

N. 07617/2014 REG.PROV.COLL.

N. 07884/2014 REG.RIC.

REPUBBLICA ITALIANA

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio

(Sezione Terza Bis)

ha pronunciato la presente

ORDINANZA

sul ricorso numero di registro generale 7884 del 2014, proposto da:

Carolina Abagnale, Abagnale Lucia, Abruzzo Giusi, Agosto Ersilia, Aleo Cristina, Alessio Daniela, Allegro Angela Serafina, Aloise Assunta Katia, Amarante Roberta, Amato Margherita, Amico Graziella, Amodio Maddalena, Anaclerio Silvia Anna, Angelico Luisa, Antonica Stefania, Arcangeloni Giulia, Attinà Barbara, Attoli Martina, Auriemma Anna, Bagnaschi Elena, Ballario Cristina, Bambino Alberto, Barbato Delia, Barberis Katia, Barbero Monica, Bartolini Paola, Bartolotta Alessandro, Battezzati Ilaria, Bellinvia Rosa, Berce' Monica, Bergamaschi Chiara, Bergamaschi Stefania, Bergesio Silvia, Bergoglio Rossana Giuseppina, Bernabei Arianna, Bianchi Alice, Bianco Francesca, Bifulco Concetta, Biglieri Elisabetta, Bombai Patrizia, Bonacasa Giuseppa, Bonacci Rossana, Bonini Arianna, Bonomo Maria, Borgese Tiziana, Bovenzi Piero, Bracci Sara, Brescia Aurora, Brugnera Alice, Brugognone Viviana, Buccoliero Alessia, Buonincontro Maria Maddalena, Busso Marta, C.Cutolo Fortunata, Cabano Cinzia, Caffo Carmela, Cagno Giuliana, Cairo Daniela, Caldarella Alberto, Caldari Chiara, Cali' Emanuela, Caliciotti Elisabetta, Califano Cristina, Calì Ines, Calissano Simona, Calò Elisa, Camardi Carmela Cristina, Caminiti Valentina, Canali Claudia, Canzanella Luca, Capasso Valentina, Capone Guendalina Silveria, Capozzi Eleonora, Capozzoli Anna, Cappiello Alessandra, Carandente Virginia, Carbone Claudia, Carlomagno Simona, Carluccio Imma, Carluccio Maria Rosaria, Carnevale Sabrina, Caroppo Ondina Tilde, Cassano Alessia, Cassavia Marianna, Castagni Claudia, Castagni Sabina, Cataldo Diana, Cava Lorena, Cavallo Gianna, Cavallo Graziana, Cavanenghi Fabiana, Cefariello Nunziata, Cefariello Teresa, Celeste Giada, Celeste Irene, Ceparano Immacolata, Cereda Roberta, Chiusano Paola, Chiva Marta, Cianca Giovanna, Cibelli Elvira, Cicchitti Lidia, Cincinnati Valeria, Cirigliano Giuseppina, Colella Ilaria, Consales Ilenia, Conte Majla, Contessa Grazia, Conti Annalisa, Corfini Monica, Corigliano Elisa, Corrente Barbara, Corvino Filomena, Cosimi Paola, Costagliola di Fiore Anna, Crescenzo Michelina, Cresci Benedetta, Criaco Chiara, Cristofalo Lucia, Croce Giovanna Paola, Cuonzo Maria Rosaria, D'Addazio Valentina, Dalsoglio Carolina, D'Aponte Gabriella, D'Aterio Ilaria, D'Auria Tommaso, De Fabiis Silvia, De Francesco Rosa, De Gaspari Marianna, De Lucia Stefania, De Masi Agata, De Pace Carlotta, De Rocchi Stefania, Defrenza Rosa, Della Vella Maria Grazia, Di Dio Erika Francesca Paola, Di Girolamo Ermelinda, Di Lella

