

ON.LE TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE PER IL LAZIO

Ricorso

nell'interesse del Sig. **COSTA RICCARDO**, nato a Messina il 19 gennaio 1996 ed ivi residente in via Panoramica dell'lo Stretto n. 2800, C.F. CSTRCR96A19F158Z, rappresentato e difeso, per mandato speciale in calce al ricorso, dagli Avv.ti Michele Bonetti (C.F. BNTMHL76T24H501F) e Santi Delia (C.F. DLESNT79H09F158V) che dichiarano di ricevere le comunicazioni di segreteria ai numeri di fax 090/8960421 – 06/64564197 o agli indirizzi di posta elettronica santi.delia@avvocatosantidelia.it – info@avvocatomichelebonetti.it o pec avvsantidelia@cnfpec.it presso gli stessi elettivamente domiciliati in Roma Via S. Tommaso d'Aquino n. 47

contro

il **MINISTERO DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITÀ E DELLA RICERCA**, in persona del Ministro *pro tempore*,

e

l'**UNIVERSITÀ DI MESSINA**, in persona del Rettore *pro tempore*,
il **CINECA**, in persona del legale rappresentante *pro tempore*,
l'**UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI BARI**, in persona del Rettore *pro tempore*,

e nei confronti

dei controinteressati in atti

per l'annullamento, in parte qua, previa misura cautelare,

Atti impugnati in ragione della condizione di soggetto DSA

- 1) del verbale di concorso nella parte in cui la Commissione fornisce a parte ricorrente degli ausili non conformi alla previsione di legge e comunque inadeguati allo scopo di legge;
- 2) del D.M. 85/2014 e relativi allegati nella parte in cui, anche interpretato, non permette l'immatricolazione del ricorrente e con particolare riferimento all'articolo 11 "*candidati con disabilità e candidati con diagnosi di DSA – ... 2) Per quanto attiene ai candidati con diagnosi di disturbi specifici di apprendimento (DSA), certificati ai sensi della legge n. 170/2010 citata in premessa, è concesso un tempo aggiuntivo pari al 30 per cento in più rispetto a quello definito per le prove di ammissione, di cui ai precedenti articoli 2, 4, 5, 6 e 7*";
- 3) *ove occorrer possa*, di tutti gli allegati, ancorché non conosciuti, relativi ai programmi sui quesiti delle prove di ammissione anzidette, fra cui in particolare dell'allegato A e dell'allegato B al D.M. 5 febbraio 2014, concernenti i programmi relativi ai quesiti delle prove di ammissione ai corsi di laurea suddetti e dei 60 quesiti somministrati ai candidati e, in particolare, quelli nn. 26, 27, 31, 32, 36, 42, 46 e 48;
- 4) della prova di ammissione predisposta dal MIUR nella parte in cui non risulta dagli atti preparatori della Commissione se sia tenuto conto che i quesiti somministrati non fossero discriminatori nei confronti dei soggetti affetti da DSA;
- 5) del provvedimento non conosciuto con cui non viene consentito di poter fruire di ulteriori ausili ulteriori rispetto al solo tempo aggiuntivo.

Atti impugnati in ragione dell'erronea correzione a mezzo lettura ottica della domanda n. 37

- 1) del verbale di correzione della prova da parte del CINECA non conosciuto seppur richiesto ove esistente;
- 2) del provvedimento non conosciuto con il quale è stata ritenuta annullata e non rassegnata la corretta risposta alla domanda n. 37;
- 3) del provvedimento non conosciuto con il quale MIUR, ATENEO e CINECA hanno evaso l'istanza di annullamento in autotutela di parte ricorrente.

Atti impugnati in ragione (anche) del punteggio di 31,50 ottenuto al test

a) della graduatoria unica del concorso per l'ammissione ai Corsi di Laurea in Medicina e Chirurgia e Odontoiatria e Protesi dentaria per l'a.a. 2014/2015 pubblicata sul sito www.accessoprogrammato.miur.it, nella quale parte ricorrente risulta collocato oltre l'ultimo posto utile e, quindi, non ammesso al corso e dei successivi scorrimenti nella parte in cui non considerano l'iscrizione di parte ricorrente;

a1) del D.R. di approvazione della graduatoria e delle prove di concorso della sede universitaria ove parte ricorrente ha svolto la prova di accesso, se esistente, ma non conosciuto;

b1) dei verbali della Commissione del concorso dell'Ateneo ove parte ricorrente ha svolto la prova di ammissione e di quelli delle sottocommissioni d'aula, in particolare nella parte in cui viene dato atto che i commissari hanno ordinato che la scheda anagrafica venisse sigillata in una busta fornita dall'Ateneo (priva di **internografia**) e senza alcuna verifica delle generalità indicate dai candidati nella scheda anagrafica stessa;

b2) della documentazione di concorso distribuita ai candidati e predisposta dal CINECA nella parte in cui risulta impresso il codice segreto alfanumerico sotto il codice a barre tanto nella scheda anagrafica, quanto nel questionario personalizzato delle domande e nella scheda risposte;

b3) del provvedimento pubblicato sul sito dell'Ateneo di divisione nelle varie aule dei candidati senza rispettare il criterio dell'età anagrafica stabilito ex D.M. n. 85/14 né uniformità nella dotazione strutturale delle aule;

b4) del provvedimento non conosciuto con il quale l'Ateneo di Messina si è determinato, in difformità alla nota M.I.U.R. 2 aprile 2014, a far sigillare le schede anagrafiche in buste prive di internografia e di consistenza, colore e grammatura non idonea a tenere nascoste le generalità dei candidati e soprattutto l'abbinamento delle stesso con il codice segreto;

c) del D.M. del 5 febbraio 2014 n. 85 concernente le modalità e contenuti delle prove di ammissione, per l'anno accademico 2014-2015, ai corsi di laurea e laurea magistrale a ciclo unico ad accesso programmato a livello nazionale, fra l'altro, nei corsi di cui all'avviso del MIUR 13.01.2014, n. 562;

c1) del D.M. del 7 marzo 2014 n. 218 sulla "Definizione dei posti disponibili per le immatricolazioni al corso di laurea magistrale a ciclo unico in Odontoiatria e Protesi Dentaria a.a. 2014/2015;

c2) del D.M. del 10 marzo 2014 n. 220 sulla "Definizione dei posti disponibili per le immatricolazioni al corso di laurea magistrale a ciclo unico in Medicina e Chirurgia a.a. 2014/2015";

d) della nota MIUR dell'11 aprile 2014 con la quale si comunica che anche a seguito di quanto avvenuto a Bari, il test non è annullato;

d1) della nota MIUR dell'15 aprile 2014 con la il Ministero smentisce la sparizione di un plico contenente la prova concorsuale presso l'Ateneo napoletano Federico II;

d2) di tutti gli atti anche non conosciuti o noti del Ministero e dell'Ateneo di Bari con cui viene assunta la determinazione di non annullare la prova;

e) del Bando di ammissione ai CdL in Medicina e Chirurgia e Odontoiatria e Protesi dentaria dell'Università degli Studi di Messina DR/2014/292 del 07/02/2014;

per l'accertamento

del diritto di parte ricorrente di essere ammessa al Corso di laurea in questione e di ottenere il risarcimento di tutti i danni subiti e *subendi* a causa del diniego all'iscrizione opposta

per la condanna in forma specifica ex art. 30, comma 2, c.p.a.

delle Amministrazioni intimate all'adozione del relativo provvedimento di ammissione al corso di laurea per cui è causa nonché, ove occorra e, comunque, in via subordinata, al pagamento delle relative somme, con interessi e rivalutazione, come per legge.

PREMESSE:

1. La condizione di soggetto DSA

L'odierno ricorrente ha partecipato alla prova di ammissione al corso di laurea in Medicina presso l'Università in epigrafe (Messina) per l'anno accademico 2014/2015, ed ha ottenuto il punteggio di **31,50**. L'ultimo ammesso, al momento, ha il punteggio di **32,60**.

Il risultato rispecchia perfettamente l'andamento dell'esame essendo, nelle condizioni in cui il ragazzo è stato fatto lavorare, letteralmente impossibile ottenere un punteggio utile per l'ammissione che è, allo stato, vicina appena di un punto.

L'odierno ricorrente è affetto da dislessia ovvero difficoltà specifica di apprendimento (DSA) ed è **disortografico** e **disgrafico**; tale circostanza consentiva allo stesso di richiedere, per lo svolgimento della prova, un tempo aggiuntivo pari al 30 per cento in più rispetto a quello definito per le prove di ammissione **nonché di tutti gli strumenti compensativi e dispensativi necessari al fine di permettere al candidato di concorrere in condizioni di parità con gli altri partecipanti ai test selettivi**, circostanza questa non verificatasi nonostante parte ricorrente ne avesse fatto richiesta tempestivamente e secondo i modi di legge.

Durante i 30 minuti aggiuntivi, **peraltro**, erano in corso le procedure di consegna degli altri candidati e l'aula era inevitabilmente inidonea a consentire una serena continuazione dell'esame. Attenzione, non si tratta di una confusione percepita da un soggetto non affetto da tale patologia che certamente infastidisce ma non elimina la possibilità di uno sforzo di concentrazione, per i soggetti affetti da DSA, con quel clima, è persino impossibile osservare il foglio risposte.

La sfida diventa impossibile da vincere, infatti, ove la Commissione tratti con incompetenza e superficialità il problema consentendo di sfruttare il tempo aggiuntivo concesso per legge in un contesto non silenzioso e sereno.

2. Il punteggio di parte ricorrente e l'errore di lettura ottica della correzione al quesito n. 37

La ricorrente è collocata alla posizione n. 13548 con il punteggio di 31,50.

Tale collocazione è errata in quanto il lettore ottico ha attribuito un presunto errore nella correzione della domanda n. 27, che invece è inesistente.

| | | | | | |
|--------------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|-------------------------------------|
| <input type="radio"/> 37 | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> |
| <input type="radio"/> 38 | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> |
| <input type="radio"/> 39 | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| <input type="radio"/> 40 | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| <input type="radio"/> 41 | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| <input type="radio"/> 42 | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> |
| | A | B | C | D | E |

Qualora fosse stato riconosciuto l'annullamento di tale quesito parte ricorrente avrebbe guadagnato oltre 650 posizioni¹ e, anche a seguito degli scorrimenti, potrebbe guadagnare

¹ 12892 28MP40856 CARDINALE ALESSANDRO 31.90

l'ultima posizione utile.

Al riguardo, il T.A.R. Lazio, in ipotesi analoga a quello che ci occupa, **“considerata la posizione in graduatoria della ricorrente, che figura al n. 254 quale candidato terzo non ammesso; Considerato che il ricorso appare assistito da sufficienti elementi di fumus in ordine alle censure prospettate con i primi due motivi di ricorso non potendosi escludere con certezza l'intenzione della ricorrente di annullare la risposta fornita in ordine alla domanda n. [X], con conseguente illegittima detrazione del punteggio di 0,25 (oggi 0,40 n.d.r.) idoneo a collocarla in posizione utile nella graduatoria degli idonei”** (Sez. III bis, 10 dicembre 2010, n. 5288, rel. Calveri), accoglieva la domanda cautelare ordinandone l'ammissione con riserva.

Il Consiglio di Stato, sempre in caso identico, ha accolto l'appello di questa difesa, chiarendo che *“considerato che il bando posto a base del procedimento ha previsto espressamente che il candidato, per una volta, avrebbe potuto annerire una casella, nel caso di ripensamento di una risposta in precedenza contrassegnata con una crocetta; Considerato che il collegio, dall'esame del foglio presentato in sede amministrativa dalla appellante, ha rilevato che vi è stato il completo “annerimento” della casella riguardante il quesito n. [27], con palese differenza dell'annerimento rispetto alle risposte agli altri quesiti (caratterizzate da lineari crocette), cosicché quella risposta (ritenuta erronea) non deve essere valutata; Considerato pertanto che – in ragione del conseguente punteggio da attribuire all'appellante - l'istanza cautelare risulta meritevole di accoglimento, con conseguente iscrizione al corso di laurea”* (Sez. VI, ord. 11 marzo 2013, n. 801; in termini 7 marzo 2012, n. 938).

Oltretutto, non risulta che la commissione esaminatrice degli elaborati del CINECA, all'atto della rilevazione dell'annerimento in corrispondenza del quesito n. 27, riconoscendolo come incongruente, abbia verbalizzato la decisione di attribuire la penalità nonostante l'assenza di una “crocetta ben marcata”.

Prima della prova, come da istruzioni ministeriali, il video informativo già pubblicato in precedenza sul sito <http://www.universitaly.it/>², veniva trasmesso anche nelle aule d'Ateneo ove veniva anche distribuito, come risulta a verbale, “ad ogni candidato, il foglio riportante le istruzioni per la corretta compilazione del foglio risposte”.

Tali istruzioni riportano in maniera chiara ed inconfutabile le modalità alle quali bisognava attenersi per manifestare la volontà di risposta ai quesiti **“BARRANDO LA CASELLA CORRISPONDENTE ALLA OPZIONE SCELTA CON UNA CROCETTA BEN DEFINITA”**.

Le medesime istruzioni trattavano altresì il caso di segni difformi rispetto ad una crocetta ben definita chiarendo che anche ove si tracci la casella circolare con un segno diverso da una crocetta ben definita ad esso non verrà dato alcun valore.

² <https://www.youtube.com/watch?v=dfSkQauzREI&feature=youtu.be>

Se non si appone una crocetta né sulla figura circolare né su una delle cinque caselle corrispondenti alle opzioni di risposta (Fig. 5), il sistema considererà la risposta come non data.

| | A | B | C | D | E |
|-----|---|---|---|---|---|
| ⊗ 1 | ⊗ | ⊗ | □ | □ | □ |

Annullata (nessuna risposta verrà presa in considerazione)

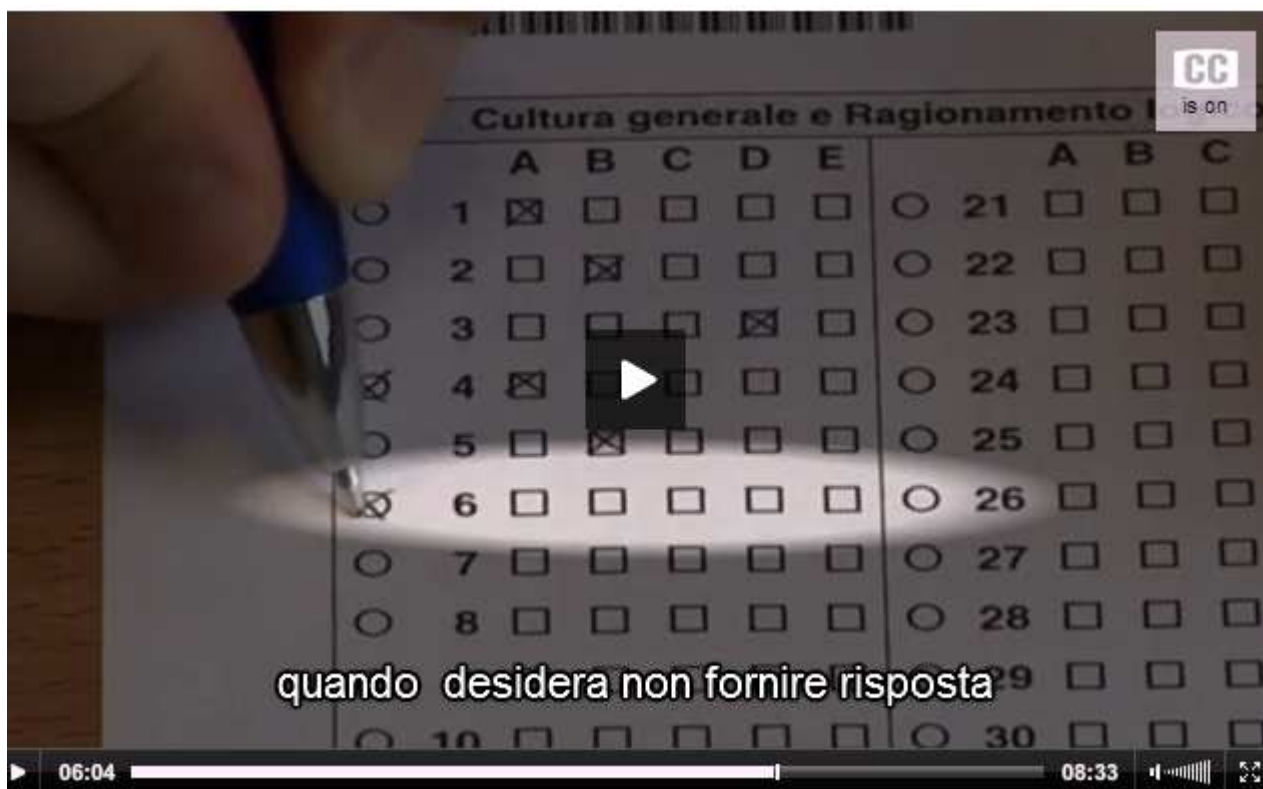
Fig. 5

| | A | B | C | D | E |
|-----|---|---|---|---|---|
| ○ 1 | ○ | □ | □ | □ | □ |

Nessuna risposta data

N.B.: Saranno ignorate le risposte o le correzioni date contrassegnando rispettivamente la casella o la figura circolare con una crocetta non ben definita. Il sistema di correzione automatica equipara i casi non contemplati a "nessuna risposta".

Anche il video illustrativo, come anticipato, chiarisce che deve sempre aversi riguardo alla presenza di una crocetta e mai di altri segni.



SI VEDE INEQUIVOCABILMENTE CHE BISOGNA BARRARE CON UNA CROCETTA (FOTO TRATTA DAL VIDEO-FOTO MIUR , RICHIAMATO NELLA NORMATIVA E PROIETTATO IN AULA)



Se parte ricorrente avesse voluto non annullare la risposta data al quesito n. 27 avrebbe manifestamente espresso la propria volontà apponendo il simbolo X con "una crocetta ben marcata" come più volte raccomandato nel filmato ufficiale del Miur diffuso prima della prova e come ha tra l'altro precisamente espresso in tutti gli altri quesiti a cui non intendeva dare risposta.

Nella fotografia sottostante tratta sempre dal sito del Miur si vede come debba essere “marcata e crocettata” la sesta casella, mentre nel caso di specie si tratta di un mero segno senza alcun significato e valenza all’interno del compito che ha determinato il mancato computo del punto!

3. Il test ad aprile.

Il test, per la prima ed ultima volta, è stato svolto ad aprile ad anno scolastico in corso e con programmi ministeriali di studio ancora in fase di svolgimento. E ciò è accaduto nonostante il chiaro dettato normativo (art. 4 L.n. 264/99) secondo cui le prove di ammissione debbano essere somministrate “*sulla base dei programmi della scuola secondaria superiore*”. In atti vi è la “prova” riportata dai docenti delle classi di parte ricorrente e dal Dirigente Scolastico (e quindi su carta intestata del M.I.U.R.) secondo cui, per la data dell’8 aprile 2014, “*i programmi ministeriali non erano stati completati*”.

Il risultato complessivo del test è al minimo storico: il punteggio di circa 32 è il risultato della prova dell’ultimo degli ammessi e tenderà a scendere a seguito di scorrimenti. Basti pensare che alla fine degli scorrimenti dello scorso anno il punteggio minimo era stato di 38,20 ed il precedente minimo storico nazionale era stato il 35,50 de La Sapienza del 2012/2013.

E’ di tutta evidenza che parte ricorrente, ancora diplomanda, non è stata messa in grado di affrontare “*ad armi pari*”, ad esempio rispetto ad altri candidati non più liceali, la prova selettiva per il corso di laurea prescelto, con evidente configurabilità di una notevole ed irrazionale disparità di trattamento in danno proprio di parte deducete.

Oltre a non esservi una sostanziale uguaglianza di conoscenze acquisite nel corso del Liceo, non vi potrà essere, certamente, un uguale tempo (e serenità) di preparazione per il test di ammissione, posto che ancor prima parte ricorrente ricorda di essere obbligato a superare, intanto, l’esame di maturità, prima di potersi, dedicare alla prova d’accesso all’Università.

4. Il plico rubato a Bari.

Presso l’Ateneo di Bari, il giorno della prova, si è appreso che uno dei pacchi contenenti il materiale di concorso era stato manomesso e che dalla scatola era stato trafugato un plico contenente tutte le domande, uguali per tutti i candidati del Paese.

Il caso è letteralmente identico a quello occorso presso l’Ateneo di Catanzaro nel 2007 dove il M.I.U.R. si determinò per l’annullamento della prova e dove, dopo 7 anni, si sono accertati i gravi reati commessi nel dichiarato intento di vendere il compito a tante più persone possibili³. All’epoca l’Ateneo di Catanzaro e il Miur annullarono la prova. Stessa fattispecie a distanza di sette anni, con un’unica differenza: il Miur non ha annullato la prova perché a seguito delle posizioni del Consiglio di Stato (con la nota rimessione alla Corte Costituzionale sulla legittimità delle graduatorie locali) ci troviamo di fronte ad una graduatoria nazionale.

Pertanto la scelta non era più annullare il concorso a Bari o a Catanzaro, ma annullare il concorso nazionale per i fatti di Bari. Solo tale ragione di opportunità ha portato il Miur a non annullare il test.

L’art. 4 dell’allegato I, al D.M. 5 febbraio 2014, n. 85 riporta che: “*a decorrere dall’avvenuta consegna, ciascuna Università appronta idonee misure cautelari per la custodia e la sicurezza delle scatole contenenti i plichi che devono risultare integre all’atto dello svolgimento della prova di ammissione*”. La scatola non solo non era integra, ma mancava un plico.

