIS DELLA LEGGE 4 GIUGNO 2004, N. 143.

Il quadro normativo in cui si iscrive il presente giudizio è in sintesi il seguente.

L'art. 1 del Decreto-Legge 7 Aprile 2004, n. 97, convertito con modificazioni dalla L. 4 Giugno 2004 n. 143, al comma 1-bis, introdotto in sede di conversione, dispone che:

*"Dall'anno scolastico 2005-2006, la permanenza dei docenti nelle graduatorie permanenti di cui all'articolo 401 del testo unico avviene su domanda dell'interessato, da presentarsi entro il termine fissato per l'aggiornamento della graduatoria con apposito decreto del Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca. La mancata presentazione della domanda comporta la cancellazione dalla graduatoria per gli anni scolastici successivi. **A domanda dell'interessato, da presentarsi entro il medesimo termine, è consentito il reinserimento nella graduatorie, con il recupero del punteggio maturato all'atto della cancellazione**".*

In forza della predetta norma, si è introdotta la possibilità, per coloro che sono stati cancellati per mancata o tardiva presentazione della domanda di aggiornamento, di presentare domanda di reinserimento nella graduatoria entro il termine previsto per l'aggiornamento della medesima.

In altri termini, **il Legislatore**, se per un verso ha inteso comminare la sanzione dell'esclusione dalla graduatoria per i docenti che non presentano domanda di aggiornamento, per altro verso **ha limitato tale grave sanzione soltanto al periodo di vigenza di tali graduatorie.**

Ed infatti, **venuta meno la validità di tali graduatorie, per effetto del procedimento di aggiornamento delle stesse, i docenti già inclusi in graduatoria negli anni precedenti all'ultimo aggiornamento** (all'atto del quale, non presentando domanda, sono stati depennati), ai sensi della fonte primaria sopra citata **possono senz'altro chiedere il reinserimento nella**

graduatoria con il recupero del punteggio già maturato al momento della cancellazione.

Successivamente è intervenuta la legge n. 296 del 27 Dicembre 2006 recante “disposizione per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2007)” che ha provveduto alla trasformazione delle graduatorie permanenti in graduatorie ad esaurimento.

All’art. 1 comma 605, lett. c) quarto e quinto periodo si è stabilito:

“(…) Con effetto dalla data di entrata in vigore della presente legge le graduatorie permanenti di cui all’articolo 1 del decreto-legge 7 aprile 2004, n. 97, convertito con modificazioni, dalla legge 4 giugno 2004, n. 143, sono trasformate in graduatorie ad esaurimento. Sono fatti salvi gli inserimenti nelle stesse graduatorie da effettuare per il biennio 2007-2008 per i docenti già in possesso di abilitazione, e con riserva del conseguimento del titolo di abilitazione, per i docenti che frequentano, alla data di entrata della presente legge, i corsi abilitanti speciali indetti ai sensi del predetto decreto-legge n. 97 del 2004, i corsi presso le scuole di specializzazione all’insegnamento secondario (SISS), i corsi biennali accademici di secondo livello ad indirizzo didattico (COBASLID), i corsi di didattica della musica presso i Conservatori di musica e il corso di laurea in Scienza della formazione primaria...(…)”.

L’art. 1 comma 605 della l. 296/2006, dunque, con il dichiarato intento di “**dare adeguata soluzione al fenomeno del precariato storico e di evitarne la ricostituzione**”, ha trasformato le graduatorie permanenti del personale docente in graduatorie ad esaurimento, **escludendo la possibilità di nuovi inserimenti**, ma facendo espressamente salvo l’inserimento dei **"DOCENTI GIÀ IN POSSESSO DI ABILITAZIONE"** così come successivamente **ribadito dall’art. 9, comma 20, della legge 12 luglio 2011, n. 106; nonché dall’art. 14, comma 2-ter, della legge 24 febbraio 2012, n. 14.**

La suddetta disposizione legislativa, dunque, ha definito **la terza fascia delle graduatorie come graduatoria “ad esaurimento” proprio perché, a decorrere dal 2007, non sarebbe stato più consentito l’inserimento di nuovi aspiranti candidati prima dell’immissione in ruolo dei già abilitati, per i quali è stato previsto un piano pluriennale di assunzione a tempo indeterminato.**

La Legge finanziaria n. 296/06, dunque, ha inteso semplicemente determinare **la chiusura a inserimenti di nuovi abilitati nella terza fascia della graduatoria**.