Caterina, Di Lella Nicoletta, Di Lusto Gioconda, Di Mari Natali', Di Meo Debora, Di Meo Livia Rosa, Di Nardo Marina, Di Palma Roberta, Di Santo Lucia, Di Stefano Giuseppina Gabriella, Diaco Mariassunta, Diana Marianna, Donà Francesca, Donato Domenica, Donini Francesca, D'Onofrio Margherita, D'Onofrio Stefania, Dottorino Roberta Alessandra, Eramo Vittoria, Esposito Antonietta, Esposito Flavia, Esposito Manuela, Esposito Manuela, Falcone Laura, Fantini Stefania, Femia Daniela, Ferrara Donatella, Ferrara Maddalena, Fetto Antonella Laura, Fiorini Stefania, Firrincieli Hilary, Forte Valentina, Foscolo Francesca, Fracassi Chiara, Francesia Denise, Franchini Chiara, Franco Rosa, Frau Maria Lorenza, Freni Dora, Fruzzetti Sara, Fumanti Bernadette, Fuoco Emanuele, Furlotti Veronica, Fuscaldo Francesca, Gabriele Stefania, Gadaleta Rossella, Gagliardi Federica, Galati Claudia, Galiano Benedetta, Galiotta Pasqualina, Gallo Laura, Garavaglia Cristina, Gargiulo Giuliana, Garofalo Rosa, Gavioli Carlotta, Geracitano Manuela, Giacobelli Fulvia, Giampietri Martina, Gianfrate Antonio, Giglio Laura, Giglio Rossella, Giglio Vincenza, Gigliotti Cinzia, Giordano Caterina, Giordano Serena, Giorgino Angela Maria Luce, Giorgis Alma, Giudici Annalisa, Giulivo Ornella, Giusti Virginia, Giusto Giorgia, Gracco Rosa, Granata Rosa, Greco Gambino Alessandra, Grieco Francesca, Grisanti Francesca, Griseta Margherita Tiziana, Grollino Serena, Grossi Chiara, Guarino Ilaria, Guerrera Angela, Guidotti Grazia, Gumiero Maura, Iaconis Serena, Iacurci Anna Maria, Iavarazzo Nicoletta, Iazzetta Tiziana, Illiano Rosaria, Intorre Chiara, Iuliano Emilia, La Pira Rosaria, La Vecchia Filomena, Labbate Angela, Lacanna Maria Antonella, Laforgia Federica, Lascaro Amelia Valentina, Latorre Nicla, Laudato Concetta, Laurenzi Giada, Lazzeris Micaela, Liberati Marilena, Loffredo Teresa Ilaria, Lopardo Maria, Lorenzetti Sara, Luciani Carla, Lupi Valentina, Macaluso Stefania, Maccagnani Martina, Madeo Anna, Madrigali Cristina, Magnetti Catia, Magrini Maria Antonietta, Maiolo Barbara, Maisto Cleta, Malaspina Federica, Malinconico Antonietta, Malpasso Joel, Mancini Giuseppina, Mandile Veronica, Mariani Giulia, Marino Ivan, Mariotti Laura, Marone Elena, Marsella Bruna, Martini Chiara, Martino Angela, Martino Sara, Marzocco Laura, Mascia Monia, Mastroianni Anna, Mastropietro Antonella, Matiz Valentina, Matteucci Roberta, Megna Giuseppe, Melaiu Daniela, Meleleo Valentina, Menzione Giulia, Mercuri Maria Antonia, Micalef Cinzia, Migliaccio Monica, Miletta Luca, Minervino Elvira, Minniti Marina Nada, Mione Nadia, Mirandola Angela, Modica Giuseppina, Molaro Ilaria, Molia Marcella Maria, Molinari Andrea, Molinaro Valentina, Molinero Eleonora, Mondello Angela, Mongiardo Jenny, Montesano Antonella, Montillo Luisa, Montini Giorgia, Monzo Paola, Morabito Petronilla, Morando Maria, Moretti Carla, Morgese Francesca, Morgillo Giovanna, Morleo Mariella, Mucelli Simona, Mundo Rosina, Musca Valentina, Muscolino Rosbina, Naglieri Teresa, Nancini Marrocco Katia, Napolitano Palma, Napolitano Vincenza, Nasti Roberta, Nesta Antonio, Nicoletti Stefania, Niespolo Giovanna, Nifo Sarapochiello Gabriele, Noro Maria Chiara, Notaro Leonora, Lanzillotta Martina, Nugnes Antonella, Oliveri Giuseppe, Orazi Ilenia, Oria Barbara, Orlandi Patrizia, Orlando Enrica, Pagliara Lara, Pagliaro Marta, Pagliaroli Daniela, Pagliuca Chiara, Pagliuca Gilda, Pagotto Cristina, Palmieri Simona, Panarello Alessia, Panico Caterina, Panicucci Marta, Panno Mariacarmen, Paolacci Francesca, Parisi Francesca, Parziale Maria, Passaretta Carmen, Pastorelli Maria Valentina, Patella Maria, Paterno' Enzo Germano, Pedretti Brunella, Pellegrino Nunzia, Pellegrino Silvia, Pennacchio Elena, Perrulli Loredana, Petrellese Emanuela, Petrellese Maria, Pezone Maddalena, piazza Caterina, Piccina Anna, Picco Marta, Piccolo Ginevra, Picone Rossella, Piperno Valentina, Piscitani Sara, Piscitelli Ersilia, Piscopo Immacolata, Polisano Angelisa, Prencipe Antonella, Preto Sara, Preziosa Francesca, Proietti Annalisa, Pulizzi Vitalba, Pulvirenti Patrizia, Pusateri Maria Donatella, Pusterla Michela, Rampoldi Cristina, Raviolo Valentina, Reale Delia, Recchia Angela Anna, Renda Orazia, Renner Jessica, Renzulli Filomena Antonietta, Renzullo Angela, Rettura Emilia, Ricelli Daniela, Riefoli Sabina, Riggi Filippa Maria, Rinaldi Manuela, Rinaldi Silvia, Rivara Cinzia, Rivetti Francesca, Rizza Laura, Roccasalva Silvana, Rodriguez Angela Maria, Romanazzi Elena, Romano Valentina, Romeo Monica, Roncucci Silvia, Ropele Emanuela, Rossetti Brunella, Rossi Maria Anita, Rossi Valentina, Rotolo Roberta, Russo Federica, Russo Maria, Sabato Alessia, Sabato Enrica, Sacco Alessandra, Salemi Simona, Salvati Maria, Salvato Leonardo, Salvia Francesco,