Le indagini penali, ancora in corso, a nostro avviso, sono irrilevanti per la censura che ci occuperà nel ricorso poiché la potenzialità della diffusione e la fuga di notizie è fuori discussione.

³ Catanzaro, test manomessi: chieste 5 condanne (<http://www.uninews24.it/calabria/3437-catanzaro,-test-manomessi-chie>)

Si è giunti all'individuazione del plico mancante in maniera assolutamente casuale. Le indagini difensive hanno fatto emergere come inizialmente il Rettore si fosse dichiarato disponibile all'annullamento, lo stesso annullamento verificatosi nell'anno 2007 anche per Bari ed effettuato in via di autotutela dall'ex Rettore Petrocelli. Ecco invece le dichiarazioni del Rettore Uricchio di Bari: *“Il plico mancante era tra quelli destinati alla sede di Economia. Appena ce ne siamo accorti abbiamo chiamato subito il Ministero per chiedere chiarimenti e capire se questo episodio potesse invalidare la procedura. Ma il Ministero, dopo aver verificato che era tutto regolare, e che un plico in più era giunto in un'altra sede, quella di Milano Bicocca, ha autorizzato a procedere. Certamente – conclude Uricchio – se si fosse trattato di qualche problema più serio, i test sarebbero stati bloccati in tutta Italia”*.

Il problema invece era più serio poiché, come emerse nel prosieguo della vicenda, il plico disperso non era in alcun modo presso la Bicocca o altrove. Tale circostanza, su cui si invita formalmente il Miur a fare un po' di chiarezza, avrebbe potuto indurre l'Ateneo di Bari e poi il Ministero ad un annullamento a “cascata” di tutta la prova nazionale.

Così il Miur dopo aver indotto l'Ateneo a non annullare decideva con nota in atti dell'11 aprile 2014 di pubblicare il 22 aprile 2014 i risultati, riportando quanto segue anche in termini di responsabilità per la gestione della prova e per la intervenuta alterazione della scatola:

“Università, Miur: test Medicina non sarà annullato. Il 22 aprile la pubblicazione dei risultati” (...)

Dalla relazione fornita dall'ateneo emerge che i pacchi per la prova di Medicina, dopo il ritiro a Bologna, sono arrivati all'Università di Bari e da qui sono stati trasferiti e custoditi all'interno di un furgone in una caserma dei Carabinieri. La mattina dell'8 aprile le scatole sono state ritirate, caricate su altra autovettura dell'ateneo e portate presso le quattro sedi di svolgimento della prova. In una di queste sedi, la ex Facoltà di Economia, la commissione ha riscontrato che uno dei pacchi presentava il sigillo integro ma il nastro da imballaggio scollato e ha chiesto l'intervento della Polizia di Stato per i dovuti controlli. Alla presenza degli studenti è stato verificato che il pacco conteneva 49 buste anziché 50 come previsto. Sull'eventuale ipotesi di reato si esprimerà la magistratura. Il Miur intanto, anche alla luce dei primi riscontri sui risultati del quiz, ritiene di non dover annullare la prova”.

Lascia poi senza parole che a distanza di pochi giorni per il corso di laurea di Medicina Inglese, meno noto alle cronache, si sia verificato nuovamente lo stesso problema, ovvero un altro pacco con i plichi ancora una volta non in regola, sempre a....Bari⁴.

5. La prova di concorso e la violazione dell'anonimato (Consiglio di Stato, Ad. Plen., 20 novembre 2013, n. 26, 27 e 28; Consiglio di Stato, Sez. II, par. 14 ottobre 2013, n. 4233; C.G.A., 10 maggio 2013, n. 466; T.A.R. Lazio, Sez. III, 24 giugno 2014, n. 6681; T.A.R. Molise, 4 giugno 2013, n. 396).

Nonostante la pronuncia dell'Adunanza Plenaria e l'accoglimento cautelare di tutti gli appelli sulla vicenda anonimato da parte del Consiglio di Stato, il M.I.U.R. ha ancora una volta adottato modalità di svolgimento della prova non sufficienti a garantire l'anonimato.

Il 24 giugno 2014, dopo anni di contenzioso, anche codesto On.le Tribunale ha ammesso la rilevanza del vizio accogliendo il ricorso che in fase cautelare era stato rigettato (T.A.R. Lazio, Sez. III, 24 giugno 2014, n. 6681 nel cui contenzioso si era ottenuta la riforma del rigetto cautelare in Consiglio di Stato, ord. n. 1895/13).

Il codice alfanumerico presente sotto il codice a barre, nonostante l'imponente contenzioso generatosi, non è stato eliminato in difformità alle diverse raccomandazioni dell'Alto Commissario anticorruzione del 2007, del Consiglio di Stato (par. nn. 3672/11 e 4233/13), del C.G.A. (10 maggio 2013, n. 466) e dei T.A.R. (solo da ultimo T.A.R. Lazio, Sez. III, 24 giugno 2014, n. 6681; T.A.R. Molise, 4 giugno 2013, n. 396). Basterebbe l'eliminazione di tale codice,

⁴ www.lagazzettadelmezzogiorno.it/homepage...danneggiato-no713061

richiesto sin dal 2007 in tutte le sedi anche dall'U.D.U. e denunciato ogni anno da questa difesa, per essere certi che l'anonimato non potrebbe essere più lesa.

Il codice a barre, infatti, è comunque leggibile (nel senso che dalla lettura ottica si evince proprio il codice segreto ivi impresso) con un qualsiasi *smartphone* dotato di un'applicazione gratuita per la lettura di tali codici che siamo abituati a vedere in tutti i supermarket. Cos'è, allora, che fa perseverare il MIUR in tale scelta? Perché dopo che il G.A. ha duramente stigmatizzato tale scelta si continua ad operare in maniera illegittima?

Nonostante i motivi di ricorso accolti specificatamente accolti sul punto (T.A.R. Molise, 4 giugno 2013, n. 396, i cui appelli sono stati rigettati in fase cautelare da Cons. Stato, ord. 19 febbraio 2014, n. 729 e già prima in sede di appello su ordinanza motivata allo stesso modo 27 marzo 2013, n. 1140), inoltre, **il M.I.U.R. continua a non far verbalizzare le operazioni di correzione innanzi al CINECA** (cfr., da ultimo, proprio T.A.R. Lazio, Sez. III, ord. 22 maggio 2014, n. 5457).

5.1. Il M.I.U.R. ha provato a *"limitare i danni"* cambiando (rispetto all'anno passato), come si vedrà più diffusamente oltre, il metodo di gestione del modulo anagrafica così da *"garantire l'assoluta impossibilità di collegare il codice del compito con l'identità del candidato"* (cfr. stralcio del verbale dell'Ateneo di Bologna e linee guida ministeriali).

Più in particolare, con le linee guida del 2 aprile 2014, il dicastero dell'istruzione si è limitato ad invitare i candidati ed i commissari a far inserire l'anagrafica dentro una busta aperta (la medesima che conteneva tutto il materiale di concorso distribuito ai candidati) non curandosi di fornire alcun ulteriore ed idoneo supporto. Ma poi ha cambiato idea.

Da quanto si apprende dal R.U.P. di uno degli Atenei coinvolti (proprio Messina), sarebbe stato il M.I.U.R. stesso, in data **7 aprile 2014 (il giorno prima della prova) ad ordinare agli Atenei di imbustare la scheda anagrafica.**

Alla richiesta di questa difesa di fornire copia del provvedimento *"con il quale codesto Ateneo si sarebbe determinato per l'introduzione di una busta ove sigillare l'anagrafica in diffinità rispetto a quanto previsto dalle linee guida MIUR trasmesse"*, l'Ateneo ha risposto che **"tale determinazione è stata assunta su disposizione verbale della Dott.ssa Donatella Marsiglia che ha contattato il sottoscritto telefonicamente, sottolineando la necessità di utilizzare, per maggiore riservatezza, una busta bianca, formato A4"**.

L'Ateneo, a questo punto, a poche ore dalla prova, ha confessato di aver usato le prime buste trovate in qualche fondo di archivio, dimenticando di verificare che queste fossero **dotate di internografia ove inserire l'anagrafica al fine di evitare che i Commissari potessero visionare l'abbinamento nome-codice segreto.**



Per proteggere i dati della scheda anagrafica, infatti, le buste da utilizzare devono essere dotate di un'internografia di sicurezza come quella sopra rappresentata.

L'Ateneo, invece, ha utilizzato un modello di busta PIGNA 1870 MULTIMAIL formato 24,8 cm per 35 cm, di colore bianco, con chiusura streep adesiva a sacchetto, NON dotata di

internografia e, come tale, inidonea a custodire un singolo foglio che sarà visibile senza neanche necessità di essere messo in controluce tanto fronte quanto retro.



L'Azienda produttrice, PIGNA, all'uopo interpellata, ha confermato che "tutti i nostri prodotti MULTIMAIL non sono dotati di internografia" (cfr. comunicazione del 17 giugno 2014).

Altri Atenei, invece, hanno opportunamente introdotto una busta con internografia (Piemonte Orientale) o di colore diverso dal bianco (Pavia).

6. La prova di concorso a Messina e l'impossibilità di avere certezza sulla paternità dei singoli compiti.

Alle violazioni ministeriali si accostano quelle consumatesi nei singoli Atenei ove, davvero come non mai, anche grazie ad una maturità ed un'attenzione sempre più alta da parte degli studenti, si assiste ad un catalogo sterminato di situazioni rilevanti nel presente procedimento gestito con la graduatoria unica.

A Tor Vergata, lo si vedrà in separato giudizio, vi sono frotte di candidati provenienti da ben identificate scuole di preparazione al test distanti migliaia di chilometri da Roma ma che grazie all'aria della Capitale riescono ad ottenere punteggi stellari. Punteggi identici (in tutte le sezioni di prova) di candidati con lo stesso cognome che dovrebbero stare in aule ben lontane e che, a meno di telepatia, non possono davvero aver totalizzato il medesimo risultato.

A Nord (Milano) e Sud (Napoli Federico II e Salerno) è stato violato l'anonimato gestendo la prova in aperto contrasto con le linee guida ministeriali. Prova che davvero si continua a non comprendere come va condotto questo benedetto concorso.

Il M.I.U.R., senza mezzi termini, seguendo la linea tracciata da questa difesa (si noti l'espressione "è rimasto" che segna uno stacco netto rispetto al passato) aveva imposto agli Atenei ogni accorgimento per non consentire ai Commissari di vedere l'anagrafica e quindi il foglio contenente l'abbinamento tra nome e codice segreto.

È eliminato l'ordine di tenere la carta di identità sul banco (anche se molti Atenei hanno scelto comunque di farla tenere sul tavolo) e, anche alla fine della prova, non deve farsi alcun controllo sull'identità dei candidati e sul loro materiale di concorso.

Si fa seguito alla nota del 2 aprile u.s. di pari oggetto per specificare che per mero errore materiale è rimasto a pagina 4 nel paragrafo relativo a "Eventuale consegna/abbandono della prova prima del termine" il seguente periodo *"Coloro che terminano la prova entro le ore 12:30 possono consegnare uno alla volta l'elaborato alla Commissione, che verificherà l'identità di ciascuno e la corrispondenza con i dati riportati sulla scheda anagrafica, e poi potranno lasciare l'aula"*.

Si precisa invece che, anche per coloro che termineranno la prova entro le ore 12.30, come per tutti gli altri candidati, all'atto della consegna della prova non dovrà esserci la verifica della corrispondenza dell'identità del candidato con il codice prova riportato sul retro della scheda anagrafica.

A Napoli Federico II e altri Atenei, invece, sono stati i commissari a raccogliere le anagrafiche "libere" verificandone, quindi, il contenuto. A Milano, ancora, è verbalizzato che i commissari hanno imposto ai candidati di consegnare esibendo la carta di identità abbinando così il codice segreto presente sulla scheda risposte da annullare con le generalità del candidato.

A Messina per un verso si è compreso che i commissari non potessero "toccare" e verificare il contenuto della scheda anagrafica e, per altro verso, la si è imbustata in supporti forniti dall'Ateneo di colore bianco trasparente.

A differenza di altri Atenei che hanno usato tale accorgimento (una seconda busta per sigillare l'anagrafica), inoltre, si è omesso di introdurre un'adeguata accortezza per evitare di mettere a rischio la garanzia della paternità del compito di ogni singolo candidato. Proprio per tale ragione, come di seguito verrà dimostrato, vi è la prova inconfutabile che tutti i partecipanti hanno potuto, sulla base del materiale fornito dalla Commissione, consegnare l'elaborato di altro soggetto ed a questi fare ottenere l'ammissione.

L'esclusione, pertanto, è illegittima e, previa iscrizione con riserva del ricorrente, deve essere annullata per i seguenti

MOTIVI

I motivi di ricorso che seguono sono trattati in ordine tanto logico quanto di interesse in relazione alla specifica posizione di parte ricorrente.

L'interesse ai singoli motivi, in particolare, tiene conto della circostanza che tutte le censure svolte sono indirizzate ad aggredire e demolire, in via principale, il diniego di ammissione al corso di laurea e, solo in via subordinata, gli altri provvedimenti impugnati⁵.

Una prova svolta con tali illegittime modalità è, infatti, inidonea alla selezione dei migliori e, soprattutto, non in grado di comprimere il diritto allo studio di parte ricorrente come, invece, solo in conformità alla L.n. 264/99 potrà avvenire.

In particolare:

1) con il primo motivo di ricorso si sono censurate le modalità di svolgimento della prova e gli ausili offerti palesemente non conformi alle indicazioni legislative;

2) con il secondo motivo si è censurata la mancata verifica dell'annullamento della domanda n. 27 con contestuale attribuzione di 0,40;

3) con il terzo motivo si è censurato il numero di posti bandito non sufficiente neanche a

⁵ Sul punto ci si riserva di meglio approfondire in memoria e si richiama la giurisprudenza formatasi in tal senso (Consiglio di Stato, Sez. II, par. 6 ottobre 2011, n. 3672; C.G.A., 10 maggio 2013, n. 466 che ha confermato la sentenza di primo grado con la quale in ipotesi di violazione dell'anonimato si era optato per l'ammissione dei ricorrenti e non per l'annullamento della procedura; T.A.R. Molise, Campobasso, 4 giugno 2013, n. 396; T.A.R. Palermo, Sez. I, 28 febbraio 2012, n. 457; T.A.R. Lombardia – Brescia, Sez. II, 15 dicembre 2011, n. 927, confermata in sede di merito con sentenza 16 luglio 2012, n. 1352; T.A.R. Campania, Sez. IV, 28 ottobre 2011, n. 5051; T.A.R. Toscana, Sez. I, 27 giugno 2011, n. 1105; già prima del nuovo codice si vedano, tra le altre, T.A.R. Calabria - Reggio Calabria, n. 508/2008 e T.A.R. Sicilia, Catania, Sez. III, 28 agosto 2008, n. 1528).

coprire il fabbisogno minimo nazionale;

4) con il quarto motivo di ricorso si sono censurati i quesiti somministrati giacchè basterebbe il riconoscimento di solo qualcuno fra essi per far ottenere a parte ricorrente l'ammissione;

5) solo in via subordinata, si è censurata la prova somministrata in ragione delle considerazioni della Prof.ssa Monica Barni in relazione all'inefficienza dello stesso di essere un valido mezzo di selezione;

6) con il sesto vizio di censura si contesta la scelta di far tenere il test ad aprile;

7) con il settimo vizio di censura si contesta la scelta del MIUR di non annullare la prova nonostante la Procura della Repubblica di Bari abbia accertato che uno dei plichi di concorso sia stato rubato prima della prova;

8) con l'ottavo motivo si contestano le modalità con le quali MIUR e Ateneo hanno ritenuto di condurre la prova in termini di segretezza e tutela dell'anonimato;

9) con il nono motivo si contesta la scelta dell'Ateneo di non consegnare agli studenti un supporto adesivo con le loro generalità al fine di evitare che questi indicassero dati altrui nella scheda anagrafica;

10-11) con le censure 10-11 si ricorre avverso la mancata verbalizzazione delle operazioni di correzione dei compiti dei ricorrenti e la mancata custodia degli stessi durante il lungo periodo di giacenza agli Atenei e al CINECA;

12) con il dodicesimo motivo si è censurata la scelta dell'Ateneo di far svolgere la prova in alcune aule di concorso prive di banchi e dotate solo di sedie con un piccolo appoggio ribaltabile;

13) con il tredicesimo motivo la violazione del precetto normativo di dividere i candidati tra le aule per età anagrafica;

14) con il quattordicesimo motivo si è censurato lo svolgimento della prova presso le diverse sedi Universitarie che non ha garantito la par condicio tra i concorrenti;

15) con il quindicesimo motivo si è censurata la mancata approvazione degli atti di concorso.

I. VIOLAZIONE DEGLI ARTT. 2, 3, 34 e 97 COST. VIOLAZIONE ED ERRATA APPLICAZIONE DELL'ART. 3 DEL BANDO DI CONCORSO. VIOLAZIONE DEL GIUSTO PROCEDIMENTO E DEL BUON ANDAMENTO DELLA PA. VIOLAZIONE ED ERRATA APPLICAZIONE DELLA L. 170 del 2010.

1. Parte ricorrente risulta affetto da dislessia ovvero da una difficoltà specifica di apprendimento (DSA) e, pertanto, al momento della presentazione della domanda di partecipazione alla prova selettiva per l'ammissione al corso di laurea, provvedeva a depositare presso lo sportello disabili regolare domanda per usufruire di un tempo aggiuntivo pari al 30 per cento in più rispetto a quello definito per le prove di ammissione e delle altre misure compensative previste dalla normativa vigente.

In conformità al bando, inviava la certificazione medica comprovante il suo status e chiedeva la possibilità di fruire del tempo aggiuntivo, degli strumenti compensativi e del tutor durante il test di ingresso. Invero è la stessa certificazione medica rilasciata da struttura pubblica che chiarisce all'Ateneo che parte ricorrente è idoneo a partecipare al concorso di ammissione purchè venga messo in condizioni idonee a svolgere la prova d'esame, utilizzando le misure dispensative e compensative prescritte dalla L.n. 170 del 2010.

Il tutor non veniva concesso, nonostante espressa richiesta, e ciò senza motivazione alcuna. Il ragazzo, infatti, non è solo dislessico ma anche disortografico e disgrafico ed in altri Atenei aveva sempre ottenuto altri supporti aggiuntivi.

Ciò solo basterebbe per la declaratoria di illegittimità della mancata ammissione.

Come ben chiarito da codesto On.le T.A.R. appena qualche giorno fa, *“la legge declina, dunque, operativamente il percorso verso l'obiettivo dell'eguaglianza sostanziale e lo fa scorporando un vero e proprio diritto, in capo alle persone con diagnosi di DSA, ad utilizzare anche*

negli studi universitari – e a maggior ragione nell'accesso ai percorsi universitari a numero chiuso – misure compensative e dispensative idonee ad abbattere il divario con gli altri candidati; e ciò sulla premessa che «i disturbi specifici di apprendimento (...) denominati «DSA» (...) si manifestano in presenza di capacità cognitive adeguate, in assenza di patologie neurologiche e di deficit sensoriali, ma possono costituire una limitazione importante per alcune attività della vita quotidiana» (art. 1, comma 1, l. 170 del 2010).

In linea con tali disposizioni, l'articolo 11, comma 1, del decreto MIUR del 12 giugno 2013 (G.U. 1.7.2013, in tema di modalità e contenuti delle prove di ammissione ai corsi di laurea ad accesso programmato a livello nazionale – anno accademico 2013/2014) disponeva che «le prove di cui al presente decreto sono organizzate dagli Atenei tenendo conto delle singole esigenze degli studenti con disabilità».

E' chiaro allora che le clausole del bando sopra richiamate vanno lette alla luce del quadro normativo appena tratteggiato, nel senso per cui, a fronte di una certificazione di una struttura del Servizio Sanitario Nazionale che attesta l'utilità di misure compensative o dispensative per un soggetto, il margine di discostamento da tali prescrizioni – peraltro doppiate da una puntuale e ragionevole richiesta dell'interessata – è sicuramente minimo e, tenuto conto che impinge sugli strumenti di effettività del diritto ad un eguale trattamento, va commisurato ad esigenze eccezionali e imprevedibili, da giustificare puntualmente anche sotto il profilo della impossibilità definitiva di ovviarvi.

Facendo applicazione di questi principi al caso in esame, risalta l'illegittimità del comportamento dell'amministrazione che, non accordando buona parte delle misure richieste dall'interessata e indicate dalla Asl, nei fatti non l'ha messa in grado di concorrere alle prove preselettive in questione in situazione di sostanziale parità con gli altri candidati» (T.A.R. Lazio, Sez. III, 4 giugno 2014, n. 5922).

2. In disparte tale mancata concessione, la prova non veniva affatto fatta svolgere in maniera conforme a Legge giacchè, nell'ultima mezz'ora utile per la conclusione della prova e la copiatura, la Commissione ha creato un clima nel quale, proprio per un dislessico, è impossibile concentrarsi e lavorare serenamente.

In tale frangente, infatti, si è consumata la più tragicomica delle situazioni.

La mezz'ora aggiuntiva, che altre Commissioni concedono dopo la consegna di tutti gli altri candidati congelando il tempo speso per la consegna di questi ultimi e la “ricreazione” di un clima sereno e confacente ad un esame (cfr. verbale di concorso dell'Ateneo di Messina dello scorso anno accademico per le professioni sanitarie), veniva concessa proprio alla fine della prova quando tutti gli altri studenti stavano consegnando i propri compiti.

Può immaginarsi l'enorme confusione e rumore venutisi a creare all'interno dell'aula nel momento dell'inizio del tempo aggiuntivo concessogli tale da venirgli impedito altresì di copiare correttamente la prova, incappando in numerosissimi errori di trascrizione e copiatura che ne hanno pregiudicato il risultato.