E, invero, la locuzione usata dal legislatore, facendo **specifico riferimento** alla possibilità di un **ingresso ex novo** nella **terza fascia** delle graduatorie, **non può essere spiegata – se non sulla base di un’arbitraria estensione del suo significato – al punto da cogliervi un’abrogazione del doppio canale di reclutamento per i docenti già inseriti nelle suddette graduatorie.**

L'interpretazione normativa nel senso che la facoltà di reinserimento non sia venuta meno dopo la trasformazione delle graduatorie permanenti in graduatorie ad esaurimento è confermata dalla prima applicazione fatta dalla amministrazione della normativa in esame.

Il Decreto del Direttore Generale per il personale della scuola del 16 marzo 2007 all'art. 1, stabiliva al comma 3 che:

“A domanda degli interessati, da presentarsi, in qualsiasi provincia, entro il suddetto termine, è consentito il reinserimento nella rispettiva fascia e graduatoria di appartenenza, con il recupero del punteggio maturato all'atto della cancellazione, di coloro che, in occasione del precedente aggiornamento, non avevano prodotto la domanda di permanenza ed erano stati cancellati dalla graduatoria (...)”.

La mancata riproduzione del testo di cui all'art. 1, comma 1-bis, nei Decreti Ministeriali successivi e, in particolare, nel Decreto Ministeriale n. 235/2014, non può essere causa di esclusione dalle graduatorie ad esaurimento in caso di domanda di reinserimento prodotta tempestivamente nel rispetto dei termini di cui al medesimo decreto ministeriale.

In altre parole, il decreto di aggiornamento delle graduatorie non può introdurre una decadenza che non sia espressamente prevista dalla fonte primaria.

Le disposizioni contenute del D.M. n. 235/2014 oggi impugnato, così come quelle contenute nel D.M. n. 42 dell'8 Aprile 2009 e nel D.M. n. 44 del 2 maggio 2011, ritenute in contrasto con il disposto dell'art. 1, comma 1-bis, del D.L. n. 97/2004 non potranno che essere annullate perché contrarie alla lettera ed alla *ratio* dell'art. 1-bis della legge n. 143 del 4 giugno 2004, non potendo un Decreto Ministeriale negare il diritto al reinserimento nelle graduatorie previsto dalla legge.

*

B. ECCESSO DI POTERE NELLE SUE FIGURE SINTOMATICHE DELLA DISPARITÀ DI TRATTAMENTO ED INGIUSTIZIA MANIFESTA.

Non consentire l'inserimento nelle graduatorie valide di coloro che, in occasione dei precedenti aggiornamenti, non avevano prodotto la domanda di permanenza ed erano stati cancellati per il biennio 2007-2009 e/o 2009-2011 e/o per il triennio 2011/2014 determinerebbe una **palese disparità di trattamento nei confronti di alcune categorie di docenti che, al contrario, in occasione di aggiornamenti successivi alla conformazione ad esaurimento delle graduatorie, hanno potuto liberamente chiedere il loro inserimento in graduatoria.**

Tali docenti sono:

- i docenti frequentanti i corsi del IX ciclo presso le scuole di specializzazione per

l'insegnamento secondario (SSIS) o i corsi biennali abilitanti di secondo livello a indirizzo didattico (COBASLID), attivati nell'anno accademico 2007/2008 (art. 5 bis, comma 1, Legge 169/08);

- **i docenti che frequentano il primo corso biennale di II livello presso i Conservatori di musica e gli Istituti musicali pareggiati, finalizzato alla formazione dei docenti di educazione musicale delle classi di concorso 31/A e 32/A (art. 5-bis, comma 2, Legge 169/08);**
- **i docenti in possesso d'idoneità o abilitazione all'insegnamento rilasciato da uno degli Stati dell'Unione Europea, che ottengono con formale provvedimento ministeriale il riconoscimento, ai sensi delle direttive comunitarie 2005/36/CE e 2006/100/CE.**

La disparità di trattamento emerge sol che si rifletta sulla circostanza che tali docenti hanno ottenuto l'inserimento nelle graduatorie ad esaurimento soltanto perché, a differenza dei ricorrenti, non sono mai stati inclusi in tali graduatorie!