Sansone Giusi, Santomauro Sara, Santonastaso Veronica, Santonicola Maria Anna, Santoriello Domenica, Santoro Antonia, Sarnelli Concetta, Sarno Maria Vittoria, Scarpatai Cira, Scattareggia Vittoria, Scattino Flavia, Scaturro Graziella, Schembri Roberta, Schipani Stefania, Sciarotta Laura, Scidà Stefania, Scirocco Erika, Scotto di Fasano Maria, Scotto di Palumbo Sara, Scribano Carla, Senise Giulia, Sergi Francesca, Serpico Carmela, Servidio Vincenzo, Settanni Mariangela, Siega Fabiana, Silvestro Alice, Sommario Francesca, Sorcinelli Chiara, Sorrentino Francesco, Sorrentino Roberta, Spatafora Valentina, Spataro Antonella, Spina Rossella, Stasi Giuseppina, Straface Alessandra, Strippoli Antonella, Sustovich Natanaele, Tancorre Maria, Tarquini Valentina, Tavella Stefania, Tesone Daniela, Tesoro Raffaella, Tinnirello Maria, Tirelli Alessandra, Tirelli Rosa, Tirendi Tiziana Elena, Tonarelli Giulia, Tondini Luca, Tonini Stefania, Trocino Maria Teresa, Trombetta Rossella, Troviso Giuseppe, Tundo Rossella, Turra Marianna, Urbino Gerardo, Valbonesi Elisa, Valdambri Stefania, Valerio Consuela, Vallefucio Maria, Valsecchi Marianna, Velardo Federica, Verdini Lilith, Versace Laura, Villani Elisabetta, Villano Serena, Vitrano Rosa, Vitulli Selenia, Volpi Antonella, Zagari Giuseppe, Zagaria Antonella, Zagaria Riccardo, Zancanella Lara, Zanzani Debora, Zucca Giucca Silvia, Zumbo Serena, rappresentati e difesi dall'avv. Irene Lo Bue, con domicilio eletto presso lo studio dell'avv. Salvatore Russo in Roma, via Ottaviano, 9;

contro

Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca, in persona del Ministro legale rappresentante p.t., rappresentato e difeso dall'Avvocatura Generale dello Stato, domiciliato *ex lege* in Roma, via dei Portoghesi, 12;

per l'annullamento:

- del Decreto del Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca n. 235/2014, trasmesso e pubblicato con nota prot. 999 del 9 aprile 2014, recante disposizioni per l'aggiornamento delle graduatorie ad esaurimento del personale docente ed educativo, valevoli per il triennio scolastico 2014/2015 - 2015/2016 e 2016/2017, nella parte in cui, non consente l'iscrizione nella graduatoria aggiuntiva (quarta fascia), già costituita in coda alla terza fascia delle graduatorie ad esaurimento, ai ricorrenti nella loro qualità di docenti abilitati dopo l'anno accademico 2010/2011 a seguito della iscrizione e frequenza dei corsi di laurea in Scienza della Formazione Primaria negli anni accademici 2008/2009 – 2009/2010 – 2010/2011;

- dell'art. 1, comma 1, del D.M. 53/2012, il quale prevede che *“possono presentare domanda di inclusione in una fascia aggiuntiva alla III fascia delle graduatorie ad esaurimento costituite in applicazione del D.M. 12 maggio 2011 n. 44, modificato dal D.M. 26 maggio 2011 n. 47, i docenti che negli anni accademici 2008/2009 – 2009/2010 – 2010/2011 hanno conseguito l'abilitazione dopo aver frequentatoi corsi di Laurea in Scienze della Formazione Primaria”*,

- del Decreto del Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca n. 235/2014, trasmesso e pubblicato con nota prot. 999 del 9 aprile 2014, recante disposizioni per l'aggiornamento delle graduatorie ad esaurimento del personale docente ed educativo, valevoli per il triennio scolastico 2014/2015 - 2015/2016 e 2016/2017, nella parte in cui: all'art. 9, rubricato “Modalità di presentazione delle domande”, ai commi 2 e 3 stabilisce che [...] la domanda (...) dovrà essere presentata esclusivamente con modalità WEB [...] secondo le seguenti modalità [...]a) *registrazione del personale interessato; tale operazione che prevede anche una fase di riconoscimento fisico presso una istituzione scolastica, qualora non sia stata già compiuta in precedenza, può essere sin da ora effettuata, secondo le procedure indicate nell'apposita sezione*

dedicata, “Istanze on line - presentazione delle Istanze via web – registrazione”, presente sull’home page del sito internet di questo Ministero (www.istruzione.it); b) inserimento della domanda via web. Detta operazione viene effettuata dal 10 aprile 2014 al 10 maggio 2014 (entro le ore 14) nella sezione dedicata, “Istanze on line - presentazione delle Istanze via web – inserimento”, presente sul sito internet del Ministero; all’art. 10, rubricato “Regolarizzazioni e esclusioni”, al comma 2, lettera b, stabilisce che [...] è motivo di esclusione (...) la domanda presentata in modalità difforme da quanto previsto dall’art. 9, commi 2 e 3 [...];

nonché per la declaratoria del diritto dei ricorrenti ad essere inseriti nella graduatoria aggiuntiva (quarta fascia) già costituita in coda alla terza fascia delle graduatorie ad esaurimento.

Visti il ricorso e i relativi allegati;

Viste le memorie difensive;

Visti tutti gli atti della causa;

Visto l'atto di costituzione in giudizio di Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca;

Relatore nella camera di consiglio del giorno 3 luglio 2014 il dott. Giuseppe Chiné e uditi per le parti i difensori come specificato nel verbale;

- Considerato che alla camera di consiglio del 3 luglio 2014 il difensore dei ricorrenti ha chiesto autorizzarsi l'integrazione del contraddittorio per pubblici proclami;
- Considerato, altresì, che il proposto gravame, per il numero e la natura delle doglianze formulate, necessita di un adeguato vaglio nella sede di merito;
- Ritenuto che, ricorrendone nella specie i presupposti previsti dal codice del processo amministrativo, il Collegio deve autorizzare la notificazione per pubblici proclami mediante pubblicazione dell'avviso sul sito web dell'Amministrazione, con le seguenti modalità:

A.- pubblicazione di un avviso sul sito web istituzionale del MIUR dal quale risulti:

- 1.- l'autorità giudiziaria innanzi alla quale si procede ed il numero di registro generale del ricorso;
- 2.- il nome del ricorrente e l'indicazione dell'amministrazione intimata;
- 3.- gli estremi dei provvedimenti impugnati e un sunto dei motivi di gravame di cui al ricorso;
- 4.- l'indicazione dei controinteressati, genericamente indicati come i soggetti ricoprenti la posizione nella graduatoria;
- 5.- l'indicazione che lo svolgimento del processo può essere seguito consultando il sito www.giustizia-amministrativa.it attraverso le modalità rese note sul sito medesimo ;

6.- l'indicazione del numero della presente ordinanza con il riferimento che con essa è stata autorizzata la notifica per pubblici proclami;

7. - il testo integrale del ricorso, nonché l'elenco nominativo dei controinteressati.