La vergogna e l'imbarazzo diventano papabili quando alcuni membri della Commissione richiamano all'ordine gli altri candidati invitandoli a “fare silenzio” per la presenza di un “disabile” “che doveva ancora consegnare”. Parte ricorrente sente gli occhi addosso ed a tutto pensa tranne che a concentrarsi sulla sua prova.

Cosa doveva fare la Commissione?

Esclusivamente quello che la legge prevede ed altre commissioni (persino dello stesso Ateneo) in altri concorsi hanno fatto e noi documentalmente proviamo. Dopo la fine del tempo ordinario, doveva togliere il compito al candidato DSA così da consentire agli altri concorrenti di consegnare. Ultimate tali operazioni, i fruitori di tempi aggiuntivi come parte ricorrente, avrebbero potuto continuare a sfruttare il tempo concesso.

Dal verbale che si deposita (ove quella commissione aveva ben agito) si evince che la prova era terminata per tutti gli altri partecipanti alle ore 12.40. Alle ore 13.03 è terminata la

procedura di consegna degli elaborati degli altri candidati e, alle 13.04, in tutta serenità e senza caos, è ripresa la prova per i soggetti affetti da dislessia. **L'unico dei candidati con DSA è l'ultimo a consegnare ma l'unico a vincere il concorso.**

Così quindi, il beneficio del tempo aggiuntivo sarebbe stato effettivamente sfruttato e la prova di concorso conforme a legge (seppur con le precisazioni sulla qualità delle domande su cui infra).

In alternativa i soggetti DSA dovevano avere una propria aula così da avere tutti il medesimo tempo a disposizione.

Né l'una né l'altra soluzione è stata adottata e parte ricorrente si è ritrovato a non poter sfruttare la mezz'ora aggiuntiva per il caos generato dalle fasi di consegna.

Si pensi che alla fine della mezz'ora aggiuntiva vi erano ancora candidati non DSA che stavano consegnando. Il tempo non è stato sfruttato per nulla.

Ciò che stupisce è che l'anno passato l'Ateneo di Messina aveva già subito identico contenzioso (R.G. n. 11176/13) e continua a persistere in tale comportamento discriminatorio.

3. Complessivamente la gestione della prova pensata dall'Ateneo, quindi, ha dato esiti disastrosi essendo impossibile, per qualsiasi dislessico, in tali condizioni riuscire a rassegnare una sola domanda corretta.

Come ben percepito da codesto On.le T.A.R. in subiecta materia *“Rilevato che alla ricorrente, disabile rispetto agli altri concorrenti in quanto affetta da “Dislessia” non appaiono essere state offerte in sede di svolgimento delle prove a test, le condizioni e gli strumenti appropriati a tale suo particolare stato; che pertanto appaiono sorrette da sufficienti elementi di buon esito le censure della stessa candidata con le quali lamenta di non essere stata messa in grado di concorrere, mediante strumenti appropriati al suo particolare stato, in condizioni di parità con gli altri candidati; che per quanto sopra si ravvisano i presupposti per l'esaudimento della domanda cautelare della ricorrente che consentono la ammissione con riserva della stessa al Corso di laurea di cui trattasi”* (T.A.R. Lazio, Sez. III bis, ord. 3 febbraio 2012, n. 462).

L'orientamento della Sezione in fattispecie identica è sempre stato confermato tanto in sede Presidenziale (D.P. nn. 4810/13, 4686/13, 4612/13, 4609/13 quanto in sede collegiale 20 dicembre 2013, n. 5037, 20 dicembre 2013, n. 5029; 9 gennaio 2014, nn. 52 e 62).

Gli artt. 2, 3, 34 e 97 Cost. trovano fondamento e riscontro nella tutela dei diritti inviolabili dell'uomo in cui rientra sia il diritto allo studio sia il principio di parità di trattamento di tutti i cittadini con particolare riferimento al problema di disabilità dell'istante.

Ad ogni cittadino deve essere garantita la possibilità di esprimere le proprie potenzialità in condizioni di parità evitando non solo le discriminazioni derivanti da questioni politiche e/o sociali, ma altresì quelle derivanti da condizioni personali quali ad esempio l'esistenza di un deficit nell'apprendimento. Compito del Legislatore è quello di rimuovere ogni tipo di ostacolo che possa impedire il realizzarsi della tutela dei diritti previsti nella Carta Costituzionale.

La legge n. 170 del 08.10.2010 si iscrive perfettamente nel quadro della tutela dei diritti inviolabili garantendo, promuovendo ed assicurando i servizi necessari per la tutela dei soggetti affetti da dislessia e il loro inserimento in condizioni di parità nell'ambito sociale.

In particolare la L. 170 del 2010 persegue le seguenti finalità:

- a) garantire il diritto all'istruzione;
- b) favorire il successo scolastico, anche attraverso misure didattiche di supporto, garantire una formazione adeguata e promuovere lo sviluppo delle potenzialità;
- c) ridurre i disagi relazionali ed emozionali;
- d) adottare forme di verifica e di valutazione adeguate alle necessità formative degli studenti;
- e) preparare gli insegnanti e sensibilizzare i genitori nei confronti delle problematiche legate ai DSA;
- f) favorire la diagnosi precoce e percorsi didattici riabilitativi;
- g) incrementare la comunicazione e la collaborazione tra famiglia, scuola e servizi sanitari durante il percorso di istruzione e di formazione;

h) assicurare eguali opportunità di sviluppo delle capacità in ambito sociale e professionale.

L'art. 5 della L. 170 del 2010 stabilisce che *"1. Gli studenti con diagnosi di DSA hanno diritto di fruire di appositi provvedimenti dispensativi e compensativi di flessibilità didattica nel corso di cicli di istruzione e formazione e negli studi universitari. 4. Agli studenti con DSA sono garantite, durante il percorso di istruzione e formazione scolastica e universitaria, adeguate forme di verifica e di valutazione, anche per quanto concerne gli esami di Stato e di ammissione all'Università nonché gli esami universitari"*.

Il riferimento normativo, dunque, appare piuttosto chiaro ovvero allo studente affetto da dislessia devono essere garantiti tutti i mezzi necessari tali da permettergli di concorrere in condizione di parità con gli altri partecipanti al concorso pubblico nel rispetto sia delle indicate previsioni costituzionali sia dei principi fondamentali del diritto amministrativo quali quelli di legalità, buona amministrazione e imparzialità, i quali richiedono che l'attività amministrativa sia svolta secondo le modalità più idonee ed opportune al fine della efficacia, speditezza ed economicità dell'azione amministrativa, con il minor sacrificio dei singoli a cui deve assicurarsi parità di trattamento nel rispetto delle norme dell'ordinamento.

Ad essere conseguentemente violate e conseguentemente non applicate correttamente sono le disposizioni ministeriali ed in particolare quanto si legge all'art. 11 del D.M. 449/2013 (che sostituiva il D.M. 339/2013): *"candidati con disabilità e candidati con diagnosi di DSA – ... 2) Per quanto attiene ai candidati con diagnosi di disturbi specifici di apprendimento (DSA), certificati ai sensi della legge n. 170/2010 citata in premessa, è concesso un tempo aggiuntivo pari al 30 per cento in più rispetto a quello definito per le prove di ammissione, di cui ai precedenti articoli 2, 4, 5, 6 e 7"*.

L'ateneo agiva in violazione di tutta la normativa di riferimento rendendo inutile il tempo aggiuntivo concesso perché speso in una contingenza non adeguata procurando a parte ricorrente un ulteriore fonte di difficoltà e di disparità di trattamento. Non solo a parte ricorrente non venivano forniti i supporti necessari per concorrere in situazione di parità con gli altri studenti, ma veniva ulteriormente discriminato.

Il principio di imparzialità esplicitamente sancito dagli articoli 3 e 97 Cost., afferma l'obbligo per la P.A. di svolgere la propria attività nel pieno rispetto della giustizia. Nella sua accezione tradizionale il principio assume una connotazione negativa, quale il divieto di discriminazioni tra i soggetti che con essa vengano a relazionarsi.

Non può in alcun modo costituire motivo di discriminazione un handicap fisico o sensoriale e in particolare, allo studente con diagnosi di DSA deve essere garantita la possibilità di avvalersi di tutti i più opportuni provvedimenti dispensativi e compensativi necessari per sopperire alla propria difficoltà di apprendimento; è compito indiscutibile dello Stato e della P.A. rimuovere tutti gli ostacoli fisici e sociali che possano ridurre o impedire al soggetto affetto da specifici disturbi di apprendimento di integrarsi nella società o concorrere in parità di condizione con gli altri candidati.

Le previsioni legislative di cui sopra risultavano almeno apparentemente recepite dall'Ateneo che con il Bando di concorso citava la normativa di riferimento senza poi concretamente applicarla.

Diversamente da quanto previsto sia dalla normativa nazionale che dalla normativa di concorso, a parte ricorrente veniva negata la possibilità di concorrere in parità di condizioni con gli altri candidati al corso di laurea in quanto non solo non venivano predisposti gli strumenti compensativi e dispensativi necessari a compensare la debolezza funzionale derivante dal disturbo nonostante la sua documentazione medica ma, a causa di una grandissima confusione e un notevole rumore in aula all'avvio dei 30 minuti aggiuntivi assegnati, veniva impedito altresì di procedere al completamento della prova.

Per quanto sopra esposto si può configurare, dunque, in capo all'Amministrazione la violazione di tutti i riferimenti normativi e costituzionali richiamati; l'Università non solo veniva

meno ai principi fondamentali che sottendono all'azione amministrativa, ma per di più non forniva un'adeguata tutela al diritto fondamentale allo studio di parte ricorrente che veniva discriminato per la propria situazione personale.

II. VIOLAZIONE E/O FALSA APPLICAZIONE DEL DECRETO DEL MINISTRO DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITÀ E DELLA RICERCA DEL 5 FEBBRAIO 2014 E DELLE ISTRUZIONI MINISTERIALI DISTRIBUITE AI CANDIDATI NEL GIORNO DELLA PROVA. VIOLAZIONE DEGLI ARTICOLI 3, 4, 34 E 97 DELLA COSTITUZIONE. ECCESSO DI POTERE PER DIFETTO DI PRESUPPOSTI, ARBITRARIETÀ, IRRAZIONALITÀ, TRAVISAMENTO E SVIAMENTO DALLA CAUSA TIPICA.

Come anticipato in punto di fatto, il punteggio attribuito alla ricorrente è errato giacché nessuna penalizzazione avrebbe dovuto essere comminata per la presunta risposta data alla domanda n. 37.

| | | | | | |
|--------------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|-------------------------------------|
| <input type="radio"/> 37 | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> |
| <input type="radio"/> 38 | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> |
| <input type="radio"/> 39 | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| <input type="radio"/> 40 | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| <input type="radio"/> 41 | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| <input type="radio"/> 42 | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> |
| | A | B | C | D | E |

A tale domanda, come si evince dal modulo risposte in atti, parte ricorrente aveva inizialmente risposto (scegliendo la risposta E) ma poi, rendendosi conto dell'erroneità della scelta, ha provveduto ad annerirla così da annullarla come previsto dalla *lex specialis* di concorso.

Il fatto che la domanda sia annullata è *ictu oculi* evidente dalla scheda in atti soprattutto ove si abbia riguardo alla chiarezza con la quale parte ricorrente ha apposto tutti i contrassegni validamente apposti e su cui si era determinata per rispondere.

Proprio in fattispecie identica il Consiglio di Stato ha chiarito che “*considerato che il bando posto a base del procedimento ha previsto espressamente che il candidato, per una volta, avrebbe potuto annerire una casella, nel caso di ripensamento di una risposta in precedenza contrassegnata con una crocetta; Considerato che il collegio, dall'esame del foglio presentato in sede amministrativa dalla appellante, ha rilevato che vi è stato il completo “annerimento” della casella riguardante il quesito n. 44, con palese differenza dell'annerimento rispetto alle risposte agli altri quesiti (caratterizzate da lineari crocette), cosicché quella risposta (ritenuta erronea) non deve essere valutata; Considerato pertanto che – in ragione del conseguente punteggio da attribuire all'appellante - l'istanza cautelare risulta meritevole di accoglimento, con conseguente iscrizione al corso di laurea*” (Sez. VI, ord. 11 marzo 2013, n. 801).

1. Il bando di concorso, infatti, all'art. 7, prevede che “*i candidati hanno la possibilità di correggere una (e una sola) risposta eventualmente già data ad un quesito, avendo cura di annerire completamente la casella precedentemente tracciata*”. Secondo il bando (sempre art. 7), inoltre, “*deve risultare in ogni caso un contrassegno in una sola delle cinque caselle perché possa essere attribuito il relativo punteggio*”.

Non v'è dubbio, dunque, che tale previsione debba essere interpretata nel senso che la Commissione necessiti per attribuire il relativo punteggio, di una casella validamente contrassegnata, e non di una annerita. Nella specie, invece, come già ricordato, l'unica casella contrassegnata era stata “*anneri[ta] completamente*” si da annullarla ed eliminare la possibilità che qualsiasi punteggio, in positivo ed in negativo, venga attribuito. Nella specie, dunque, non esistendo alcun “contrassegno” in nessuna delle cinque caselle ma essendovene solo una annerita, nessun punteggio, né in positivo né in negativo, avrebbe potuto essere attribuito.

Le medesime istruzioni Ministeriali trattavano altresì il caso di segni difformi rispetto ad una crocetta ben definita chiarendo che anche ove si tracci la casella circolare

con un segno diverso da una crocetta ben definita ad esso non verrà dato alcun valore.

Se non si appone una crocetta né sulla figura circolare né su una delle cinque caselle corrispondenti alle opzioni di risposta (Fig. 5), il sistema considererà la risposta come non data.

| | A | B | C | D | E |
|-----|---|---|---|---|---|
| ⊗ 1 | ⊗ | ⊗ | □ | □ | □ |

Annullata (nessuna risposta verrà presa in considerazione)

Fig. 5

| | A | B | C | D | E |
|-----|---|---|---|---|---|
| ○ 1 | ○ | □ | □ | □ | □ |

Nessuna risposta data

N.B.: Saranno ignorate le risposte o le correzioni date contrassegnando rispettivamente la casella o la figura circolare con una crocetta non ben definita. Il sistema di correzione automatica equipara i casi non contemplati a "nessuna risposta".

Che il segno (recte l'annerimento) presente nella domanda 37 non sia una "crocetta ben definita" non serve un'istruttoria a determinarlo.

2. Né, d'altra parte, può assumersi che la ricorrente, per annullare la domanda, oltre ad annerire la risposta, avrebbe dovuto usare la c.d. "figura circolare" cui fa riferimento il D.M. 4 febbraio 2014. Tale disposizione, infatti, non può essere interpretata (ed infatti così non è mai stato) nel senso di obbligare i candidati ad autovalutare la propria preparazione (la so o non la so? Se la so rispondo, se non la so barro l'altra casella) obbligandoli, pena una qualsiasi penalizzazione, a barrare il cerchio.

3. D'altra parte è principio noto che, stante l'ennesima incomprensibile trovata del Ministero di non chiarire gli esiti della scelta del candidato di barrare o non barrare tale casella in ipotesi di risposta già data, il complesso sistematico delle norme deve essere interpretato in senso più favorevole al candidato che, nella specie, ha manifestato in equivocamente la propria volontà di annullare la domanda senza voler ulteriormente determinarsi per altre risposte.

La ricorrente, pertanto, proprio nella consapevolezza, peraltro esplicitata a gran voce dai commissari d'aula, che la *lex specialis* di concorso non prevedeva come obbligatorio la c.d. "sesta casella" anche detta "figura circolare" aveva come unica possibilità, stante la volontà di correggere la risposta erroneamente "contrassegnata" di annerirla così annullarla ed eliminare la possibilità che qualsiasi punteggio, in positivo ed in negativo, venga attribuito.

La giurisprudenza sul punto, infatti, è assolutamente costante nell'affermare che costituendo il bando *lex specialis* della gara e della procedura (*ex multis* Cons. Stato, Sez. V, 6 marzo 1991, n. 204; T.A.R. Calabria, 29 marzo 2000, n. 344), "alle sue previsioni non possono essere attribuiti contenuti ulteriori e diversi rispetto a quelli risultanti dal tenore letterale dello stesso" (C.G.A., 9 giugno 1998, n. 335). Come accennato sopra, ciò è ancora più vero ove si discorra di prescrizioni la cui inosservanza, come nella specie, verrebbe sanzionata con l'esclusione dal novero degli ammessi, nonostante l'inequivoca difforme manifestazione di volontà della ricorrente volta ad annullare la propria scelta, in quanto si vedrebbe illegittimamente leso anche l'altro principio, egualmente posto nell'interesse dell'Amministrazione appaltante, alla più ampia partecipazione dei concorrenti ed alla selezione dei migliori (Cons. Stato, Sez. VI, 25 maggio 1993, n. 377).

La penalizzazione, infatti, va collegata, ove non specificatamente previsto, non già all'inosservanza di ogni e qualsiasi formalità imposta dal bando, bensì alla sola violazione delle prescrizioni sostanziali che, essenziali per il proficuo svolgimento delle operazioni concorsuali, non ammettono deroghe (cfr. Cons. Stato, Sez. VI, 2 maggio 1990, n. 501).

L'infelice formulazione del bando di concorso avrebbe dovuto, per ciò solo, convincere

l'Amministrazione ad un'interpretazione quanto più possibile aderente al dato letterale e ai principi dell'ordinamento in materia. *“In caso di oscurità ed equivocità delle clausole, un corretto rapporto tra Amministrazione e privato, che sia rispettoso dei principi generali del buon andamento dell'azione amministrativa e di imparzialità e di quello specifico enunciato nell'art. 1337 cod. civ., impone che di quella disciplina sia data una lettura idonea a tutelare l'affidamento degli interessati in buona fede, interpretando le clausole per ciò che esse espressamente dicono, restando dispensato, il concorrente, dal ricostruire, attraverso indagini ermeneutiche ed integrative, ulteriori ed inespressi significati (oltretutto contrastanti con la normativa interna e comunitaria)”* (Cons. Stato, Sez. V, 30 agosto 2005, n. 4412; 15 aprile 2004, n. 2162; 28 giugno 2004, n. 479).

Come si può notare, peraltro, la ricorrente ha *“usato”* il sistema dell'annerimento solo in tale domanda confermando proprio tale consapevolezza.

Nella specie, dunque, non v'è dubbio che la penalizzazione operata dall'Ateneo su suggerimento meccanico del correttore debba essere ritenuta illegittima giacché *“il modello a lettura ottica presenti errori od omissioni”* perché tarato su indicazioni diverse rispetto a quelle che ci occupa, è obbligo dell'Amministrazione verificarne i risultati *“attraverso una istruttoria più approfondita, affinché si verifichi la natura puramente formale e non essenziale dei detti errori od omissioni”* (T.A.R. Lazio, Sez. III, 16 giugno 1997, n. 1353).

4. Codesto On.le T.A.R. Lazio, con l'ordinanza resa in analoga fattispecie ove era addirittura prevista l'ipotesi della sesta casella da usare per annullare la risposta, **“considerata la posizione in graduatoria della ricorrente, che figura al n. 254 quale candidato terzo non ammesso; Considerato che il ricorso appare assistito da sufficienti elementi di fumus in ordine alle censure prospettate con i primi due motivi di ricorso non potendosi escludere con certezza l'intenzione della ricorrente di annullare la risposta fornita in ordine alla domanda n. 79, con conseguente illegittima detrazione del punteggio di 0,25, idoneo a collocarla in posizione utile nella graduatoria degli idonei”** (Sez. III bis, 10 dicembre 2010, n. 5288, rel. Calveri), accoglie la domanda cautelare e ordina l'ammissione con riserva.

5. Anche il Consiglio di Stato ha chiarito che *“ad un primo esame, l'appello cautelare in epigrafe appare meritevole di accoglimento atteso che dall'esame del ‘modulo risposte’ compilato dall'appellante non emerge l'apposizione di segni grafici univocamente indicativi della volontà di annullare la risposta fornita al quesito n. 56 (peraltro, in modo esatto)”* (Sez. VI, ord. 7 marzo 2012, n. 938).

III. VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DEGLI ARTT. 3 E 6 L. 7 AGOSTO 1990 N. 241, DELL'ART. 3, 2° C., D.P.R. 9 MAGGIO 1994 N. 487 DELL'ART. 6 TER DEL D.LGS. N. 502/92 E DEGLI ARTT. 3 E 4 L. 2 AGOSTO 1999 N. 264. ECCESSO DI POTERE PER DIFETTO DI ADEGUATA ISTRUTTORIA E DI CONGRUA MOTIVAZIONE E PER ILLOGICITÀ MANIFESTA.

1. Com'è noto, la L. n. 264/1999, ha stabilito che la determinazione annuale del numero dei posti a livello nazionale per l'iscrizione ai corsi di laurea a numero chiuso viene effettuata con decreto ministeriale *“sulla base della valutazione dell'offerta potenziale del sistema universitario, tenuto anche conto del fabbisogno di professionalità del sistema sociale e produttivo”* (art. 3, 1° c., lett. a); i posti vengono ripartiti tra le Università, con decreto ministeriale, *“tenendo conto dell'offerta potenziale comunicata da ciascun ateneo e dell'esigenza di equilibrata attivazione dell'offerta formativa sul territorio”* (art. 3, 1° c., lett. b). La valutazione dell'offerta potenziale, al fine di determinare i posti disponibili, è effettuata sulla base di vari parametri: aule, docenti, laboratori, etc⁶.