*

C. ILLEGITTIMITÀ DELLA PRESENTAZIONE DELLA DOMANDA DI AGGIORNAMENTO (RECTIUS INSERIMENTO) IN FORMA ESCLUSIVAMENTE TELEMATICA PER VIOLAZIONE DELL'ART. 4, COMMI 1 E 2, DEL D.P.R. 487/1994 E DELL'ARTICOLO 4 DEL DPR 11 FEBBRAIO 2005, N. 68.

I ricorrenti hanno tentato di inoltrare la propria domanda di reinserimento in graduatoria attraverso la modalità web indicata dal MIUR, ma – all'atto dell'inserimento dei dati richiesti – non hanno potuto completare la procedura richiesta per via del blocco informatico delle istanze presentate dai candidati aprioristicamente ritenuti privi dei requisiti.

I ricorrenti, constatata l'impossibilità di completare la procedura telematica per richiedere l'inserimento in graduatoria, **hanno dovuto presentare la domanda in modalità cartacea, con raccomandata AR.**

L'art. 10, rubricato "Regolarizzazioni e esclusioni", del citato Decreto al comma 2, lettera b, tuttavia, stabilisce che "[...] è motivo di esclusione (...) la domanda presentata in modalità difforme da quanto previsto dall'art. 9, commi 2 e 3.

Ora, non vi è chi non veda l'illegittimità, per **violazione dell'art. 51, comma 1, della Costituzione, di un atto amministrativo che determina una aprioristica preclusione** - ossia prima ancora che sia stato effettuato l'accertamento del possesso dei requisiti di ammissione - **alla stessa presentazione delle domande d'inserimento in graduatoria.**

Successivamente al deposito del ricorso R.G. n. 7886/2014, le amministrazioni oggi

resistenti hanno pubblicato le graduatorie ad esaurimento provinciali valevoli per il triennio scolastico 2014/2017 - provvedimenti elencati *ut supra* dal numero 1 al numero 16 - ove i ricorrenti, benché in occasione dell'aggiornamento di esse disposto con il D.M. 235 del 2014 per il triennio scolastico 2014/15, 2015/16 e 2016/17 avessero presentato domanda di reinserimento, sono stati esclusi per la provincia di Campobasso, Reggio Calabria e Ragusa ognuno per la propria classe di concorso, come meglio rappresentato nella tabella a pagina 5.

Le graduatorie definitive ad oggi pubblicate, siccome approvate senza il reinserimento dei ricorrenti, sono affette ai medesimi motivi di illegittimità esposti con il ricorso introduttivo R.G. n. 7886/2014, e devono quindi essere annullate – nei limiti dell'interesse dedotto – quali atti consequenziali e connessi ai provvedimenti originariamente impugnati.

Le ragioni dei ricorrenti, tuttavia, possono trovare adeguata tutela soltanto con l'emanazione di un provvedimento cautelare che disponga il reinserimento dei ricorrenti nelle suddette graduatorie prima delle imminenti convocazioni per la stipula di contratti di docenza.

SUL PREGIUDIZIO GRAVE E IRREPARABILE E SULLE RAGIONI DI ESTREMA GRAVITÀ E URGENZA, TALI DA NON CONSENTIRE LA DILAZIONE DELLA TRATTAZIONE DELLA DOMANDA CAUTELARE NELLA PROSSIMA CAMERA DI CONSIGLIO FISSATA IN DATA 23.10.2014.

Il diritto dei ricorrenti al reinserimento in graduatoria, invero, è stato definitivamente consacrato dal **CONSIGLIO DI STATO** che, in concomitanza con la pubblicazione delle nuove graduatorie valide per il prossimo triennio 2014-2017, con la **SENTENZA N. 3658/2014**, ha espressamente riconosciuto quanto segue:

“L’adottata esclusione, che riconduce alla mancata presentazione della domanda di permanenza in graduatoria addirittura la “cancellazione definitiva” da quest’ultima, omette di tenere conto, sistematicamente, della statuizione contenuta nel comma 1-bis dell’art. 1 del decreto legge n. 97/2004, secondo cui “a domanda dell’interessato, da presentarsi entro il medesimo termine, è consentito il reinserimento nella graduatoria, con il recupero del punteggio maturato all’atto della cancellazione”.