B.- In ordine alle prescritte modalità, il MIUR ha l'obbligo di pubblicare sul proprio sito istituzionale - previa consegna, da parte ricorrente, di copia del ricorso introduttivo, della presente ordinanza e dell'elenco nominativo dei controinteressati distinti come sopra indicato, su supporto informatico - il testo integrale del ricorso, della presente ordinanza e dell'elenco nominativo dei controinteressati, in calce al quale dovrà essere inserito un avviso contenente quanto di seguito riportato:

a.- che la pubblicazione viene effettuata in esecuzione della presente ordinanza (di cui dovranno essere riportati gli estremi);

b.- che lo svolgimento del processo può essere seguito sul sito www.giustizia-amministrativa.it dalle parti attraverso le modalità rese note sul sito medesimo.

Si prescrive, inoltre, che il MIUR resistente:

c.- non dovrà rimuovere dal proprio sito, sino alla pubblicazione della sentenza definitiva di primo grado, tutta la documentazione ivi inserita e, in particolare, il ricorso, il presente decreto, l'elenco nominativo dei controinteressati, gli avvisi (compreso quello di cui al precedente punto 2);

d.- dovrà rilasciare alla parte ricorrente un attestato, nel quale si confermi l'avvenuta pubblicazione, nel sito, del ricorso, della presente ordinanza e dell'elenco nominativo dei controinteressati integrati dai su indicati avvisi, reperibile in un apposita sezione del sito denominata "atti di notifica"; in particolare, l'attestazione di cui trattasi recherà, tra l'altro, la specificazione della data in cui detta pubblicazione è avvenuta;

e.- dovrà, inoltre, curare che sull'home page del suo sito venga inserito un collegamento denominato "Atti di notifica", dal quale possa raggiungersi la pagina sulla quale sono stati pubblicati il ricorso, la presente ordinanza e l'elenco nominativo dei controinteressati integrati dall'avviso (in termini: Tar Palermo, decreto presidenziale n.964/2013).

Si dispone, infine, che dette pubblicazioni dovranno essere effettuate, pena l'improcedibilità del gravame, nel termine perentorio di giorni 60 (sessanta) dalla comunicazione della presente ordinanza, con deposito della prova del compimento di tali prescritti adempimenti presso la Segreteria della Sezione entro il successivo termine perentorio di giorni 15 (quindici) dal primo adempimento.

In assenza di specifiche tariffe che disciplinano la materia, si ritiene di potere fissare l'importo, che parte ricorrente dovrà versare all'Amministrazione, secondo le modalità che saranno comunicate dalla predetta, in € 100,00 (euro cento/00) per l'attività di pubblicazione sul sito.

Ritenuto, altresì, necessario, al fine di un compiuto scrutinio del gravame acquisire dall'Amministrazione resistente una dettagliata relazione in ordine ai fatti enunciati ed alle doglianze formulate;

Ritenuto che al predetto adempimento deve provvedere il Direttore generale per il personale scolastico del Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca, nel termine di 30 (trenta) giorni dalla comunicazione in via amministrativa della presente ordinanza;

P.Q.M.

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio (Sezione Terza Bis), intercolocutoriamente pronunciando sul ricorso in epigrafe, dispone l'integrazione del contraddittorio tramite notificazione per pubblici proclami e dispone gli incumbenti nei sensi e termini di cui in motivazione.

Rinvia per la decisione nel merito alla udienza pubblica del 12 marzo 2015.

Ordina alla segreteria della Sezione di provvedere alla comunicazione della presente ordinanza alle parti, anche a mezzo PEC utilizzando gli indirizzi dei pubblici elenchi di cui all'art.16 ter di cui alla legge 228/12.

Così deciso in Roma nella camera di consiglio del giorno 3 luglio 2014 con l'intervento dei magistrati:

Massimo Luciano Calveri, Presidente

Pierina Biancofiore, Consigliere

Giuseppe Chine', Consigliere, Estensore

L'ESTENSORE

IL PRESIDENTE

DEPOSITATA IN SEGRETERIA

Il 16/07/2014

IL SEGRETARIO

(Art. 89, co. 3, cod. proc. amm.)