⁶ Ai sensi dell'art. 3, comma 2, *“a) dei seguenti parametri: 1) posti nelle aule; 2) attrezzature e laboratori scientifici per la didattica; 3) personale docente; 4) personale tecnico; 5) servizi di assistenza e tutorato; b) del numero dei tirocini attivabili e dei posti disponibili nei laboratori e nelle aule attrezzate per le attività pratiche, nel caso di corsi di studio per i quali gli ordinamenti didattici prevedono l'obbligo di tirocinio come parte integrante del percorso formativo, di attività tecnico-pratiche e di laboratorio; c) delle modalità di partecipazione degli studenti alle attività formative obbligatorie, delle possibilità di organizzare, in più turni, le attività didattiche nei laboratori e nelle aule attrezzate, nonché dell'utilizzo di tecnologie e metodologie per la formazione a distanza”*.

In sostanza, il complesso e articolato procedimento di individuazione “*dell’offerta potenziale del sistema universitario*”, è caratterizzato da un ragionato raccordo tra M.I.U.R. e singole università onde garantire che la determinazione ministeriale del numero dei posti disponibili presso i vari atenei sia frutto di un’adeguata istruttoria svolta a livello locale.

1. Sull’istruttoria degli Atenei.

Nella specie, la valutazione dell’offerta potenziale effettuata dalle Università resistenti è frutto di un’istruttoria del tutto approssimativa e conduce a conclusioni assolutamente illogiche, giacchè, pur essendo aumentate negli anni le dotazioni organiche complessive a disposizione degli Atenei, non sono stati adeguatamente aumentati i posti messi a disposizione.

Ma ciò non è un dato locale e riguardante i soli Atenei in epigrafe ma è un dato che riguarda tutti gli Atenei indistintamente.

In alcuni Atenei, inseriti da parte ricorrente tra le opzioni di sede, ad esempio, l’offerta formativa è diminuita rispetto all’anno precedente senza alcuna plausibile spiegazione. Si vedano, tra gli altri, l’Ateneo di Bari che da 300 posti è scesa a 240, Milano Bicocca da 40 a 32, Pavia da 200 a 160, Pisa da 280 a 250, Politecnico delle Marche da 160 a 150, l’Ateneo di Roma La Sapienza polo S. Andrea da 200 a 160. Già l’anno precedente l’Ateneo di Perugia che da 278 posti era scesa a 223, l’Ateneo di Modena da 149 ai 131, quello de L’Aquila da 154 a 140 e quello di Genova da 265 a 250. Quando il M.I.U.R., nel quinquennio 2007-2012 ha chiesto di aumentare il numero degli ammessi, tuttavia, tutte le Università vi hanno aderito allargando la propria offerta del 10%.

Quest’anno, per la prima volta, possiamo evitare di affannarci con numeri tabelle ed istruttorie compiute e non compiute dagli Atenei. Ove occorra, anche al fine di non appesantire il ricorso, lo faremo in memoria.

Il dato inconfutabile è rappresentato dalla circostanza che lo scorso anno sono stati ammessi ben 1800 candidati in sovrannumero oltre a circa 3.000 per ordine del T.A.R.

Nessun Ateneo ha mostrato problemi strutturali e tutti hanno svolto didattica in maniera regolare. Perché, allora, non poter aumentare il contingente degli ammissibili?

A Messina vi sono oltre 400 ammessi su 215 posti banditi e l’Ateneo ha garantito a tutti una didattica eccellente come attestato dalla deliberazione del Consiglio del Corso di Laurea in atti.

È controparte, dunque, sulla base di questi dati che dovrà fornire una prova opposta volta a sostenere che i posti banditi nell’anno accademico in corso siano, effettivamente, quelli che, al massimo, possono essere sostenuti.

Qui forniamo solo due esempi che crediamo eclatanti. Paragoniamo i numeri di Messina, ove l’anno passato (2013/2014) sono stati ammessi oltre 200 sovrannumerari ex lege o per ordine di codesto On.le T.A.R. con quelli di altri Atenei. Si tratta di sedi sempre indicate da parte ricorrente nelle proprie opzioni di scelta.

2.2. Il primo raffronto è con l’Ateneo di Catania. Trattasi di comparazione assai rilevante anche in ragione del fatto che trattasi di Università della stessa Regione giacchè, ai sensi della Legge n. 264/1999, il MIUR annualmente individua, su base regionale, il numero chiuso riferito all’offerta di ciascun ateneo.

Dall’analisi del potenziale formativo dell’Università di Catania per l’anno in corso, in particolare, si scopre che, sulla base di una sostanziale corrispondenza degli altri fattori in cui Messina è sempre in testa largamente, Catania - che ha appena 600 posti letto (a Messina sono 872) - è ritenuta idonea per immatricolare ben 320 studenti (+ 115 rispetto a Messina).

Messina ha 55 aule disponibili (di cui 4 oltre 200 posti e 2 sino a 200 ad uso ESCLUSIVO). Catania non ha nessuna aula ad uso esclusivo e ne sfrutta, in tutto, 27.

Messina sovrasta Catania in TUTTI i parametri tranne per 4 ricercatori (che non dovrebbero fare didattica).

| | MESSINA (225 posti) | CATANIA (318 posti) | DIFFERENZE |
|-------------------------------------------------------------------------------|---------------------|---------------------|---------------|
| ANNO | 2014 | 2014 | 2012 |
| AULE | 55** | 27* | MESSINA + 28 |
| POSTI LETTO | 872 | 600 | MESSINA + 272 |
| DOCENTI | 190 | 166 | MESSINA + 24 |
| RICERCATORI | 168 | 172 | CATANIA + 4 |
| LABORATORI | 103 | 63° | MESSINA + 40 |
| AMMESSI | 225 | 320 | CATANIA + 95 |
| * di cui SOLO 1 ad uso parziale superiore a 200 posti | | | |
| ** di cui 4 oltre 200 posti e 2 (2011) e 3 (2011) sino a 200 in USO ESCLUSIVO | | | |
| *** di cui solo 103 sottoposti a turnazione e 877 ad uso costante e totale | | | |
| ° di proprietà | | | |

Nonostante i numeri di Catania siano anch'essi stimati al ribasso, impallidiscono innanzi alle scelte di Messina giacchè le potenzialità strutturali di quest'ultima consentirebbero di superare abbondantemente le 400 matricole ammissibili. Il procedimento di determinazione del numero degli iscrivibili è quindi un mero arbitrio che nulla ha a che vedere con la copertura legislativa che, ove correttamente seguita, può comprimere il costituzionalmente tutelato diritto allo studio.

L'emblema più eclatante, tuttavia, ci sembra il raffronto con l'Ateneo di Parma.

| | MESSINA (225 posti) | PARMA (262 posti) | DIFFERENZE |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|-------------------|---------------|
| ANNO | 2013 | 2013 | 2013 |
| AULE | 55** | 28* | MESSINA + 27 |
| LABORATORI | 190 | 155 | MESSINA + 35 |
| POSTI LETTO | 872 | 750 | MESSINA + 120 |
| DOCENTI | 168 | 84 | MESSINA + 84 |
| RICERCATORI | 120 | 39 | MESSINA + 71 |
| TECNICI | 103 | 47 | MESSINA + 50 |
| AMMESSI | 225 | 262 | PARMA +37 |
| * di cui 7 da meno di 80 posti, 7 da meno di 120 posti, 7 da meno di 200 posti | | | |
| ** di cui 2 non inferiori a 500 posti, 5 non inferiori a 300 posti, 14 tra 80 e 200 posti | | | |

Messina supera di gran lunga Parma in tutti i parametri eppure è quest'ultima che bandisce 37 posti in più. Parma ha 11 studenti per docente. Messina 8,8.

Con i superiori esempi non vuol dirsi che Messina avrebbe dovuto bandire più posti rispetto a Parma o a Catania ma che l'intero percorso istruttorio è viziato e va annullato.

2. Sull'istruttoria ministeriale.

Illegittima è anche l'istruttoria ministeriale svolta a monte dal MIUR per l'individuazione del numero dei posti disponibili.

Nella specie, a differenza degli anni passati, la Conferenza Stato Regioni ha omesso di rassegnare l'accordo previsto ex lege per bandire i posti disponibili ragion per cui l'istruttoria è stata svolta in maniera assolutamente sbrigativa e, documentalmente, contra legem.

Si legge nel documento 10 aprile 2014 *“la conferenza ha altresì espresso forte preoccupazione rispetto al problema, presente anche negli scorsi anni, della mancata rispondenza della determinazione del fabbisogno delle Regione e la definizione dei posti per l'accesso ai corsi di laurea che disattende la programmazione regionale per tutte le professioni sanitarie”*.

È documentale, stante la prossima collocazione rispetto all'ultimo ammesso di parte ricorrente, che un'istruttoria corretta avrebbe consentito l'ammissione giacché sarebbe bastato che il M.I.U.R. bandisse i posti richiesti dalle Regioni, che rappresentano il minimo per garantire il "bene salute", per ottenere l'ammissione.

2.1. La sentenza della C.G.E. L'elemento chiave è rappresentato dalla contestazione circa il mancato adeguamento al fabbisogno minimo nazionale in conformità a quanto chiarito dalla Corte di Giustizia Europea in caso identico riguardante la Francia.

Secondo la C.G.E., ove il fabbisogno nazionale ha una richiesta di professionalità superiore rispetto all'offerta di istruzione, è quest'ultimo bene a dover essere compresso offrendo standard di istruzione meno rigidi e quindi un numero programmato più ampio.

In caso di rischio al bene "Salute" la protezione della qualità formativa deve essere accantonata e non salvaguardata. Non si può pensare allo standard della formazione quando è in ballo un bene ben più prezioso.

La C.G.E., rappresentando un quadro quanto mai attinente rispetto a quello che caratterizza l'attuale fase di contingenza del nostro Paese in tale ambito, ha recentemente evidenziato come **non possa escludersi "che un'eventuale limitazione del numero complessivo di studenti nei corsi di formazione interessati – segnatamente al fine di garantire il livello qualitativo della formazione – sia atto a ridurre, proporzionalmente, il numero di diplomati disposti a garantire, nel tempo, la disponibilità dei servizi sanitari sul territorio interessato, il che potrebbe successivamente incidere sul livello di protezione della sanità pubblica. A tal riguardo, si deve riconoscere che una penuria di operatori sanitari porrebbe gravi problemi per la protezione della sanità pubblica e che la prevenzione di tale rischio ESIGE la presenza di un numero sufficiente di diplomati sul territorio medesimo per esercitare una delle professioni mediche o paramediche contemplate dal decreto oggetto della causa principale"**.

E, in tal caso, ove quindi "sussistano incertezze quanto all'esistenza o alla rilevanza di rischi per la tutela della sanità pubblica sul proprio territorio", **lo Stato membro è addirittura tenuto ad "adottare misure di protezione senza dover attendere che si verifichi la penuria di operatori sanitari"** (C.G.E., Sez. Grande, 13 aprile 2010, C 73/08, cit.).

Ebbene, nel caso che ci occupa - e sul punto non vi è contestazione - risulta documentale che il M.I.U.R. ha bandito 9.983 posti a fronte di una richiesta minima delle Regioni di 10.748 posti.

Vi è inoltre l'ulteriore confessione del Ministero della Salute secondo cui, consentendo l'ammissione di 10.748 matricole (ma come abbiamo visto sono perfino un migliaio in meno) "il saldo negativo tra neo-laureati e pensionamenti tra il 2014 e 2028 sarebbe di 27.400 unità".

E ciò sempre senza contare abbandoni, rinunce, trasferimenti e decessi.

Allo stato l'ultimo ammesso è il n. 12.071 mentre parte ricorrente, grazie alla rettifica del punteggio giungerebbe alla posizione n. 12.892. E' scontato quindi, che con scorrimenti in corso, sono decisivi i quasi 800 posti non banditi nonostante la richiesta delle Regioni.

2.1. Ma non erano solo 765 i posti in più da dover bandire per colmare, quantomeno, il gap rispetto alla domanda minima del fabbisogno nazionale.

La necessità di allineare sempre la programmazione delle immatricolazioni con la richiesta minima del Ministero della Salute, infatti, viene disattesa dal M.I.U.R. ormai da diversi anni rendendo, quindi, ancora più lampante la violazione perpetrata in capo ai ricorrenti.

E' documentale che:

- negli ultimi 6 anni il M.I.U.R. ha bandito circa 6.000 posti in meno rispetto al fabbisogno minimo del Ministero della Salute;

| ANNO ACCADEMICO | TOTALE POSTI BANDITI | FABBISOGNO NAZIONALE | GAP RESIDUO NONOSTANTE GLI AMPLIAMENTI |
|-----------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|--------------------------------------------------|
| 2008/2009 | 8.184 | 8.928 | 744 |
| 2009/2010 | 8.508 | 8.890 | 382 |
| 2010/2011 | 9.527 | 10.160 | 633 |
| 2011/2012 | 10.424 | 10.566 | 142 |
| Totale a.a. 2008-11 | 36.643 | 38.544 | - 1.901 somma totale di 4 anni accademici |
| 2012/2013 | 10.173 | 12.494 | - 2.321 |
| 2013/2014 Compreso sovvrannumero bonus | 10.157 + 1.800 (cfr. relazione Ministero Salute 2014) | 11.923 | 0 |
| Totale | | | - 4.222 |

- il 30% degli studenti ammessi non si laurea (cfr. tavolo tecnico ministeriale) ragion per cui il deficit di professionalità è pari, negli ultimi 6 anni, a ulteriori 18.000 posti (3.000 non laureati ogni 10.000 iscritti per anno). A Catania, che è l'Ateneo ad aver già pubblicato il primo bando per i trasferimenti interni, risultano vacanti 111 posti tra il V e il VI anno su circa 1200 banditi nel quinquennio.

I posti banditi, quindi, sulla base del solo criterio offerto dalla C.G.E., dovevano essere quanto meno 34.000 (11.000 quelli richiesti dalle Regioni, 4.200 di gap degli anni precedenti da recuperare, oltre a 18.000 posti dovuti alle rinunce sopravvenute negli ultimi 6 anni).

Parte ricorrente collocato alla posizione n. 13.548, con punteggio di 31,50 (ma dovremmo dire in virtù del lettore ottico alla posizione n. 12.892, con punteggio di 31,90) risulterebbe ammesso anche senza i vizi sulle domande e senza considerare che su tali posti in più vi sarebbero stati gli scorrimenti.

3. La sentenza del Consiglio di Stato.

La stima nazionale (che comunque doveva prevedere quanto meno l'allineamento alla richiesta del Ministero della Salute) è inoltre inadeguata non secondo questa difesa ma in conformità a quanto chiarito dal Consiglio di Stato.

Le stime del fabbisogno, infatti, sono state rese con riguardo SOLO all'ambito nazionale senza riferimento al mercato europeo. Proprio sul punto il Consiglio di Stato ha fatto proprio un vero e proprio appello al Legislatore.

“Si avverte, dunque, l'esigenza di criteri più stringenti – auspicabilmente concordati a livello comunitario – per limitazioni di accesso agli studi universitari riferibili, oltre che alla qualità dell'offerta formativa, alle potenzialità di assorbimento del mercato allargato di cui trattasi. Non va dimenticato, al riguardo, l'insegnamento della Corte Costituzionale, che nella citata pronuncia n. 383 del 27.11.1998 ha segnalato come il potere dell'Amministrazione di incidere sul servizio pubblico universitario – che coinvolge diritti costituzionali della persona umana, quali il diritto alla formazione culturale ed alla libertà delle scelte professionali, come mezzo essenziale di sviluppo della personalità (articoli 2 e 4 della Costituzione), in aggiunta ai principi fondamentali sull'istruzione e l'organizzazione scolastica (articoli 33 e 34 della Costituzione) – debba essere esercitato nell'ambito di criteri predeterminati per legge, anche con specifico riguardo alla disciplina comunitaria, che riconosce il diritto di stabilimento degli odontoiatri negli Stati dell'Unione” (Cons. Stato, Sez. VI, 3 settembre 2013, n. 4396).

Anche in tal caso, ipotizzando un aumento dell'offerta formativa pari almeno al doppio rispetto a quella nazionale (da 10.000 posti a 20.000 che a scorrimenti alla media odierna – siamo già al 20% da 9.900 a 12.000 -) vuol dire ammessi sino ad oltre la posizione n. 30.000), è

documentale che parte ricorrente sarebbe stato ammesso. Oggi l'ultimo ammesso è il numero 12.071⁷ con 32,60.

| N | Ricorrente | SEDE | Punti | Posizione |
|---|------------|---------|-------|-----------|
| 1 | R. Costa | MESSINA | 31,50 | 13.548 |

4. I dati istruttori errati.

A monte, anche quest'anno, si è appurato che, **così come già evidenziato dall'AGCM alle cui indicazioni del 21 aprile 2009 cui ci si riporta**, esiste *“una variabilità tra le regioni nella metodologia di calcolo, negli indicatori presi in considerazione, nei settori considerati e la conseguente difficoltà dello stesso dicastero ad ottenere puntuali indicazioni sui diversi processi di definizione del fabbisogno regionale”*.

Insomma se uno studente è fortunato, in quanto la Regione ove insiste l'Ateneo presso cui ha deciso di provare i test ha fatto *“bene i calcoli”*, beneficerà di una istruttoria conforme a Legge, viceversa, il suo sarà legato alle poco puntuali indicazioni che dalla *“sua”* Regione verranno offerte⁸. Il tutto, è bene chiarirlo, non è opinabile ma è certificato dallo stesso Ministero. La lettura del successivo motivo di ricorso dimostrerà la palese fondatezza delle indicazioni dell'Autorità proprio riguardo ai numeri dell'anno in corso.

D'altra parte, che senso ha che i numeri degli ammissibili siano totalmente irrazionali?

La Regione Lazio (quasi 6 milioni di abitanti) stima il proprio fabbisogno per tale anno in 60 odontoiatri. La Toscana (poco più di 3 milioni di abitanti) in 55.

L'Emilia Romagna (con 4 milioni e mezzo di abitanti) sostiene di aver bisogno di soli 13 odontoiatria, la Sardegna (con 1 milione e 700) ne chiede 40.

Su Medicina la Regione Lombardia (quasi 10 milioni di abitanti) stima un fabbisogno di 1.350 posti. Il Lazio, nonostante abbia vincoli più stringenti dovuti al Piano di rientro e la metà degli abitanti ne chiede 1.500.

La Sicilia nel 2011 chiedeva 816 posti, nel 2012 1.500, quest'anno 1.000.

⁷ 12071 49MP40334 BORRONE VIVIANA 32.60 [Odontoiatria Sassari] Prenotato

⁸ Comitato nazionale per la valutazione del sistema universitario, organo indipendente e certamente slegato da ogni logica corporativa o di scelta politica sul tema) giacché risulta condivisa, ed il fatto che lo si confessi con tanta leggerezza è seriamente preoccupante, che **“ancora una volta la rilevazione del fabbisogno sanitario sembra mettere in discussione la veridicità della stessa esigenza. Appare strano un numero ridottissimo o pari a zero, comunicato da altre Regioni rispetto ad un'esigenza elevata di altre Regioni. [Il CNVSU] riferisce che lo stesso Ministero della Salute è consapevole del fenomeno tanto da mettere in dubbio, ad esempio, il dato offerto dalla Regione Lazio. Correlare, pertanto, l'offerta formativa degli Atenei all'esigenza del fabbisogno regionale può comportare sicuramente degli errori e sarebbe auspicabile poter definire la programmazione sulla base di un Accordo sancito, dal momento poi che in sede di riunione tecnica presso la Conferenza Stato-Regioni viene criticata la programmazione definita dal M.I.U.R. prima di un documento ufficiale”** (parere luglio 2010).

Lo stesso Comitato nazionale per la valutazione del sistema universitario, appena 15 giorni prima (25 giugno 2010), aveva ritenuto imprescindibile chiarire al D.G. del M.I.U.R. *“le criticità procedurali e di sostanza più volte sollevate, affinché vengano rivisti i criteri di analisi finora utilizzati in modo da evitare decisioni non adeguatamente meditate – generalmente caratterizzate dall'urgenza – e per poter assicurare i necessari livelli qualitativi per gli studenti iscrivibili, nonché stime affidabili dei fabbisogni futuri”*. (...) *“L'andamento quantitativo negli anni desta perplessità e, per questo si ravvisa la necessità di predisporre criteri più oggettivi sulla base di indicatori che correlino i fabbisogni stimati con oggettive e affidabili informazioni”*.

Da ormai tre anni è ribadito che l'ANVUR **“considera prioritario per il prossimo anno accademico procedere ad una rivisitazione dei criteri generali di analisi per poter assicurare i necessari livelli qualitativi per gli studenti iscrivibili, nonché stime affidabili dei fabbisogni futuri basati su stime proposte da Istituti e Agenzie verificabili e accreditate”** (parere 22 giugno 2011, n. 5 e 21 giugno 2012, n. 4). Ma nulla è stato fatto.

A cosa servono questi pareri se poi li si ignora?

Il Veneto quest'anno ha portato il fabbisogno da 1300 a 850 senza alcuna spiegazione giacchè un decremento del genere dovrebbe essere presente, almeno in parte, anche in altre Regioni. Solo altre 3, tuttavia, hanno rappresentato diminuzioni così importanti.

Insomma, a chi scrive, appare tanto inverosimile quanto raro, ma **sono le stesse Amministrazioni coinvolte nel complesso procedimento di stima a confessare la fondatezza dei motivi di ricorso spiegati sull'erroneità dell'istruttoria.**

È da lì e solo da lì che dipende se uno studente (quanto meno quelli poco distanti dall'ultimo ammesso come parte ricorrente) verrà o non verrà ammesso.

E ciò, nell'anno che ci occupa, è ancora più grave in quanto il numero degli ammissibili è stato deciso senza la formalizzazione dell'Accordo Stato-Regioni-Province Autonome di Trento e di Bolzano.