E, invero, sulla scorta di tale decisione, **l’Ecc.mo Tribunale oggi adito ha più volte accordato tutela cautelare a ricorrenti** che, così come gli odierni instanti, chiedevano il reinserimento nelle graduatorie valide per il triennio 2014-2017. Si citano, per

esempio:

- Ordinanza n. 7836/2014 REG.PROV.COLL.
- Ordinanza n. 3505/2014 REG.PROV.CAU.
- Ordinanza n. 3499/2014 REG.PROV.CAU, tutte motivate *“con riferimento all’indirizzo giurisprudenziale della Sezione in materia di cancellazione dalle graduatorie ad esaurimento (T.A.R. Lazio, sez. III-bis, n. 27460 del 2010), indirizzo recentemente confermato dal Consiglio di Stato (Cons. Stato n. 3658 del 2014)”*.

Con la pubblicazione delle graduatorie definitive valide per il triennio 2014/2017, siccome approvate senza il reinserimento dei ricorrenti, dunque, alla luce della normativa sopra richiamata nonché della nuova pronuncia del Consiglio di Stato, **si è concretizzato il pericolo del danno grave e irreparabile per i ricorrenti**, consistente nell’**impossibilità di concorrere alle imminenti convocazioni** per la stipula di un contratto di docenza per scorrimento delle suddette graduatorie.

Più precisamente, la richiesta di sospensione in via cautelare dei provvedimenti impugnati era stata respinta con ordinanza del Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio (sezione terza bis) n. 3093/2014 del 3 Luglio 2014 con la seguente motivazione: *“le questioni sollevate vadano affrontate nella più opportuna sede di merito”*, ossia per la **mancanza di attualità del pregiudizio subito dai ricorrenti; e, invero, in quella data (03.07.2014) le nuove graduatorie valide nel triennio 2014/2017 non erano ancora state pubblicate e non era stato reso noto il calendario delle convocazioni per scorrimento di tali graduatorie.**

Oggi, invece, le graduatorie sono state pubblicate come da tabella sopra elencata, e, inoltre, il MIUR, con il decreto prot. 7955 del 07.08.2014, ha emanato le istruzioni operative per l’assunzione del personale docente per scorrimento delle nuove graduatorie valide nel triennio 2014/2017, ai sensi delle quali il 1° settembre si dovranno completare le operazioni di stipula dei contratti a tempo indeterminato, mentre dal primo di settembre saranno pubblicati i calendari per l’assunzione a tempo determinato.

In particolare, infatti, gli uffici Scolastici regionali hanno reso noto il calendario delle assunzioni nei seguenti termini:

AMBITO TERRITORIALE PROVINCIALE	DECRETO PUBBLICAZIONE GAE PROT.N.	DATA PUBBLICAZIONE GAE	DECRETO/AVVISO CALENDARIO CONVOCAZIONI	DATA CONVOCAZIONI
CAMPOBASSO	DECRETO Prot. n. 4107 C.7 RETTIFICA Prot. n. 4304 del 02/09/2014	25/08/2014	AVVISO Prot. n. 4588/7 del 19/09/2014	24/09/2014
REGGIO CALABRIA	DECRETO MIURAOOUSPRC Prot. n. 13394	27/08/2014	AVVISO Prot. n. 5828/C7 del 19/09/2014	24/09/2014
RAGUSA	DECRETO Prot. n. 4151	22/08/2014	AVVISO Prot. n. 4729 del 17/09/2014	23/09/2014
VERONA	DECRETO AOOUSPVRrgMovPe rs Prot. n. 6473	22/08/2014	AVVISO Prot. n. 7058/C.07.c del 19/09/2014	23/09/2014

I ricorrenti, dunque, in difetto del richiesto provvedimento cautelare, non potranno essere destinatari non solo di contratti a tempo indeterminato ma altresì non potranno essere contemplati tra i candidati per le assunzioni a tempo determinato LE CUI CONVOCAZIONI avverranno il 23 e il 24 Settembre 2014 con conseguente grave e irreparabile pregiudizio.

Invero, con decreto monocratico n. 3977/2014, il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio ha accolto istanza di misure cautelari monocratiche proposta, con motivi aggiunti, ai sensi dell'art. 56 cod. proc. Amm., a favore di alcuni ricorrenti aderenti al ricorso principale n. 7886 del 2014 registro generale, a fortiori lo stesso TAR in data 04.09.2014, 05.09.2014, 08.09.2014, 09.09.2014, 10.09.2014, 11.09.2014, 12.09.2014, 15.09.2014, 16.09.2014, 17.09.2014 e 19.09.2014 ha emesso n°11 nuovi decreti monocratici n. 4059/2014, n. 4124/2014, n. 4138/2014, n. 4146/2014, n. 4240/2014, n. 4311/2014, n. 4344/2014, n. 4387/2014, n. 4393/2014, n. 4395/2014 e 4411/2014 su altri ricorsi per motivi aggiunti formulato da ulteriori ricorrenti aderenti al ricorso principale n. 7886 del 2014 registro generale.