In via subordinata rispetto alle superiori censure che, in quanto incidenti direttamente sulla posizione di parte ricorrente, lo porterebbe all'immediata ammissione ai corsi senza con ciò intaccare la legittimità della prova svolta ma solo l'istruttoria sul numero degli ammissibili "a monte" si spiegano i successivi motivi di ricorso. Con tali motivi si censura l'illegittimità dei quesiti somministrati a parte ricorrente analiticamente indicati in perizia e si dimostra che, ove venissero espunti dalla prova, parte ricorrente risulterebbe ammessa.

PARTE RICORRENTE NON VI HA INTERESSE SE NON IN IPOTESI DI RIGETTO DELLE SUPERIORI (Cons. Stato, Sez. IV, 27 febbraio 2012, n. 982, cfr. anche C.G.A. 30 marzo 2011, n. 290, secondo cui "il giudice ha, in generale, l'obbligo, promanante dal principio della domanda, di non disattendere l'ordine con il quale la parte abbia dedotto i vari motivi di ricorso (dal momento che è doveroso presumere che detta graduazione, secondo la valutazione fattane dalla stessa parte, sia quella più adatta a soddisfare nel migliore dei modi l'interesse fatto valere in giudizio").

IV. VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DEI PRINCIPI GENERALI IN TEMA DI PUBBLICI CONCORSI E DEL PRINCIPIO DI AFFIDAMENTO.

Nonostante le attestazioni autoreferenziali ed il fatto che i saggi del MIUR debbano, ciascuno a seconda delle proprie competenze e materie, individuare solo una manciata di quesiti cadauno, neanche predeterminati (per rendere l'idea gli esperti nel campo assegnatogli, cultura generale, matematica etc., non hanno limiti se non attenersi ai programmi ministeriali di scuola media superiore), anche quest'anno l'operato della Commissione si presenta censurabile e degno di attenzione da parte dell'Ecc.mo TAR adito.

Qui di seguito, pertanto, si trascrivono **alcuni stralci** della perizia sui quesiti, da valere nella sua integralità, come autonomo motivo di gravame.

La domanda n. **26** è errata in quanto "la risposta Eric J. Hobsbawn" può essere considerato un distrattore da parte del concorrente che, oltre a dare una risposta errata, perde parecchi minuti a riflettere e capire se si tratta di un distrattore o della risposta corretta, poiché la risposta esatta differisce di una sola lettera (Eric J. Hobsbawn)".

La domanda n. **46** non è corretta in quanto l'opzione 2 si presta ad una possibile interpretazione da parte del candidato, il quale si trova in dubbio davanti alla mancanza di un aggettivo determinante alla definizione scientifica di "soluzione tampone acida". La mancanza assoluta dell'aggettivo che indica la condizione dell'acido utilizzato in soluzione e quindi poi del relativo suo sale inficia la bontà del quesito.

Sono fuori programma e non somministrabili il quesito n. **31** in quanto dai programmi ministeriali non può evincersi che "l'uso di un chemioterapico arresta la mitosi nella metafase", la n. **32** in quanto non è chiarito "in quale particella subcellulare avviene il processo richiesto". Il quesito n. **48** è ancora impossibile da risolvere anche per un "laureato in chimica o in fisica" senza "aver consultato le varie tabelle che prevedono il calcolo di tali valori". Nessuno può sapere che 738 kJ corrispondono al valore dell'energia di "prima" ionizzazione del magnesio.

Tra i quesiti contestati vi era il seguente

27 Quale tra i seguenti abbinamenti scienziato – campo scientifico NON è corretto?

- A) Mario Capecchi – chimica
- B) Riccardo Giacconi – astronomia
- C) Enrico Fermi – fisica nucleare
- D) Rita Levi-Montalcini – neurologia
- E) Camillo Golgi – istologia

Secondo il MIUR Capecchi non sarebbe un chimico e l'abbinamento sarebbe errato.

È lo stesso premio nobel, tuttavia, a smentire il MIUR.

Ebbene, un aspirante studente di medicina, Diletta Agnello, rivolgendosi al Prof. Mario Capecchi in persona per un'interpretazione autentica del quesito, ha ricevuto via e-mail dal premio Nobel la seguente risposta:

Dear Diletta, as an undergraduate I majored in chemistry and physics. In graduate school I majored in biophysics and molecular biology. Do I consider myself a chemist, yes; a geneticists, yes; a molecular biologist, yes. In my work I do all three and more. Good luck. Yours sincerely Mario Capecchi, Distinguished Professor, Human Genetics and Biology, Investigator, Howard Hughes Medical Institute University of Utah School of Medicine”.

(Cara Diletta, mi sono laureato in chimica e fisica. All'università, ho conseguito il dottorato di ricerca in biofisica e biologia molecolare. Se mi considero un chimico, sì; un genetista, sì; un biologo molecolare, sì. Nel mio lavoro mi occupo di tutt'e tre e d'altro. Cordialmente, Mario Capecchi)”.

L'altro quesito errato per palmare evidenza è il n. 36 ministeriale.

36. In quale dei seguenti organelli avviene solitamente la sintesi proteica?

1. Cloroplasto 2. Mitocondrio 3. Nucleo

- A) Solo 1 e 2
- B) Solo 1 e 3
- C) Solo 2 e 3
- D) Tutti
- E) Nessuno

“Perché il quesito non può essere considerato valido?

Motivazione 1 di 3 – Contenuto del quesito

Va premesso che alcuni autori considerano la sintesi proteica come la produzione di una catena polipeptidica partendo da un trascritto di RNA messaggero, mentre il testo “UNITUTOR Medicina 2014 – Test di ammissione per Medicina, Odontoiatria e Veterinaria”, di Longo F. e Iannucci A, Pubblicato da Zanichelli nel 2014, come altri testi del resto, considera la Sintesi Proteica come un insieme dei processi di trascrizione (da DNA a RNA) e traduzione (da RNA a sequenza amminoacidica), rendendo quindi il nucleo (opzione 3) sede parziale della sintesi proteica (quindi solo del processo di trascrizione ma non di quello di traduzione).

Secondo il testo di Scienze Integrate – Franco Lucisano Editore – online. Scuola Zanichelli – 2010 “...le proteine vengono prodotte invece nel citoplasma, da organuli speciali chiamati **ribosomi**”.

Alla luce di tali pubblicazioni scientifiche risulta chiaro che il quesito in questione sia stato posto nel modo sbagliato, non idoneo ad una prova di ammissione basata sulla dimostrazione dei livelli di conoscenza.

La domanda nello specifico richiedeva: “In quale dei seguenti organelli avviene solitamente la sintesi proteica?” e la risposta giusta vedeva, tra i tre organelli proposti, il cloroplasto ed il mitocondrio come sede

di sintesi proteica.

Cio' potrebbe considerarsi corretto qualora non esistesse l'opzione di risposta E: "Nessuno" (proprio quella scelta da parte ricorrente, n.d.r.).

Lo studente ben preparato sul tema biologico penserebbe immediatamente che "solitamente" la sintesi proteica avviene a livello citoplasmatico, sui ribosomi (facenti o no parte del sistema del reticolo endoplasmatico ruvido), e proprio per quel "solitamente" escluderebbe la risposta A.

Se la domanda avesse chiesto nello specifico "Quale tra i seguenti organelli puo' essere sede della sintesi proteica?" allora la risposta A avrebbe avuto senso, ma nel caso specifico, essendo la domanda posta in termini molto piu' generali, la risposta A non e' affatto corretta.

Quindi, nonostante di fatto la sintesi proteica possa avvenire anche a livello di cloroplasto e mitocondrio, SOLITAMENTE, ed in percentuale molto più alta, la sintesi proteica avviene sui ribosomi a livello citoplasmatico.

Motivazione 2 di 3 – Traduzione dall'inglese del quesito

La traduzione del quesito di origine scritto in lingua inglese e, scritto direttamente dal Cambridge assessment che, come dichiarato nel bando del Miur, è l'organo preposto alla scrittura delle domande dell'intero test, può essere stata riportata nei 2 seguenti modi:

*a) Which of the following organelles is **more likely to** be involved in protein synthesis ?*

oppure

*b) Which of the following organelles **usually to** be involved in protein synthesis ?*

Traduzione a)

Traducendo letteralmente la a) il quesito sarebbe così posto:

In quale dei seguenti organelli è più probabile che avvenga la sintesi proteica?

Come si può notare, il quesito così posto cambierebbe di molto l'interpretazione dello stesso, parlando di una domanda di natura scientifica, questo diventa essenziale nel dare una risposta, come quella indicata dal Ministero, se la domanda fosse stata così tradotta, la risposta indicata come corretta (risposta A del quesito) sarebbe effettivamente quella corretta in modo unico e non discutibile.

Non essendo purtroppo stata tradotta in questa maniera, nel quesito così presentato non si può accettare come unica risposta corretta e non discutibile quella indicata nell'alternativa A.

Traduzione b)

La traduzione nel caso b) è sicuramente quella meno probabile, in quanto se così fosse, il quesito assumerebbe la forma presente nel test in lingua italiana (In quale dei seguenti organelli avviene solitamente la sintesi proteica?) la quale, come già commentato nella "Motivazione 1 di 3 – Contenuto del quesito" presenta chiaramente un errore di natura scientifico-contenutistica.

Motivazione 3 di 3 – Errore formale

Come si può facilmente notare, consultando una delle banche dati del Cambridge assessment, che, spesso, i quesiti proposti agli studenti inglesi, presentano non 5 alternative di risposta ma solamente 4.

Questa considerazione ci può permettere di dedurre che, l'alternativa indicata nella risposta E sia stata aggiunta, non per ragioni di contenuto ma, per questioni di "riempimento" dovendo essere, in Italia, nel test di medicina, assemblato con 5 e non con sole 4 alternative di risposta.

Da qui nasce il palese errore di contenuto già commentato nella "Motivazione 1 di 3 – Contenuto del quesito".

*Questa considerazione ribadisce, ulteriormente, l'errore di "adeguamento", avvenuto da parte del Miur attraverso i suoi tecnici, nel porre in modo *non aderente* il quesito del quale si è parlato.*

La risposta A pertanto, non può assolutamente essere considerata come l'unica risposta corretta del quesito, anche la E ha le sue motivazioni per essere considerata come vera".

Anche in tal caso la giurisprudenza ha sempre accolto tale motivo ove ha ritenuto fondata le censura sul merito del quesito.

*A tal fine si ricorda che i quiz del **2007/08** sono stati censurati proprio dal T.A.R. Lazio con la sentenza n. 5986/06 con argomenti mai confutati nel merito.*

*Nel **2008/2009** è stato di nuovo il T.A.R. Lazio (Sez. III bis, 7 novembre 2012, n. 9138) ed il T.A.R. Reggio Calabria con decisione confermata dal Consiglio di Stato (T.A.R. Reggio Calabria, n. 496/08 confermata da Consiglio di Stato, Sez. VI, ord. n. 2258/09).*

*Le domande del test dell'anno accademico **2009/2010**, sono illegittime per il Consiglio di Stato secondo cui "il Collegio è persuaso che i quesiti oggetto di contestazione presentino elementi di dubbia attendibilità scientifica, al punto da ritenere non ragionevole che gli stessi abbiano potuto*

costituire utili strumenti di selezione degli studenti da ammettere ai corsi universitari” giacchè “lasciano ampi margini di incertezza in ordine alla risposta più corretta da fornire e si rivelano per ciò solo inadatti ad assurgere a strumento selettivo per l’accesso ad un corso universitario, dato che la loro soluzione non costituisce il frutto di un esercizio di logica meritevole di apprezzamento” (Cons. Stato, Sez. VI, 26 ottobre 2012, n. 5485) e secondo il T.A.R. Campania (**Sez. IV, 28 ottobre 2011, n. 5051**).

Nel **2010/11** sempre il Consiglio di Stato ha *“ritenuto che nell’ambito dei motivi dedotti assumono rilievo, agli effetti del fumus boni juris, le censure che investono la ricaduta sull’esito della selezione della griglia di risposte assegnate a taluni quesiti che si assumono non conferenti all’oggetto ed al contenuto della domanda stessa”* (Cons. Stato, Sez. VI, ord. 23 febbraio 2011, n. 840).

Il test del **2011/12** è stato ancora una volta ritenuto illegittimo dal T.A.R. Lazio (sentenza n. 6480/13).

Il test del **2013/2014** è stato contraddistinto dalla domanda n. 45 (C.D.S. nn. 993 e 994/14).

In tutti i casi sopra citati, al fine di concretizzare l’interesse al ricorso ed alla censura, si era evidenziato in che modo i ricorrenti hanno mancato di rispondere o risposto erratamente alla domanda contestata.

Come ben sintetizzato da recentissima giurisprudenza, infatti, “se si considera il gap di differenza tra il punteggio totalizzato dai ricorrenti e quello dell’ultimo immatricolato a seguito degli scorrimenti al momento della proposizione del ricorso, il Collegio ritiene che l’errata formulazione dei quesiti, qualora acclarata, abbia tolto la possibilità ai ricorrenti di aggiudicarsi ulteriori punteggi che li avrebbero potuti far rientrare in posizioni utili per l’immatricolazione” (T.A.R. Campania, Napoli, Sez. IV, 28 ottobre 2011, n. 5051 in tal senso anche Cons. Stato, Sez. VI, 26 ottobre 2012, n. 5485).

In tal senso si veda la tabella analitica che segue ove si è dato atto come parte ricorrente ha risposto alle domande contestate e come, in concreto supera la prova di resistenza.

| N | Ricorrente | Sede di Concorso | P.ti | Gap ultimo ammesso (32,60) | Domande in perizia risolte in maniera errata (+1,90) | Domande in perizia non risolte (+1,50) | Punteggio Ottenibile |
|---|----------------|------------------|------|----------------------------|------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|----------------------|
| 1 | Costa Riccardo | Messina | 31,5 | 1,10 | 31 (42) 36 (29*) 46 (44) | 26 (26) 27 (25) 32 (28) 42 (33) 28 (51) | 44.7 |

* ha fornito la risposta “NESSUNO” indicata dai periti.

La tabella va letta nel seguente modo.

Part ricorrente ha risposto in maniera errata alle domande secondo l’ordine ministeriale nn. 31 (che corrisponde alla n. 42 della sua prova), 36 (che corrisponde alla n. 29 della sua prova), etc... Allo stesso modo, non ha risposto alle domande ministeriali nn. 26 (che corrisponde alla n. 26 della sua prova), etc...

Per ogni risposta errata, a parte ricorrente, dovrà essere restituita la penalità di 0,40 ed il punteggio di 1,50 che non si è potuto aggiudicare. In tutto, quindi, devono essergli attribuiti 1,90 punti mentre 1,50 in caso di risposta non data esattamente in conformità a tutta la giurisprudenza citata in ricorso ed alle stesse scelte del M.I.U.R. nell’ambito della gemella procedura per l’ammissione ai T.F.A.

Non può essere un caso che alle domande sopra evidenziate (27 e 36 MIUR) parte ricorrente abbia proprio seguito la via tracciata dal MIUR scegliendo “nessuno” quale

risposta corretta della n. 36 ed omettendo di rispondere alla n. 27 in quanto nessuna tra le 5 risposte era corretta.

Anche in ragione del fatto che si tratta di deduzioni non contestate da controparte sono avvalorate da perizie di parte (**sulla cui validità proprio nell'ambito di tali ricorsi si veda la posizione dello stesso T.A.R. Lazio, 28 giugno 2013, n. 6480 rel. Biancofiore**), in questa fase cautelare, non resta che prendere atto della non contestazione avversaria ed accogliere il rilievo sulla base dell'effettiva prova del superamento della prova di resistenza che è documentale (come da superiore tabella) e non contestabile⁹.

Né, d'altra parte, potrebbe pensarsi al rigetto della domanda sul presupposto di dover ricalcolare i punteggi della graduatoria con riferimento a tutti i candidati ivi inseriti.

In disparte il fatto che l'applicazione di tale teoria dovrebbe portare all'emissione di un'ordinanza propulsiva rivolta all'Amministrazione con l'onere di riformulare la graduatoria sulla base delle censure sui quesiti di cui in ricorso (in fattispecie identica T.A.R. Campania, Napoli, Sez. IV, 9 dicembre 2009, n. 2820 secondo cui *"ritenuto che il ricorso, ad una prima sommaria delibazione propria della fase cautelare, presenta profili di fondatezza, e che al danno prospettato da parte ricorrente è possibile ovviare invitando l'Amministrazione a riesaminare l'impugnata graduatoria alla luce dei motivi di ricorso entro il termine di giorni venti dalla notificazione o comunicazione della presente ordinanza"*) e non certo al rigetto dello stesso, valga quanto segue.

Tanto l'Amministrazione (da ultimo il M.I.U.R. nell'ambito dei T.F.A. ove si sono riscontrati anche 25 errori su 80 domande, cfr. pag. 55 del ricorso) quanto il G.A. (Cons. Stato, Sez. VI, 26 ottobre 2012, n. 5485, ord. 23 febbraio 2011, n. 840, in fattispecie identiche) hanno sempre ritenuto **non necessario** procedere alla revisione dell'intera graduatoria sulla base della "nuova" correzione delle domande giacchè l'effetto disorientante di un quesito errato non può limitare gli effetti creati in capo ai candidati alla sola decurtazione del punto promesso. L'esistenza di un numero così poderoso di quesiti errati ha creato *"una disparità (impossibile da rendicontare "ex post") tra coloro che avevano già avuto occasione di incrociare detti quesiti e coloro che, per qualsiasi motivo, non li avevano ancora affrontati"* (T.A.R. Brescia, n. 1352/12, cit.).

In via ulteriormente subordinata rispetto a tutte le superiori censure che, in quanto incidenti direttamente sulla posizione di parte ricorrente, lo porterebbe all'immediata ammissione ai corsi, si spiegano i successivi motivi di ricorso che involgono l'illegittimità dell'intero procedimento di concorso e che, comunque, sono spiegati al fine di ottenere l'annullamento del provvedimento di non ammissione comminato a parte ricorrente e solo in via subordinata al fine di ottenere l'annullamento dell'intero concorso.

V. VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DEI PRINCIPI GENERALI IN TEMA DI PUBBLICI CONCORSI E DEL PRINCIPIO DI AFFIDAMENTO. VIOLAZIONE DEI PRINCIPI CHE DEVONO SOPRASSEDERE ALLA VALUTAZIONE DEI TEST A RISPOSTA MULTIPLA CON CODICI ETICI E LINEE GUIDA SUI PROTOCOLLI DI ADOZIONE.

1. La prova predisposta dall'Ateneo era rappresentata da un test di 60 (centoventi) quesiti a risposta multipla.

⁹ 1 Proprio sulla fondatezza di tale criterio [T.A.R. Campania, Napoli, Sez. IV, 28 ottobre 2011, n. 5051](#); T.A.R. Toscana, Sez. I, 27 giugno 2011, n. 1105; T.A.R. Lazio, Sez. III bis, 7 novembre 2012, n. 9138 e quindi successivamente e di paternità del medesimo Collegio della sentenza n. 7844/12 citata nell'ordinanza appellata; T.A.R. Lombardia Milano Sez. I, 29 luglio 2011, n. 2035; Cons. Stato, Sez. VI, 26 ottobre 2012, n. 5485, ord. 23 febbraio 2011, n. 840).

Molte tra queste non potevano essere somministrate a candidati dislessici giacchè il testo era eccessivamente lungo e complesso per i dislessici (a primo e scontato impatto visivo si vedano i brani nn. 18 della sua prova e 21) o zeppe di grafici impossibili da decifrare con immediatezza. Le domande, invece, dovevano essere brevi e coincise ed i grafici, ove esistenti, dovevano essere spiegati vocalmente da un tutor.

Vi è, quindi, anche una discriminazione legata alla qualità delle domande somministrate.

Per la prima volta questa difesa vuol far notare che non è più e soltanto un problema di errori e/o imperfezioni nel test, ma del test in sé.

Non risulta, infatti, che il test sia mai stato sottoposto a quelle procedure di analisi e validazione che è necessario espletare tutte le volte che si produce e si utilizza un test in base ai cui risultati si decide il futuro di migliaia di giovani e delle loro famiglie. In pratica non è mai stato dimostrato se e che cosa quel test mira a valutare.

E ciò è diametralmente opposto a ciò che nel resto del mondo si fa. *"Test users should select tests that meet the intended purpose and that are appropriate for the intended test takers"*. Questo non avviene, perché non si è mai dimostrato che i test che vengono scelti e utilizzati: *"meet the intended purpose"* e che *"are appropriate for the intended test takers"*¹⁰.

Si deducono tali fondamentali osservazioni dagli scritti della **Prof.ssa Monica Barni**¹¹, straordinario nell'Università di Siena ed unica docente in Italia ad occuparsi scientificamente di *"etica della valutazione della competenza linguistico-comunicativa e delle conseguenze sociali e politiche dell'utilizzo di test"*. Il medesimo docente che, con **D.M. 7 agosto 2012**, è stato nominato dal MIUR per revisionare tutte le domande errate, ambigue e/o imperfette che un'altra commissione aveva elaborato qualche mese prima e che avevano fatto impazzire la lotteria dei test (ci si riferisce all'abilitazione per i T.F.A.).

Mentre in America e nel mondo anglosassone¹², ove i test vengono costruiti e sperimentati prima della somministrazione seguendo tutti i protocolli del caso, si sta seguendo una tendenza opposta all'uso di tali metodi di selezione e *"decine di college e università stanno riesaminando le loro politiche di ammissione al fine di de-enfaticizzare i punteggi dei test"*, in Italia siamo all'anno zero.

I test somministrati sono costituiti da un assemblaggio di diversi item, la cui architettura d'insieme sembra non tener conto dei principi in base ai quali programmi e test devono essere costruiti e poi verificati. Sono anni che fuori d'Italia, ed in particolare nel mondo anglosassone, nel quale test sono comunemente usati per decidere sulla vita delle persone a partire dall'età pre-scolare, si riflette sulla responsabilità di chi produce e valuta test e sui risvolti etici della professione del "tester". Ne sono un esempio chiaro i vari codici di etica e le linee guida per buone pratiche prodotti e adottati da tutti gli enti e le associazioni che si occupano di costruzione di test e di valutazione: dall'associazione degli psicologi, a quella del "language testing", la valutazione linguistica, solo per citarne alcuni.

Trattasi di elementi assolutamente necessari per comprendere se quel test rispetta "i parametri di scientificità, validità, affidabilità, **equità richiesti**" e se quindi i risultati che emergeranno saranno valutabili allo scopo.

Al di là se la domanda X o Y presenta dei dubbi legati ad errori o è mal formulata, chi elabora un test, dovrebbe chiedersi perché è utile inserire quella domanda in quella determinata selezione. Per chiedersi e rispondere a ciò servono dei valutatori e non, solo, dei docenti in quelle

¹⁰ <http://www.apa.org/science/programs/testing/fair-code.aspx#a>
<http://ncme.org/resource-center/code-of-professional-responsibilities-in-educational-measurement/>

¹¹ BARNI M., Etica e politica della valutazione. Atti del XV Convegno GISCEL, Misurazione e valutazione delle competenze linguistiche. Ipotesi ed esperienze, Milano 6-8 marzo, 2008; BARNI M., Diritti linguistici, diritti di cittadinanza: l'educazione linguistica come strumento contro le barriere linguistiche, Atti del Convegno di Viterbo, 6 novembre 2010.

¹² <http://www.fairtest.org/>

discipline oggetto del test stesso. Nella specie, inoltre, dovrebbe chiarirsi se le domande somministrate discriminano o meno i soggetti affetti da DSA.

Ma tutto questo, in Italia, non è mai accaduto e nessuno si è mai chiesto se sia corretto affidare il futuro delle nostre generazioni a questi metodi così superficialmente impostati. Non esiste uno studio che, magari a campione, dopo i primi anni di tali test di selezione, ha appurato se gli ammessi erano, in effetti, i migliori tra quelli selezionandi.

E ciò non è, evidentemente, “accettabile giacchèdobbiamo è possibile costruire un test che non assomigli a quiz televisivi, ma che sia in grado di darci, in modo valido, affidabile ed equo, e il più possibile preciso, le informazioni che vogliamo ottenere, senza ledere i diritti di coloro che vengono testati”.

2. Nell'anno accademico 2012/2013, per la prima volta, è stata questa difesa a sollevare questo problema.

Proprio in quanto la critica sarà sembrata opportuna, dall'anno passato, viene fuori il ruolo di Cambridge Assessment che, così si legge, ha avuto incarico di “*sviluppare un sistema di selezione per l'ammissione ai corsi di studio delle Università italiane, mediante l'adozione di Test di ammissione progettati da Cambridge Assessment*”. L'istituto ha elaborato i test. La commissione nominata dal Ministero li ha validati.

Ma nella specie neanche tale validazione (che in altra sede abbiamo comunque dimostrato non essere idonea) è stata fatta.

La prova inconfutabile dell'idoneità di un test congegnato con tanta leggerezza è rappresentata dal fatto che l'Ateneo, proprio perché il problema non se l'è mai posto, ha somministrato lo stesso test non solo a chi come parte ricorrente è affetto da D.S.A., ma anche a Italiani, comunitari, uomini, donne, extracomunitari, cattolici, protestanti e islamici senza alcuna differenza tra sesso, razza, lingua e religione. Ma un test come quello che ci occupa è palesemente inidoneo a valutare congiuntamente e con lo stesso metro, senza discriminarli, tutti questi discenti. Trattasi di nozioni universalmente note ma che in Italia sembrano non essere mai giunte¹³.

3. Prima di poter somministrare un test (*LIVE test*), è necessario compiere una serie di operazioni che vanno dalla definizione precisa dell'oggetto da valutare (*Planning phase*), alla selezione dei contenuti del test (*Design phase / initial specifications*), alla produzione vera e propria degli item (*Development test*). A tali già complesse procedure ne devono seguire altre che riguardano la sperimentazione del test prodotto, l'analisi dei risultati della sperimentazione al fine di verificare la capacità del test di mettere in luce quello che si intendeva misurare, cioè le conoscenze/competenze richieste. Solo dopo aver fornito prove evidenti del possesso di tali caratteristiche qualitative, il test può essere “messo sul mercato” e utilizzato.

La complessa schematizzazione rende evidente che la costruzione di un test non può essere il risultato di un mero assemblaggio di item costruiti presi da chissà dove, ma che ogni item del test deve essere selezionato solo perché è in grado di fornire quelle informazioni che, insieme alle altre informazioni fornite dagli altri item che compongono il test, permettano di fare quelle inferenze che riguardano la capacità di un individuo, nel nostro caso, di un giovane studente di frequentare proprio quel corso di studio.

Nel caso di specie ci domandiamo se e come tutte queste procedure siano state messe in atto e se sia stato verificato e dimostrato che gli item scelti e utilizzati: “*meet the intended purpose*” e che “*are appropriate for the intended test takers*”. Ci domandiamo cioè se l'Ateneo

¹³ Si veda www.fairtest.org. Per una visione diametralmente opposta alla cultura dei test americani, peraltro adeguatamente testati e sperimentati negli obiettivi prima di essere somministrati, si veda Diana Laufenberg: Come impararedaglierrori (http://www.ted.com/talks/lang/en/diana_laufenberg_3_ways_to_teach.html), e, in particolare, in fondo al video ove la docente americana evidenzia come sarebbe impossibile raggiungere obiettivi educativi adeguati con la cultura dell'unica risposta esatta. Vd. anche minuto 6 e ss. ove si chiarisce l'erroneità di un sistema di valutazione e apprendimento figlio del test a risposta multipla nel quale si dice e si insegna ai discenti a non sbagliare mai.

abbia previsto alcuna cautela per verificare se il test da somministrare fosse idoneo allo scopo previsto dalla L. n. 264/99.

Dai documenti in nostro possesso, non emerge l'adozione della metodologia appena descritta, che invece, come può dettagliatamente notarsi nella perizia in atti, deve essere messa in atto nel caso di test di selezione.

Emerge che la validità del test è stata decretata solo dal giudizio insindacabile dei membri della Commissione, effettuando un'analisi di superficie, soggettiva, dipendente esclusivamente dalle proprie competenze nelle materie. In termini tecnici, i membri della Commissione hanno confidato solo nell'analisi sommaria della "face validity" del test, della loro apparenza esterna: sappiamo invece quanto questa sia fallace in quanto può portare alla selezione di item che non sono predittori affidabili delle competenze/conoscenze che si richiedono (v., fra gli altri, Davies et al., 1999: 59).

Non si evince dai verbali la messa di atto di nessun'altra verifica della validità e affidabilità del test. Considerata anche l'esiguità del tempo messo a disposizione della Commissione stessa per portare a termine tutte le operazioni (dal 23 aprile al 20 maggio 2013 per un totale di sole 5 sedute da 7-8 ore per le prove principali e di riserva per Medicina, Veterinaria e Architettura), non sarebbe comunque stato possibile effettuare le procedure necessarie alla validazione del test.

Stupisce come alcuni dei componenti la commissione che, come si deduce dalla loro affiliazione istituzionale, dovrebbero essere ben competenti di testing, perché impegnati in centri di produzione di test, e quindi ben a conoscenza delle complesse procedure richieste, abbiamo potuto acconsentire al fatto che un compito così oneroso – e soprattutto così con conseguenze così pesanti per il futuro dei candidati - potesse essere realizzato in modo efficace e equo in un lasso di tempo così limitato e abbiamo potuto accettare di realizzarlo in modo così superficiale.

È evidente che un test prodotto in modo così superficiale non possa essere considerato idoneo ad essere strumento di selezione e ad individuare i migliori, proprio perché non è tenuto in nessuna considerazione i principi in base ai quali gli item devono essere costruiti e poi validati.

VI. VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DELL'ART. 4 DELLA L. 264/1999. VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DELL'ART. 191 DEL DECRETO LEGISLATIVO 16 APRILE 1994 N. 297 E DELLA CIRCOLARE MIUR 21 MARZO 2005 PROT. 658. VIOLAZIONE DELL'ART. 33 COST.

1.1. Come noto, possono iscriversi ad un corso di laurea (triennale, magistrale a ciclo unico) coloro che sono in possesso del "diploma di istruzione secondaria di secondo grado" richiesto dalla normativa in vigore (art. 191 del D.lgs. 297/1994) o di altro titolo di studio conseguito all'estero, riconosciuto idoneo (v. circolare MIUR 21 marzo 2005, prot. n. 658).

In particolare, il comma 5 dell'art. 191 del D.Lgs. 297/1994 dispone esattamente che "**I diplomati degli istituti e scuole di istruzione secondaria superiore possono accedere a qualsiasi corso di laurea o di diploma universitario, ferme restando le condizioni e le modalità previste dal presente capo per gli istituti e scuole di durata inferiore al quinquennio**".

La circolare MIUR del 21 marzo 2005, sopra citata, dispone che "**Gli studenti interessati all'immatricolazione ai corsi di laurea o di laurea magistrale a ciclo unico: ... in possesso di diploma di istruzione secondaria di secondo grado di durata quinquennale, o anche quadriennale, se conseguito presso le scuole italiane all'estero (statali, paritarie, legalmente riconosciute), oppure di uno dei titoli finali di Scuola Secondaria di cui all'allegato n. 2 presentano la domanda di iscrizione al di fuori dello specifico contingente riservato dalle Università, per il tramite della competente Rappresentanza italiana all'estero, almeno un mese prima della scadenza che sarà prevista per la presentazione diretta all'Università da parte dei candidati italiani**".

Il necessario possesso, ai fini dell'accesso all'Università, del titolo di studio di istruzione secondaria di secondo grado è indiscusso anche in giurisprudenza (vd. ex plurimis, TAR Lombardia, Milano, sentenza n. 54/2007).

Ne discende l'illegittimità dei provvedimenti impugnati nella parte in cui essi dispongono che, per il prossimo anno accademico, **non solo** le domande di iscrizione (previste per un periodo di tempo limitatissimo dal 22 febbraio all'11 marzo), **ma – si badi bene - anche il test selettivo** debba essere **anticipato ad aprile, ovvero ad una data in cui il 70% dei partecipanti** (costituendo gli studenti liceali dell'ultimo anno la maggioranza dei candidati a tale genere di prove) **non possiede ancora il diploma di istruzione secondaria, e perciò non possiede l'elemento minimo indispensabile, ove anche per ipotesi superasse in quella data il test di ammissione, per essere appunto ammesso all'Università.**

Tanto basti a considerare illegittimi i provvedimenti impugnati, a cominciare dall'avviso del MIUR del 13 gennaio 2014 – protocollo n. 562 – recante “Calendario delle prove di ammissione ai corsi di laurea e di laurea magistrale programmati a livello nazionale, a.a. 2014-2015”, nella parte in cui “si comunicano le date di effettuazione delle prove di ammissione”, a livello nazionale, per la data dell'**8 aprile 2014** per il corso di laurea in “Medicina e Chirurgia e Odontoiatria e Protesi Dentaria in lingua italiana”.

1.1.1. Né potrebbe ritenersi fondata la giustificazione prevedibilmente addotta dal M.I.U.R. secondo cui tutti gli studenti saranno comunque ammessi e si immatricoleranno da diplomati.

È proprio la L.n. 264/99 a chiarire che la prova di ammissione deve basarsi sui programmi della scuola superiore, il requisito del diploma, del titolo diremmo nei concorsi ordinari, non è di tipo cartolare ma sostanziale. Si badi bene si tratta del primo concorso per gli studenti e le competenze di cui gli aspiranti sono in possesso sono altamente concentrate sull'ultimo anno di scuola superiore.

Trattasi di *“un operato dell'Amministrazione nell'esercizio dei propri poteri normativi che è da ritenersi pienamente sindacabile sotto il profilo del rispetto dei criteri di ragionevolezza e proporzionalità, che attengono alla legittimità sostanziale e non al merito dell'azione amministrativa”* (Sez. I, 28 febbraio 2008, n. 1756).

Proprio codesto On.le Tribunale, in fattispecie analoga, ha espresso principi ben applicabili al caso che ci occupa. Ed infatti *“atteso che il principio del possesso dei **requisiti** alla data di scadenza per la domanda di partecipazione al **concorso** non presenta generale carattere di inderogabilità, dovendo l'amministrazione tenere conto, al riguardo, delle circostanze del caso e delle peculiarità della materia regolata, è illegittima la previsione dell'art. 2 d.m. n. 172 del 2006 che fa obbligo ai laureati in medicina e chirurgia aspiranti all'ammissione alle scuole di **specializzazione** “di superare l'esame di Stato prima della scadenza del termine per la presentazione delle domande di partecipazione al **concorso medesimo**”; ciò **in quanto il possesso dell'abilitazione ha un rilievo secondario ai fini della qualificazione culturale necessaria per affrontare la prova e partecipare al concorso**”.*

Ribaltando tali principi se ne ricava che il principio del possesso del titolo al momento della domanda è derogabile solo se secondario. Nella specie, invece, stante **il fatto che è la legge ad indicare il programma di concorso quale quello dell'ultimo anno di scuola, non può che convenirsi circa il non secondario rilievo di tale status.**

1.2. Proprio in ordine all'atto amministrativo del 13 gennaio 2014, contenente l'avviso delle date di effettuazione delle prove, non può non eccepirsi altresì la palese violazione da parte del MIUR della riserva di legge, pur se relativa, operata dal legislatore sulla materia del diritto allo studio. Se è vero, infatti, che *“i criteri di accesso all'università, e dunque anche la previsione del **numerus clausus** non possono legittimamente risalire ad altre fonti, diverse da quella legislativa”* (C. Cost., 27 novembre 1998, n. 383), non potrà che concludersi che è illegittima la scelta del M.I.U.R. di mutare la data delle prove di ammissione senza alcuna copertura normativa, o meglio con un avviso privo di forza di legge (pur se secondaria).

1.3. Il Miur, senza fornire alcuna ragione in merito alle scelte operate, inoltre, ha del tutto arbitrariamente stabilito (con un atto amministrativo per forma e sostanza del tutto inidoneo ad assolvere al proprio scopo) che l'anticipazione della prova dovesse essere prevista solo per alcune materie contemplate dall'art. 1 comma 1, lettera a) della l. 2 agosto 1999 n. 264, mentre per altri corsi di laurea, quali ad esempio "Professioni sanitarie", si è deliberatamente scelto di lasciare l'effettuazione della prova d'accesso al mese di settembre. Nulla si dice invece per tutti gli altri corsi disciplinati dall'art. 1 della legge 264/1999 (e non menzionati nell'avviso) e dall'art. 2 della legge sul numerus clausus.

Quale sia la ratio, la motivazione e la differenziazione tra i diversi corsi di laurea, le cui prove sono ex lege basate sui medesimi programmi, non è dato sapere.

Nello specifico, dalla suddetta scelta, l'Amministrazione non trae nessun beneficio, **né adempie alla tutela di alcun interesse attuale e/o collettivo.** Difatti, la violazione di un interesse legittimo, nel caso di specie del tutto paradossale poiché inerente lo slittamento in anticipo di ben 5 mesi del test d'ingresso da svolgersi prima dell'esame di maturità, potrebbe essere giustificata solo ed unicamente dal perseguimento di un interesse generale e diffuso, cioè l'interesse pubblico, che però, non viene nemmeno minimamente esplicitato dall'amministrazione.

Da quanto sopra deriva inoltre come l'operato della pubblica amministrazione nella fattispecie sia stato connotato da **manifesta illogicità.** La scelta arbitraria ed irrazionale posta in essere dal MIUR nel momento in cui ha deliberatamente anticipato le date della prova d'accesso ai corsi di laurea di cui all'art. 1c o. 1 lett. a) l. 264/99, appare frutto di una condotta che ha determinato un pregiudizio nella sfera degli odierni ricorrenti foriero di irreparabili conseguenze.

1.4. Inevitabile corollario di quanto sopra è l'inopportunità, per la stessa Amministrazione resistente, di stabilire ad aprile la data a livello nazionale di accesso programmato ad una gran parte dei corsi di laurea ad accesso programmato, posto che nel mese di aprile **il 70% dei candidati ai test - che corrisponde certamente al 100% dei candidati più giovani - non è ancora "pronto" per essere valutato ed ammesso all'Università, a causa di una preparazione che per forza di cose non potrà mai essere, nemmeno potenzialmente, completa e che costringerà i più volenterosi ed abili a rivolgersi a forme di assistenza privata per il superamento del test.**

Parte ricorrente si sente ingiustamente discriminata rispetto a quei candidati già diplomati che, quindi, sono già in possesso di un bagaglio di conoscenze proprio – come minimo – di un "diplomato di istruzione secondaria".

Oltretutto, nel mese di aprile, i candidati già in possesso di diploma non saranno più alle prese con la preparazione dell'esame di maturità ed affronteranno la prova di ammissione ai corsi di laurea con la serenità di chi si è potuto preparare adeguatamente a tal fine.

In proposito, è risaputo che i quiz a risposta multipla meritano uno studio appropriato che non interviene nei cinque anni di liceo e che costringe a sprecare del tempo per esercitarsi a gestire i minuti assegnati, leggere le domande e ragionare velocemente secondo il metodo del test.

Non essendo affatto motivato il provvedimento del MIUR, **è difficile ipotizzare la ragione giuridica - fattuale in base alla quale è stato deciso, concretamente, di agevolare i candidati meno giovani nell'accesso all'Università,** relativamente ai corsi di laurea in "Medicina e Chirurgia e Odontoiatria e Protesi Dentaria in lingua italiana" per i quali è stata stabilita la data della selezioni, a livello nazionale, per il giorno **8 aprile 2014.**

Ebbene, tutto ciò si tramuta non solo in una disparità di trattamento ma in uno svilimento della dignità umana dei ricorrenti, che pure hanno speso anni di studio nella speranza che tutta la preparazione acquisita negli anni potesse fornire loro la completa formazione necessaria per accedere ai corsi di laurea agognati.

1.5. La disparità di trattamento di cui ai precedenti motivi è rinvenibile altresì sotto un ennesimo profilo giacché solo il 13 gennaio 2014, con la nota M.I.U.R. impugnata, i ricorrenti hanno dovuto affrontare un mutato ed inatteso scenario cambiato durante il percorso delle scuole superiori, **senza avere avuto nemmeno il tempo di “prepararsi” adeguatamente dall’inizio dell’anno scolastico, organizzando il tempo a loro disposizione, ad una duplice “prova”, una più importante dell’altra, per il proprio futuro.** I provvedimenti impugnati creano quindi una discriminazione anche in questo senso tra gli **attuali liceali** di ultimo anno – fra cui gli odierni ricorrenti – e i liceali dello scorso anno, ad esempio, ovvero quelli del prossimo anno.

Non può essere, infatti, ignorato che il personale docente impegnato nella preparazione dei ricorrenti per la maturità non ha potuto affrontare per tempo il problema che si è aperto con l'introduzione di questa “prova a metà strada di un percorso di scuole superiori iniziato anni prima” e che il MIUR ha voluto inserire nel percorso verso la maturità. Certamente, i docenti non sono preparati ad aiutare i rispettivi alunni ad affrontare – anche - i test di ammissione all'Università, e senz'altro non sorridono all'idea che i ragazzi possano sottrarre tempo ai loro insegnamenti volti a concludere, intanto, il ciclo di studi liceali.

Né si dica che i Docenti non avrebbero anche questa “missione”: all'Università si accede, si ripete, con l'intero bagaglio dell'istruzione secondaria così come prescrive l'art. 4 della legge 264/1999, e non con un programma, per forza di cose, incompleto. Si rinvia in proposito alla documentazione in atti, relativa alle dichiarazioni rese in proposito dai docenti liceali delle più disparate materie, dalla quale emerge un ennesimo aspetto che espone i provvedimenti impugnati a denuncia di contraddittorietà ed irragionevolezza.

Difatti i docenti intervistati o il dirigente scolastico, dopo aver esaminato gli Allegati A) e B) al D.M. 5 febbraio 2014, nei quali sono contemplati i programmi delle materie oggetto di quiz, hanno dichiarato sotto la propria responsabilità che per il mese di aprile 2014 non saranno in grado di preparare gli alunni in modo completo rispetto ai citati programmi, occorrendo tutto l'anno scolastico per concludere l'insegnamento dei programmi delle rispettive materie.

Basta leggere le decine di dichiarazioni in atti tutte su carta intestata M.I.U.R. ove tutti gli insegnanti (tutti all'unanimità, dal docente di latino a quello di matematica sino a quello di religione!) dichiarano a gran voce che “per l'8 aprile 2014 non è stato possibile portare a compimento i programmi ministeriali”!

1.6. Né ancora potrebbe addursi che la data è stata fissata ad aprile per consentire più comodi scorrimenti senza incidere sull'inizio delle lezioni.

E' sin troppo semplice rispondere che basterebbe, in tal caso, spostare il test a fine luglio-inizio agosto e fissare, già dopo il primo mese di scorrimenti ordinari, le convocazioni (anche in forma telematica con sistemi “virtuali” e *on line* che tutti usiamo giornalmente o presso il M.I.U.R. o il CINECA che gestirebbe tali conferme di accettazione del posto per conto delle Università) per le assegnazioni finali. Tutti i posti verrebbero ricoperti, la graduatoria nazionale risulterebbe satura e le lezioni avrebbero pronto inizio.