Più precisamente è stato ritenuto che il ricorso fosse assistito da *fumus boni iuris* con riferimento all'indirizzo giurisprudenziale della Sezione in materia di cancellazione dalle graduatorie ad esaurimento (TAR Lazio, sez. III-bis, n. 27460 del 2010) di recente confermato, come detto, dal Consiglio di Stato con sentenza n. 3658 del 2014.

Ma non solo; l'invocata misura cautelare monocratica è stata concessa alla luce delle date nelle quali erano programmate le convocazioni per le assunzioni degli Uffici Scolastici Regionali.

Parimenti, nella odierna istanza, il *fumus boni iuris* si concretizza, non solo in relazione alla pubblicazione delle graduatorie ove i ricorrenti sono stati esclusi, ma altresì in relazione alla prossime convocazioni, previste il **23 e 24 Settembre 2014**, per l'individuazione dei candidati per i contratti a tempo determinato ove si concretizzerà l'immediata lesione del diritto dei ricorrenti alla stipula del contratto annuale.

A ben vedere, è il medesimo Consiglio di Stato che, con la sentenza n. 3658/2014 ha chiarito il pregiudizio sussistente in relazione ai ricorrenti precisando che quest'ultimi **“appartengono al cosiddetto personale precario, per cui per essi il permanere nelle graduatorie in questione costituisce residua, anzi estrema, possibilità di accedere al mondo del lavoro”**.

*

TANTO PREMESSO SI FA ESPRESSAMENTE

ISTANZA DI MISURE CAUTELARI MONOCRATICHE EX ART. 56, C.P.A

Il *fumus boni iuris*, dunque, per quanto dedotto e argomentato nel ricorso introduttivo e atti successivi e come valutato dal Consiglio di Stato con la recente sentenza n. 3658/2014, è fondato e di tutta evidenza.

Quanto al *periculum in mora*, il danno grave ed irreparabile è evidente laddove si consideri che la mancata partecipazione alle convocazioni così come da calendari allegati comporterebbe, come sopra detto, un pregiudizio grave ed irreparabile.

Come detto, **per gli odierni ricorrenti esclusi dalle graduatorie definitive, la pubblicazione dei calendari delle convocazioni per le immissioni in ruolo a tempo determinato sono previste:**

- per il 23 Settembre 2014 (Ragusa e Verona);
- per il 24 Settembre 2014 (Campobasso e Reggio Calabria);

Ciò significa che, essendo prevista **la prossima camera di consiglio in data 23.10.2014**, soltanto una misura cautelare monocratica ex art. 56, c.p.a potrà tutelare le legittime aspettative dei ricorrenti, altrimenti definitivamente pregiudicate dall'impossibilità di partecipare alle imminenti convocazioni.

Per quanto dedotto,

**VOGLIA L'ILL.MO PRESIDENTE DEL T.A.R. LAZIO,
EX ART. 56 D. LGS. 104/2010,**

considerato che la domanda cautelare non può essere presentata nelle forme ordinarie in quanto **la prima udienza utile per la discussione in Camera di Consiglio è prevista per il giorno 23.10.2014**, e che le convocazioni sono previste:
per il 23 e 24 settembre 2014, per la stipula contratti a tempo determinato;

DISPORRE,

CON DECRETO MOTIVATO, che i ricorrenti siano reinseriti nelle rispettive graduatorie valide nel triennio 2014/2017, **secondo la tabella che segue:**

Nome del ricorrente	CLASSE/I CONCORSALE	AMBITO TERRITORIALE
AGOSTINO MARIA NICODEMA	AAAA	Reggio Calabria
ALLEGRO GIUSEPPINA	AAAA	Ragusa
CASERTA CATERINA ANTONIA IPPOLITA	EEEE, AAAA	Reggio Calabria
CAUSARANO ANGELA	AAAA	Ragusa
CORSO GIANCARLA	EEEE, AAAA	Ragusa
DI MARTINO ALICE	EEEE	Ragusa
FUSARO LILIANA LINDA MARIANGELA	EEEE	Reggio Calabria
LAMBERTI NICOLINA	A019	Verona
MELIA ANTONIETTA	AAAA, EEEE	Reggio Calabria
NANIA CATERINA	AAAA	Reggio Calabria
NETO ANTONINA	AAAA	Reggio Calabria
PERRELLA MARILENA	AAAA, EEEE	Campobasso