VII. VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DEI PRINCIPI GENERALI IN TEMA DI PUBBLICI CONCORSI TRASPARENZA, IMPARZIALITÀ. VIOLAZIONE DELL'ART. 4 DELL'ALLEGATO I, AL D.M. 5 FEBBRAIO 2014, N. 85.

1. Dagli atti di indagine presso la Procura della Repubblica di Bari risulta che sia stato trafugato uno dei plichi di concorso.

Per il M.I.U.R., nonostante il test ad aprile (l'inizio delle lezioni è previsto per il 1 ottobre 2014) consentisse un'immediata ripetizione senza incidere sulla vita accademica e sull'inizio delle lezioni, non è accaduto nulla di rilevante giacché non vi è prova che tale plico mancante sia in effetti stato divulgato.

Il problema è che non funziona esattamente così in una procedura concorsuale ove la segretezza dei quiz ha carattere nucleare. Non può paragonarsi la mancanza di un plico con l'elenco delle domande di concorso segrete, al mancato rinvenimento di una scheda elettorale non ancora votata tra quelle in dotazione del seggio. Non si può far finta di nulla e limitarsi a darne atto a verbale.

Soprattutto ove i punteggi della prova di quest'anno sono stati i più alti di sempre. Da un lato difatti si è abbassato drasticamente il punteggio per l'accesso alla facoltà di Medicina, dall'altro il punteggio dei candidati pugliesi si è alzato notevolmente. Dopo la pubblicazione dei risultati è emerso a sorpresa che nelle prime cento posizioni vi erano ben 6 studenti che avevano sostenuto la prova a Bari, proprio dove nelle ore precedenti la prova si era verificata la manomissione di una scatola e il trafugamento di un intero plico con le 60 domande del test.

Un risultato che non può non essere considerato, visto che l'anno scorso il primo studente di Bari si era piazzato al 116° posto.

Il più bravo studente d'Italia quest'anno è stato uno studente che ha sostenuto il test alla statale di Torino con il punteggio di 80,50 punti. Dopo di lui altri due "campioni del test", entrambi pugliesi: un ragazzo della facoltà di Foggia e uno di Bari. Insomma punteggi medi pugliesi che aumentano quando la media nazionale del resto di Italia si abbassa.

I due studenti pugliesi nelle prime tre posizioni - e otto di Bari entro le prime cento - sono dal punto di vista statistico una sorpresa senza precedenti.

Per la prima volta nella storia i risultati di Bari superano quelli dell'Ateneo più grande del Paese, con più posti a disposizione e con più concorrenti, La Sapienza di Roma, l'Ateneo più grande d'Europa che colloca solo otto studenti nei primi cento e con punteggi inferiori rispetto ai baresi. Bari per poco non supera Milano, raddoppia e "triplica" le città del sud, come Palermo dove troviamo soltanto tre studenti entro i primi cento, per non parlare di altre città con una popolazione numericamente vicina a Bari dove a volte tra i primi cento non ve ne è neanche uno.

Eppure non possiamo dimenticare che al fine di evitare ogni margine di discrezionalità la *lex specialis* è lapidaria.

L'art. 4 dell'allegato I, al D.M. 5 febbraio 2014, n. 85 prevede che *"a decorrere dall'avvenuta consegna, ciascuna Università appronta idonee misure cautelari per la custodia e la sicurezza delle scatole contenenti i plichi che devono risultare integre all'atto dello svolgimento della prova di ammissione"*.

Senza se e senza ma. Le scatole DEVONO essere integre. Se non lo sono e, diremmo quasi banalmente, a maggior ragione ove manchi il questionario, la prova NON DOVEVA tenersi.

2. M.I.U.R., membri della Commissione e vertici dell'Ateneo, non avrebbero dovuto fare altro se non quello che già in passato in situazione identica altri Atenei avevano fatto.

Era il 2007 e tutti ricorderanno il mancato ritrovamento di 3 plichi presso l'Ateneo di Catanzaro.

Questo il comunicato stampa dell'Ateneo: *"Il Rettore dell'Università Magna Graecia di Catanzaro, Professor Francesco Saverio Costanzo, di concerto con il Preside della Facoltà di Medicina e Chirurgia, Professor Giovambattista De Sarro, ha segnalato alle autorità competenti, il 6 settembre scorso, possibili irregolarità riguardanti i plichi concorsuali relativi alle prove di accesso ai corsi di laurea a numero programmato. Il Rettore e il Preside della Facoltà di Medicina hanno inteso così garantire i candidati alle prove di ammissione ai corsi di laurea in Medicina e Chirurgia, Odontoiatria e Protesi dentaria, Medicina Veterinaria contro ogni ipotetico rischio di alterazione delle prove medesime. Tale decisione è nell'interesse e a tutela dei candidati impegnati nelle prove di ammissione, ed è a dimostrazione dell'attenzione con cui l'Ateneo, operando con estrema trasparenza, ha monitorato le varie fasi relative all'espletamento dei concorsi stessi"*.

Anche in quel caso “il rettore aveva denunciato la mancanza di tre moduli contenenti i test dai plichi inviati dal Ministero”.

All'inizio, quindi, solo sospetti e plichi mancanti. Cautelativamente si decise di annullare la prova nonostante fosse già stata espletata.

Ma cosa accadde dopo? “I plichi con i test per l'ammissione ai corsi di laurea sarebbero stati manomessi nell'università di Catanzaro. E' quanto emerso dall'inchiesta avviata dal pm Salvatore Curcio dopo l'esposto presentato dallo stesso rettore dell'università Francesco Saverio Costanzo. **Il rettore aveva denunciato la mancanza di tre moduli contenenti i test dai plichi inviati dal Ministero. L'ipotesi dell'accusa è che i moduli siano stati sottratti per far conoscere in anticipo ad alcuni candidati le domande d'ammissione ai test. Il pm Curcio ha affidato i plichi che sarebbero stati aperti in anticipo ai Ris di Messina per rivelare eventuali impronte digitali o altri elementi per riuscire a risalire ai responsabili**”.

Dopo l'indagine, a distanza di tre anni, gli arresti. Dopo 5 le condanne.

“In carcere sono finiti Valter Mancuso, e Antonio Cuteri, entrambi di 42 anni, mentre ai domiciliari sono finiti Giuseppe La Rocca, di 29 anni, all'epoca impiegato con contratto di prestazione d'opera, Manuela Costanzo (37) e Patrizia Scandale (28), all'epoca studenti. Nei confronti di altre 14 persone è stata disposta l'obbligo di presentazione alla polizia giudiziaria. I provvedimenti restrittivi sono stati emessi dal Giudice per le indagini, Tiziana Macrì. Mancuso, addetto al servizio di pulizia dell'Ateneo, e Cuteri, impiegato, erano già stati arrestati per la vicenda del furto del 2007. Il primo è stato condannato a tre anni di reclusione nell'aprile 2009 al termine del processo con rito abbreviato, mentre per Cuteri il processo è in corso. Gli indagati sono accusati di peculato, falsità ideologica e ricettazione.

La nuova tranche dell'inchiesta, condotta dai sostituto procuratori di Catanzaro, Salvatore Curcio e Paolo Petrolo, riguarda i test di ammissione alle facoltà di Medicina e Chirurgia, di Odontoiatria e di Veterinaria degli anni 2005-2006, 2006-2007 e 2007-2008 per i quali i test sarebbero stati acquisiti in anticipo dagli indagati. **L'indagine, avviata con accertamenti tecnici svolti dai carabinieri del Ris di Messina su un plico risultato manomesso,** è proseguita con una serie di attività di riscontro che hanno consentito di smantellare il sistema che, secondo l'accusa, era incentrato su persone che all'epoca dei fatti, con contratti di prestazione d'opera, svolgevano mansioni di vario genere all'interno dell'Università di Catanzaro”.

Solo leggerezza, o mala fede, può portare a pensare che un concorso con un plico mai rinvenuto sia regolare. I sigilli ministeriali non erano saltati, eppure un plico era stato sfilato con astuzia ed arte e ci si poteva anche non accorgere della intervenuta sottrazione. Ciò è avvenuto grazie a macchinari in grado di pressare lentamente le scatole allentandone le giunture, facendo sì che si possa lentamente sfilare un plico.

Se l'aula interessata non fosse stata la 3 di Economia, con candidati più anziani che si sono imposti di fare contare i plichi, nessuno mai se ne sarebbe accorto. Del resto il sigillo ministeriale di plastica e a forma di fiore, sensibilissimo a manomissioni rispetto alle quali è da sempre “tarato”, non si era in alcun modo spaccato e si presentava perfetto. Ciò lascia presagire circostanze ben diverse rispetto a quelle ex adverso prospettate di un inspiegabile sabotaggio del test, stranamente accompagnato da una impennata dei voti baresi contestuale ad un abbassamento del voto medio del test.

Le Società che gestiscono tali concorsi non impacchettano i plichi di concorso manualmente ma devono sottoporsi a controlli specifici di garanzia e segretezza.

Nel caso del Cineca, ad esempio, e sempre con riguardo ai fatti del 2007, quando “i carabinieri del Nucleo operativo del comando provinciale di Catanzaro, hanno visitato la sede bolognese del consorzio interuniversitario, che aveva il compito di distribuire a livello nazionale i test, hanno verificato che un sofisticato sistema di controllo a base di sensori elettronici esclude errori nel riempimento dei pacchi. Per gli inquirenti, dunque, il furto è avvenuto nel viaggio dei

questionari dall'Emilia alla Calabria o, più probabilmente, durante la sosta degli scatoloni in una sede universitaria catanzarese poco protetta”¹⁴.

Non è possibile, dunque, che si trovino plichi aperti e, soprattutto, che non vi siano all'interno di una scatola ove dovrebbero essere in tale quantità.

2. E' illegittimo, quindi, che non si sia provveduto ad annullare la prova essendo altamente probabile, se non certo, stante le tecnologie di cui è in possesso il CINECA, che il plico sia stato rubato proprio al fine di venderlo sul mercato ad una platea di soggetti già ben definita e che, aveva commissionato il gesto.

La sola astratta ipotesi che il questionario sia stato svelato prima dell'inizio della prova di concorso, oltre a violare i principi generali di imparzialità e trasparenza, disattende l'intero sistema delineato dalle fonti normative e dalla *lex specialis* di concorso.

L'art. 4 L. n. 264/1999, infatti, prevede che il Ministro dell'Università determina, con proprio decreto, modalità e contenuti delle prove di ammissione. In esecuzione della riportata disposizione di legge, detto dicastero, per l'anno accademico 2014/2015, con D.M. 5 febbraio 2014, prevedeva che le prove di ammissione dovessero avere “*contenuto identico sul territorio nazionale*” e si dovessero celebrare nella stessa data. Il combinato disposto delle superiori disposizioni - ispirate ai principi generali e fondamentali, vigenti in materia di concorsi pubblici - tendeva a garantire, oltre alla *par condicio* tra i concorrenti nell'ambito dell'intero territorio nazionale, la trasparenza, la segretezza e la regolarità della prova.

In maniera più concreta, il sistema tendeva ad assicurare “la segretezza dei tests, identici su tutto il territorio nazionale, fino al momento dell'inizio dello svolgimento della prova, che per tali motivi si sarebbe dovuta espletare allo stesso orario in tutto il territorio nazionale. Questa finalità non poteva che essere assicurata, secondo la valutazione fatta dall'Amministrazione, attraverso il criterio della contestualità delle prove uniche su tutto il territorio nazionale; criterio che, peraltro, mira in sostanza anche ad evitare la possibilità di comunicazione, da parte dei concorrenti, con l'esterno e che, sempre a giudizio dell'Amministrazione stessa, è stato ritenuto il mezzo più idoneo al raggiungimento di detti obiettivi” (T.A.R. Campania-Napoli, 27 gennaio 2004, n. 519).

L'elemento della segretezza, “attesa la sua particolare natura, non può che essere considerato come costitutivo della regolarità della procedura [e] una diversa lettura delle disposizioni de quibus si troverebbe in contrasto inevitabilmente con i principi sopraesposti” (T.A.R. Campania-Napoli, 28 luglio 2004, n. 10857).

Nella specie, di contro, come più volte ribadito, le buste delle prove potrebbero essere state aperte già in precedenza. “E' questa una circostanza idonea 'ex se' a rendere illegittima la procedura concorsuale 'de qua'; ciò perché, tenuto conto dei mezzi tecnici oggi a disposizione, vi è la concreta possibilità [che qualche candidato, più fortunato di altri, abbia conosciuto, n.d.r.], in anticipo, il contenuto della prova. Tale evenienza, indipendentemente dal suo effettivo realizzarsi (il cui accertamento evidentemente esula dai compiti di questo Giudice) integra di per sé la violazione di tutti quei principi richiamati, che in ogni procedura concorsuale devono essere osservati ad evitare che la stessa sia inficiata di illegittimità” (T.A.R. Campania-Napoli, n. 519/2004, cit.).

Peraltro, come correttamente rilevato nella pronuncia dianzi richiamata, non occorre che in concreto vi sia stata provata l'effettiva “soffiata” proveniente dalla Puglia “essendo sufficiente la semplice possibilità per i candidati, in relazione alle condizioni esistenti”, di aver ricevuto delle informazioni riservate e segrete sulla prova; “elemento, questo, che è da considerare rilevante ed imprescindibile ai fini dell'accertamento della legittimità della procedura concorsuale” (T.A.R. Campania-Napoli, n. 519/2004, cit.).

¹⁴ <http://italia.panorama.it/Universita-il-dna-svelera-chi-ha-manomesso-i-test-di-medicina-di-Catanzaro>

Le selezioni, dunque, al di là della singolarità dei fatti come sopra rappresentati e dei conseguenti punteggi stellari dei candidati che alimentano il ragionevole dubbio che una qualche soffiata sia davvero arrivata oltre la Puglia, dovranno essere annullate in ragione della semplice possibilità che i principi di segretezza e *par condicio* potessero essere stati violati.

VIII. VIOLAZIONE DEL PRINCIPIO DI SEGRETEZZA DELLA PROVA E DELLA LEX SPECIALIS DI CONCORSO. VIOLAZIONE E/O FALSA APPLICAZIONE DELL'ARTICOLO 7 DEL D.P.R. 3 MAGGIO 1957 NUMERO 686 E DELL'ARTICOLO 14 DEL D.P.R. 9 MAGGIO 1994 NUMERO 487 - VIOLAZIONE E/O FALSA APPLICAZIONE DEL DECRETO DEL MINISTRO DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITÀ E DELLA RICERCA DEL 5 FEBBRAIO 2014 E DELL'ALLEGATO 1 AL DECRETO. VIOLAZIONE DEGLI ARTICOLI 3, 4, 34 E 97 DELLA COSTITUZIONE - VIOLAZIONE DELLA REGOLA DELL'ANONIMATO NEI PUBBLICI CONCORSI E DEI PRINCIPI DI TRASPARENZA E PAR CONDICIO DEI CONCORRENTI - ECCESSO DI POTERE PER DIFETTO DI PRESUPPOSTI, ARBITRARIETÀ, IRRAZIONALITÀ, TRAVISAMENTO E SVIAMENTO DALLA CAUSA TIPICA.

1. Il codice alfanumerico presente in tutta la documentazione di concorso.

Nonostante l'ampio contenzioso, il M.I.U.R., si è limitato a porre in essere tutta una serie di nuovi accorgimenti senza tuttavia eliminare il vizio genetico e comune su cui si è pronunciata la sede consultiva del Consiglio di Stato dopo ampia ed approfondita istruttoria (Sez. II, par. 14 ottobre 2013, n. 4233).

Prima di decidere, avvedendosi di tale criticità, il Consiglio di Stato ha ritenuto di dover toccare con mano tali elementi, provvedendo ad ordinare istruttoria e chiedendo di aver prova:

a) che sul modulo di risposta non fosse in qualche modo impresso l'username attribuito a ciascun candidato;

b) che il foglio consegnato a ciascun candidato, contenente il codice identificativo della prova, l'indirizzo del sito web del MIUR e le chiavi personali per accedere all'area riservata del sito (username e password), non recasse elementi o dati atti ad identificare la prova del candidato;

c) che tali elementi – ad eccezione del codice a barre – non fossero presenti nel modulo di risposta.

Occorreva, in altri termini, che il Ministero riferente provasse che quanto disposto dal D.M. non potesse consentire in alcun modo l'identificazione preventiva della prova svolta da ciascun candidato.

Dopo aver accertato che, invece, le modalità di espletamento del concorso provavano esattamente il contrario, il Consiglio di Stato stigmatizzava duramente la scelta del Ministero (Consiglio di Stato, Sez. II, par. 14 ottobre 2013, n. 4233), così esprimendosi: "*E' possibile ricavare con certezza che ciascuna prova reca impresso non solo il codice a barre, ma anche il codice identificativo del singolo candidato, numero che è stato anche consegnato ad ogni candidato al termine della prova. Sicchè si può affermare che dalle singole prove era possibile senza particolare difficoltà risalire al nome del candidato, che l'aveva elaborate*".

Basterebbe, quindi, l'eliminazione del codice numerico su foglio risposte e scheda anagrafica e la consegna ai candidati del proprio codice numerico che, in tal caso, i commissari non possono comunque abbinare al codice a barre se non usando un lettore ottico e non quindi nell'immediato.

In camera di consiglio faremo vedere come grazie alla semplice eliminazione del codice verrebbe eliminato ogni rischio di anonimato senza alcuna conseguenza giacchè il codice a barre è leggibile con qualsiasi smartphone e riporta proprio il famigerato codice alfanumerico e solo ragioni oscure non l'hanno fatto sino a oggi eliminare.

Finalmente, dopo anni di contenzioso sul punto, anche codesto On.le T.A.R. ha aderito alla tesi di questa difesa con sentenza di merito.

“In particolare i ricorrenti assumono -senza smentite sul punto dalla difesa di parte resistente- che a ciascuno dei candidati è stato assegnato un diverso e specifico codice a barre, riprodotto sulla scheda anagrafica e sul questionario somministrato a ciascuno di essi.

Tale modus procedendi ha, a parere del Collegio, violato il principio dell’anonimato che deve presiedere allo svolgimento delle prove selettive, così come ai concorsi a pubblici impieghi.

Essa, infatti, consentiva -anche in astratto- che dal codice a barre specifico e personale di ciascuno dei candidati, segnato sulla scheda anagrafica del medesimo, si potesse risalire al questionario del medesimo candidato, che riportava tale codice a barre.

Tanto basta a determinare l’illegittimità dei provvedimenti che predisponavano siffatta modalità di svolgimento delle prove, nonchè degli atti conseguenti, e ciò anche a prescindere dalla concreta dimostrazione che, in effetti, ciò abbia condotto alle possibili distorsioni segnalate in ricorso” T.A.R. Lazio, Sez. III, 24 giugno 2014, n. 6681).

In cartaceo, depositeremo le medesime schede di concorso del CAMPUS BIOMEDICO dalle quali si evince l’inesistenza del codice alfanumerico sotto quello a barre. Nessuna contestazione, difatti, è stata mossa da questa difesa a quella prova.

La richiesta dell’eliminazione del codice, si badi bene, non è un’invenzione di questa difesa o del Consiglio di Stato ma, sin dal 2007, era stata espressamente inoltrata al M.I.U.R. dall’**Alto Commissario anticorruzione che, a seguito dell’istruttoria sui fatti del 2007, ne raccomandava l’eliminazione.**

Per ciò solo il ricorso va accolto ed i ricorrenti ammessi.

2. Sul modus operandi dell’Ateneo e sull’aggravamento della criticità imposta dal M.I.U.R.

Le linee guida ministeriali e gli accorgimenti dell’Ateneo, poi rivelatisi maldestri ma comunque mirati al fine di tutela dell’anonimato, dopo 7 anni di battaglie, hanno finalmente confessato che anche in questo concorso va rispettato il principio dell’anonimato e, soprattutto, che sino ad oggi ciò non era accaduto.

Per usare le parole di uno degli Atenei (sia chiaro neanche li rispettato ma solo enunciato) l’obiettivo è “*garantire l’assoluta impossibilità di collegare il codice del compito con l’identità del candidato*” (cfr. stralcio del verbale dell’Ateneo di Bologna).

Nella nota 2 aprile il M.I.U.R. scrive alle Università segnalando “*che a seguito dell’emanazione della nota pronuncia dell’Adunanza plenaria del Consiglio di Stato n. 26/13 in tema di segretezza e anonimato nei pubblici concorsi, si sono rese necessarie delle modifiche alla consueta procedura di compilazione e raccolta delle schede anagrafiche, sulle quali si raccomanda di prestare particolare attenzione*”.

Secondo il M.I.U.R., quindi, la criticità non è nell’esistenza del codice numerico (come sostiene il Commissario anticorruzione e il Consiglio di Stato) ma solo nella gestione dell’anagrafica.

Al punto 1 abbiamo già criticato tale scelta, qui ci soffermiamo su come l’Ateneo abbia agito e su come, di fatto, sia incappata in un nuovo eclatante vizio che lo stesso Ministero aveva voluto evitare dettando delle indicazioni assai stringenti (seppur originariamente viziate).

Esattamente come nel caso della Plenaria che ha scritto (“*incidentalmente, sembra significativo notare che nelle selezioni per i successivi anni accademici l’università ha cessato di far annotare il codice segreto accanto al nome del candidato*”) qui il M.I.U.R. ha cambiato la gestione del concorso ed ha “*raccomandato agli atenei di prestare particolare attenzione*”.

Ecco le novità rilevanti e decisive.

Lo scorso anno, al punto “*assegnazione posti a sedere*” era scritto “*il candidato inoltre deve essere invitato a deporre il proprio documento di identità in evidenza sul bando in modo da poter essere consultato dai membri della commissione in ogni momento*”.