RABOTTI FRANCESCO	A019	Verona
ROMBOLA' MARIA CARMELA	EEEE	Reggio Calabria
SADDEMI SILVIA	EEEE	Ragusa
VARACALLI FRANCESCA	AAAA, EEEE	Reggio Calabria
ZAGO BIAGIA	A042, A048	Ragusa

* * *

VOGLIA CODESTO ECC.MO T.A.R. LAZIO

IN VIA PRELIMINARE

- sospendere l'efficacia dei provvedimenti impugnati, disponendo il reinserimento dei ricorrenti nelle rispettive graduatorie vigenti negli anni scolastici 2014/2017.

NEL MERITO

- annullare gli atti impugnati con il ricorso introduttivo e con gli odierni motivi aggiunti, nei limiti dell'interesse dedotto dai ricorrenti, con conseguente **condanna dell'amministrazione resistente a disporre in via definitiva il reinserimento dei ricorrenti nelle rispettive graduatorie vigenti negli anni scolastici 2014/2017.**

Con vittoria di spese, competenze e onorari di giudizio.

In sede di costituzione si verseranno i documenti come da separato indice.

Ai fini del pagamento del Contributo Unificato si dichiara che il presente procedimento attiene a materia di pubblico impiego ed è di valore indeterminato.

Si richiede che le spese di notifica dell'atto siano poste a carico dell'Erario in ragione della natura della controversia (ricorso al TAR in materia di procedura concorsuale per l'assunzione alle dipendenze delle P.A. o avverso graduatorie stilate dalla P.A.).

Risposta a quesito Ministero della Giustizia del 16/06/2010, prot. n. 6/936/03-1/2010/CA.

Salvis iuribus

Roma, lì 20.09.2014

Avv. Francesca Lideo

RELATA DI NOTIFICA

A istanza di parte, come sopra rappresentati, difesi e domiciliati, io sottoscritto Ufficiale Giudiziario addetto all'Ufficio Unico presso la Corte di Appello di Roma, ho notificato e dato copia del suesteso atto, affinché ne abbiano conoscenza a ogni effetto di legge a:

- 1. IL MINISTERO DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITÀ E DELLA RICERCA, ,**
in persona legale rappresentante *pro tempore*, domiciliato *ope legis* presso gli **Uffici dell'Avvocatura Generale dello Stato in Roma nella Via dei Portoghesi, 12**

- 2. Ambiti Territoriali per le Province di Campobasso, Reggio Calabria, Ragusa e Verona,**
in persona dei rispettivi legali rappresentanti *pro tempore*, **rimettendogliene una sola copia, su espressa istanza di parte ricorrente**, domiciliati *ope legis* presso gli **uffici dell'Avvocatura Generale dello Stato in Roma nella Via dei Portoghesi, 12**

- 3. Uffici Scolastici Regionali per le regioni di Molise, Calabria, Sicilia e Veneto** in persona del legale rappresentante *pro tempore*, **rimettendogliene una sola copia, su espressa istanza di parte ricorrente**, domiciliati *ope legis* presso gli **uffici dell'Avvocatura Generale dello Stato in Roma nella Via dei Portoghesi, 12**

- 4. IULIANO PATRIZIA**, residente in TERMOLI (CB), nella VIA DEI FRASSINI, 15 – CAP 86039, per mezzo del servizio postale ai sensi dell'art. 149 c.p.c., tramite l'ufficio postale di Roma – Prati

5. SALERNO SANTINA, residente in COMISO (RG), nella VIA A. REGOLO, 114/A – CAP 97013, per mezzo del servizio postale ai sensi dell’art. 149 c.p.c., tramite l’ufficio postale di Roma – Prati

6. BULSEI ROSSELLA, residente in VILLA SAN GIOVANNI (RC), nella LUNGOMARE FATA MORGANA, 1 – CAP 89018, per mezzo del servizio postale ai sensi dell’art. 149 c.p.c., tramite l’ufficio postale di Roma – Prati

7. BERARDO FRANCESCA, residente in VERONA, nella VIA IMOLA, 6 – CAP 37134, per mezzo del servizio postale ai sensi dell’art. 149 c.p.c., tramite l’ufficio postale di Roma – Prati