Tale onere non è imposto quest’anno.

Quest'anno, inoltre, a chiarire in maniera più forte quanto deve essere garantito l'anonimato, a pag. 2, si dispone che si proceda alla "sostituzione della busta contenente il modulo risposte ove questa abbia segni di riconoscimento".

Lo scorso anno ciò non era previsto.

Inoltre, ed è questo l'elemento più rilevante, lo scorso anno si disponeva "*il responsabile d'aula invita i candidati a compilare prima la scheda anagrafica, a disporla accanto al documento di riconoscimento per verificare che non siano avvenuti scambi di plichi tra i candidati*".

Quest'anno cambia tutto.

"Il responsabile d'aula invita i candidati ad aprire la busta del plico, a compilare prioritariamente la scheda anagrafica, a sottoscriverla e a reinserirla immediatamente nella busta del plico in modo che non possa essere visibile nel corso dello svolgimento della prova".

E' la più evidente e clamorosa confessione di sempre.

La scheda anagrafica non va vista né toccata dai Commissari in nessun modo e per nessuna ragione.

L'Ateneo di Messina ha tanto chiaro questo concetto da non accettare il suggerimento del M.I.U.R. di far riporre tale "preziosa scheda" dentro una busta comunque aperta ed accessibile a tutti ma di dotare i candidati di una terza busta ove sigillare la scheda.

Ciò, secondo quanto attesta il R.U.P., pare a seguito di un ripensamento da parte dello stesso Ministero che avrebbe ritrattato proprio le proprie linee guida di 4 giorni prima ("*tale determinazione è stata assunta su disposizione verbale della Dott.ssa Donatella Marsiglia che ha contattato il sottoscritto telefonicamente, sottolineando la necessità di utilizzare, per maggiore riservatezza, una busta bianca, formato A4*").

Il plico CINECA (quello super sigillato e posto all'interno dei pacchi con sigilli antieffrazione) non contiene altre buste oltre quella ove andrà riposta la scheda risposte, ragion per cui è l'Ateneo che, separatamente, ha distribuito ai candidati una terza (la prima è il cosiddetto plico che contiene tutto il materia compresa la seconda busta indirizzata al CINECA) busta.

Sfortunatamente tale busta si rivelerà trasparente e basta sollevarla per leggere chiaramente il contenuto. L'Ateneo ha usato le buste che aveva in archivio senza badare alle caratteristiche delle stesse, alla grammatura ed al rivestimento interno.

Per un verso è confessato dall'Ateneo che l'anagrafica non può essere letta e svelata ed anzi è necessario proteggerla chiudendola in una busta, per altro verso l'accorgimento usato si dimostra inidoneo. Il fine dell'introduzione della busta, infatti, è rintracciabile, esclusivamente, nella necessità che l'abbinamento codice numerico - nome del candidato rimanga segreto sino alla correzione da parte del CINECA.

L'Ateneo è stato diffidato dal distruggere le buste così da consentire ogni verifica al Collegio.

Una di queste è stata fornita e le caratteristiche della stessa sono state attestate dalla Ditta che le produce.

La trasparenza della busta, tuttavia, è stata fatta notare persino dai candidati che ne hanno chiesto la verbalizzazione. E' verbalizzato, non contestato e fa fede fino a querela di falso, quindi, che le buste contenenti l'anagrafica consentivano di leggere l'abbinamento tra nome del candidato e codice segreto.

Anche il R.U.P., come può notarsi dal tenore della nota che svela l'intervento ministeriale, non nega affatto che tali buste siano inidonee e si limita a giustificarne l'adozione in ragione dei tempi ristretti a disposizione.

Come abbiamo potuto appurare con la ditta produttrice delle buste "*incriminate*", il modello usato dall'Ateneo è ontologicamente inidoneo al fine per il quale è stato utilizzato in quanto privo di internografia. Solo grazie a tale accorgimento si ha la certezza di non poter sbirciare all'interno.



L'Ateneo, invece, ha utilizzato un modello di busta PIGNA 1870 MULTIMAIL formato 24,8 cm per 35 cm, di colore bianco, con chiusura streep adesiva a sacchetto, che NON è dotata di internografia e, come tale, inidonea a custodire fogli il cui contenuto non sia visibile in controluce.



L'Azienda produttrice, PIGNA, all'uopo interpellata, ha confermato che "tutti i nostri prodotti MULTIMAIL non sono dotati di internografia" (cfr. comunicazione del 17 giugno 2014).

All'Ateneo del Piemonte Orientale si è usata una busta Blasetti ma con interno grafica. A Pavia la busta era di colore marrone.

La Commissione, quindi, doveva essere in grado di comprendere come avrebbe dovuto gestire il concorso.

In caso identico il G.A. ha sempre stigmatizzato l'operato della Commissione (T.A.R. Lombardia, Milano, Sez. IV, 18 luglio 2012, n. 2035, confermata da Consiglio di Stato, Sez. VI, n. 3747/13).

In questo come in quel caso, non v'è dubbio che, "dall'esame svolto, è emerso nitidamente che il contenuto della scheda anagrafica, contenente i dati anagrafici dei candidati, risulta agevolmente leggibile, se posto in controluce, anche all'interno della busta bianca piccola in cui il predetto cartoncino è stato posto dallo stesso candidato. Ciò avviene a causa del colore bianco, della consistenza molto modesta – al limite della trasparenza – dello spessore della carta utilizzata per realizzare la busta piccola, che deve contenere il cartoncino, e dall'assenza di un ulteriore rivestimento interno alla stessa, come solitamente dovrebbe avvenire con riguardo a tutte le buste destinate ad essere utilizzate in sede concorsuale (sulle caratteristiche delle buste si veda il documento depositato dalla difesa dell'Amministrazione in data 12 luglio 2012)".

Tale procedimento trova conferma nel successivo comma 6, che prevede che *“il riconoscimento deve essere fatto a conclusione dell’esame e del giudizio di tutti gli elaborati dei concorrenti”* (cfr. Consiglio di Stato, VI, 6 aprile 2010, 1928; 9 febbraio 2009, n. 734).

Difatti è un principio costantemente ribadito dalla giurisprudenza che, nello svolgimento delle procedure comparative, è necessario garantire l’anonimato delle prove concorsuali, al fine di assicurare la serietà della selezione e il funzionamento del meccanismo meritocratico, insito nella scelta del concorso quale modalità ordinaria d’accesso agli impieghi nelle amministrazioni (art. 97 Cost.).

Sulla scorta di ciò va ribadito **“il carattere invalidante di qualsiasi disomogeneità contenutistica o formale delle buste, ove suscettibile di arrecare un vulnus al principio di anonimato, rendendo riconoscibile la provenienza dei testi in questione”** (Consiglio di Stato, VI, 6 aprile 2010, 1928).

Nel caso di specie la possibilità astratta – non essendo, peraltro, emerso in concreto alcun elemento in grado di avallare l’ipotesi che la Commissione giudicatrice abbia effettivamente violato la garanzia dell’anonimato – di attribuire la paternità degli elaborati, prima dell’apertura della busta piccola contenente le generalità dei candidati, è di per sé sufficiente ad invalidare l’intera fase della procedura relativa allo svolgimento delle prove scritte.

“Appare, tra l’altro, evidente che non possono essere accolte quelle obiezioni che tendono ad annettere rilievo soltanto a ciò che è concretamente avvenuto, atteso che sarebbe assolutamente impossibile dimostrare, per i soggetti non componenti della Commissione, ciò che è effettivamente avvenuto nel corso della correzione degli elaborati” (T.A.R. Milano, cit.). Ma sul punto, ormai, è la Plenaria ad aver apposto il proprio sigillo.

IX. VIOLAZIONE DEL PRINCIPIO DI PATERNITÀ DELLA PROVA DI CONCORSO. VIOLAZIONE DEI PRINCIPI DI TRASPARENZA E PAR CONDICIO DEI CONCORRENTI - ECCESSO DI POTERE PER DIFETTO DI PRESUPPOSTI, ARBITRARIETÀ, IRRAZIONALITÀ, TRAVISAMENTO E SVIAMENTO DALLA CAUSA TIPICA.

Come chiarito con il precedente motivo di ricorso, presso l’Ateneo di Messina, per un verso si è compreso che i commissari non potessero “toccare” e verificare il contenuto della scheda anagrafica e, per altro verso, la si è imbustata in supporti forniti dall’Ateneo di colore bianco e di consistenza e grammatura non sufficiente ad impedire di leggere il contenuto posto all’interno.

A differenza di altre Università che hanno usato tale accorgimento (una seconda busta per sigillare l’anagrafica), inoltre, si è omesso di introdurre un’adeguata accortezza per evitare di mettere a rischio la garanzia della paternità del compito di ogni singolo candidato.

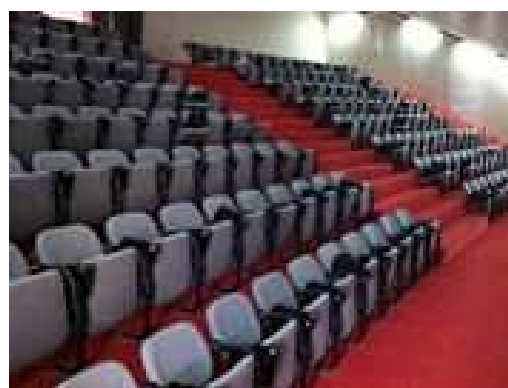
Ecco in che modo è stato fatto svolgere il concorso.

I concorrenti sono stati identificati all’ingresso ed hanno firmato l’**elenco di ingresso**.

CORSO Test di Ammissione Medicina e Chirurgia e Odontoiatria e Protesi Dentaria AULA Ingegneria - Aula 426

| Progr. | Codice Fiscale | Nascita | N. Posto | N. Test | N. Documento | Firma Entrata | Firma Uscita |
|--------|----------------------------------------------------|--------------------------------|----------|---------|----------------|--------------------|--------------|
| 1 | ALLEVA RAFFAELLA (LLVRLS05110246) | Reggio Calabria (RC) | | | C.F. 4587446 | Alex Ruffalo | |
| 2 | BIONDO GIUSEPPE MARIA (BNDOPP950349158V) | Messina (ME) | | | C.F. 3565762 | Giuseppe Biondo | |
| 3 | BRUNO CHIARA (BRNCH95048F158V) | Messina (ME) | | | C.F. 3567715 | Chiara Bruno | |
| 4 | BUSA CONCETTA (BSUCC793M4F158R) | Messina (ME) | | | C.I. 43181425 | Concetta Busa | |
| 5 | CALDERONE GIUSEPPE (CLDPP95030A638T) | Barcellona Pozzo di Gotto (ME) | | | C.F. 4330702 | Calderone Giuseppe | |
| 6 | CALU' GIUSEPPE (CALGPP9508199B) | Sant'Agata di Militello (ME) | | | C.F. 4763028 | Giuseppe Calu' | |
| 7 | CALPARI SARA (CLP9K9506V92242) | Reggio Calabria (RC) | | | C.F. 4726787 | Sara Calpari | |
| 8 | CARDILLO JESSICA (CRDJSC95057F158R) | Messina (ME) | | | C.F. 3557760 | Jessica Cardillo | |
| 9 | CATALANO SIMONE (CTLSM95013H2245) | Reggio Calabria (RC) | | | C.F. 4772215 | Simone Catalano | |
| 10 | CHIRELSON GIUSY (CHRG95049F158T) | Messina (ME) | | | C.F. 408071954 | Giuseppa Chirelson | |
| 11 | CIPRIANO FEDERICA (CPRFR95065F158H) | Messina (ME) | | | C.F. 3044537 | Cipriano Federica | |
| 12 | D'AGOSTINO ANGELA ANNUNZIATA (DGSNLS95048H224E) | Reggio Calabria (RC) | | | C.F. 4562837 | Angela D'Agostino | |
| 13 | DALL'ORIS (DALLPS95029F158W) | Messina (ME) | | | | | |
| 14 | D'AMICO VALERIA (DMCVLR95043F158J) | Messina (ME) | | | C.F. 3315473 | Valeria D'Amico | |
| 15 | D'ANTONI SALVATORE (DNTSVT95017F158F) | Messina (ME) | | | C.F. 3078037 | Salvatore D'Antoni | |
| 16 | DE GAETANO AGNESE (DGTGNS95052F158Y) | Messina (ME) | | | C.F. 5147156 | Agnese De Gaetano | |
| 17 | DENARO GIULIANO (DNRGLN95017F158M) | Messina (ME) | | | C.F. 9080857 | Giuliano Denaro | |




Dopo di che sono stati fatti accomodare ai propri posti (recte sono stati fatti sedere in sedie dotate di un mero appoggio) assegnati.



Alle ore 11 gli è stato consegnato il plico ministeriale contenente tutta la documentazione di concorso (con sigillo MIUR) ed una seconda busta (sfondo verde) dell'Ateneo di Messina ove sigillare l'anagrafica.



RETRO SCHEDA ANAGRAFICA

| | | | |
|-----------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca Scheda anagrafica |  | |
| | Università degli Studi di CATANIA | | |
| | L.M. in Medicina e Chirurgia L.M. in Odontoiatria e Protesi Dentaria  | | |
| | Prova unica di ammissione ai Corsi di Laurea Magistrale in Medicina e Chirurgia e in Odontoiatria e Protesi Dentaria | | |
| | Per l'ammissione all'esame e la valutazione della prova, il candidato compili in ogni sua parte il modulo sottostante seguendo questi criteri: 1) Scrivere in stampatello una lettera per ogni casella in maniera chiara e leggibile. Es.: [M][A][R][I][O] 2) Laddove fossero presenti più parole, lasciare una casella vuota per indicare lo spazio. Es.: [D][E][L][][R][I][C][C][H][I] | | |
| | Dati anagrafici del candidato Nome : [D][I][P][S][I][][D][E] Cognome : [C][E][N][T][R][I][A] [G][I][D] Data di Nascita : [4] [5] [0] [5] [1] [4] [5] [5] [5] Luogo di Nascita : [C] [A] [T] [A] [B] [I] [A] | | |
| | Firma _____ <div style="border: 1px solid black; height: 100px; margin-top: 20px;"></div> | | |

Una volta sigillata l'anagrafica all'interno della busta fornita dall'Ateneo, ove questa non fosse trasparente e non idonea al fine per il quale era stata ideata si intende, i candidati sono diventati anonimi. Nessuno, come anticipato, potrà aprire questa busta anagrafica sino alla successiva fase di abbinamento post correzione.

Come ha prescritto il M.I.U.R., al momento della consegna, nessuno dei commissari ha verificato che Tizio avesse compilato la scheda anagrafica indicando i propri dati anziché quelli di un altro candidato a cui “fare il compito”.

Ecco la prescrizione del M.I.U.R.

ricorda infine che anche il materiale del candidato che abbandona l'aula va restituito. È fatto assoluto divieto alla Commissione e a qualsiasi altra persona di aprire le buste e di rimuovere il materiale utilizzato per le prove per qualsiasi motivo

Ogni candidato ha ricevuto il plico, ha compilato la scheda anagrafica e dopo aver inserito i dati (propri o del proprio “compagno”) ha richiuso la busta in dotazione. Nessuno, lo imponeva il M.I.U.R., poteva riaprire quella busta e controllare quali generalità erano state indicate.

Così facendo, dunque, presso l'Ateneo resistente si è violato palesemente il principio più basilare di tutte le procedure concorsuali ovvero quello della certezza della paternità dell'elaborato da parte dei candidati.

Se uno, cento, mille o tutti i concorrenti, peraltro non solo presso l'Ateneo resistente ma anche in altre sedi avessero voluto portarsi dietro i "propri geni" per fare loro il compito nessuno, ex *lex specialis*, se ne sarebbe accorto.

Meglio, nessuno doveva accorgersene.

Non è forse un caso che i verbali di concorso non danno atto di nessun richiamo nei confronti dei candidati scoperti a collaborare tra loro per ottenere rispettivi benefici. Chi

non era in grado di fare il proprio compito poteva, molto più semplicemente e senza alcun rischio, farselo fare da qualcun altro.

Ma come si poteva evitare di ledere l'anonimato controllando alla fine della prova la scheda anagrafica (come abbiamo sempre contestato che si potesse fare ottenendo ragione dal MIUR proprio con le linee guida del 2014) e, nello stesso tempo, garantire il principio di certezza della paternità del compito?

Semplicissimo.

Dotando i candidati di un cartellino, un adesivo o supporto simile preparato dall'Ateneo con l'indicazione prestampata delle proprie generalità. Tale adesivo dovrà essere consegnato ai candidati all'inizio della prova e, dagli stessi, andrà inserito o attaccato nella scheda anagrafica.

Ove, quindi, non vi sia concordanza tra i dati contenuti nell'adesivo e la firma apposta dal candidato unitamente alle generalità indicate nella scheda anagrafica, il compito sarà annullato.

Altri Atenei, proprio su indicazione di questa difesa informalmente interpellata, hanno dotato i candidati di un adesivo con nome e cognome del partecipante che quest'ultimo aveva l'onere di attaccare alla scheda anagrafica così da dimostrare la concordanza con quanto dallo stesso vergato a mano.

Ecco l'estratto di uno degli Atenei che, sul punto, ha correttamente agito.

Si è quindi dato inizio all'identificazione dei candidati, che sono stati assegnati alle diverse aule in base all'età anagrafica. Al momento dell'identificazione, ciascun candidato ha ricevuto un foglio di istruzioni ed un'etichetta autoadesiva, recante, oltre alle generalità del candidato stesso, anche un codice alfanumerico personale, assegnatogli dal sistema informatico dell'Università.

Solo grazie a tale accorgimento l'anonimato è tutelato perché nessun Commissario ha toccato la scheda anagrafica (l'adesivo è consegnato agli studenti all'inizio della prova e da essi apposto) e vi è la certezza che nessuno ha potuto svolgere il compito per qualche altro candidato senza alcuna possibilità di accertarne il gesto dolosamente compiuto. Ove, come nella specie, la candidata dell'esempio sotto riportato (tale Caruso) avesse voluto indicare delle generalità diverse così da consegnare il compito per un altro soggetto, non avrebbe potuto farlo perché non avrebbe potuto attaccare l'adesivo di quest'altro soggetto ed il suo compito sarebbe stato annullato.

Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca

Scheda anagrafica

Università degli Studi di MILANO

L.M. in Medicina e Chirurgia
L.M. in Odontoiatria e Protesi Dentaria

00010455

Prova unica di ammissione ai Corsi di Laurea Magistrale in Medicina e Chirurgia e in Odontoiatria e Protesi Dentaria

Per l'ammissione all'esame e la valutazione della prova, il candidato compili in ogni sua parte il modulo sottostante seguendo questi criteri:

- 1) Scrivere in stampatello una lettera per ogni casella in maniera chiara e leggibile.
Es.: MARIO
- 2) Laddove fossero presenti più parole, lasciare una casella vuota per indicare lo spazio.
Es.: DE ROSSI

Dati anagrafici del candidato

Nome: CHIRIA

Cognome: CARUSO

Data di Nascita: 04/11/1995

Luogo di Nascita: PALERMO

Firma Chiara Caruso

CARUSO CHIARA
DATO/1000

000000737K

L'effetto di tale modo di operare è che non vi è alcuna certezza che i vincitori siano i veri compilatori di quelle prove e ciò non solo presso l'Ateneo di Messina ma anche presso tutti gli Atenei ove si è provveduto ad agire con tali modalità.

La graduatoria nazionale, quindi, è totalmente falsata.

X. VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DELL'ART. 1 DELLA L.N. 241/90 E DELLE REGOLE IN MATERIA DI VERBALIZZAZIONE DELLE OPERAZIONI DI CONCORSO E DI FUNZIONAMENTO DEGLI ORGANI COLLEGIALI. VIOLAZIONE DEL GIUSTO PROCEDIMENTO E DEI PRINCIPI DI TRASPARENZA E DI IMPARZIALITÀ. VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DELL'ART. 10 DELL'ALLEGATO A DEL D.M. 5 FEBBRAIO 2014, n. 85.

1. Il CINECA, che aveva il compito di correggere i compiti per tutti gli Atenei d'Italia, non ha redatto alcun verbale di tale operazione.

E' confessato inoltre che in quella sede si è fatto un mero controllo formale al fine di verificare che fossero congruenti con quelle consegnate.

E ciò nonostante, tanto il rispetto dei principi generali in tema di procedure concorsuali imponga, come è scontato che sia, la verbalizzazione di ogni accadimento rilevante ai fini della selezione, ma anche la stessa *lex specialis* avesse previsto un'indicazione vincolante *ad hoc* nell'allegato 1 al D.M. 12 giugno 2013 (cfr. artt. 2 e 13, all. 1, D.M. 5 febbraio 2014).

2. Com'è noto la verbalizzazione delle attività di un organo amministrativo costituisce una fase essenziale della formazione degli atti allo stesso imputabili, in quanto è solo attraverso un'idonea rappresentazione documentale che si consente la verifica e l'accertamento del contenuto effettivo di quanto sia stato oggetto dell'attività medesima (cfr. T.A.R. Calabria Catanzaro, Sez. II, 15 giugno 2006, n. 645; T.A.R. Piemonte, Sez. II, 14 aprile 2003, n. 598).

Proprio in un caso afferente a test di ammissione alla Facoltà di Medicina è stato chiarito che *“un siffatto, e davvero assai singolare, modo di procedere si pone in contrasto -*

completamente disattendendolo - con il principio di trasparenza, ormai codificato dall'art. 1 della fondamentale legge n. 241/1990 tra i principi generali dell'attività amministrativa. Il principio, intimamente connesso all'ulteriore principio di conoscibilità dell'attività amministrativa (entrambi i principi sono esplicitazione del generale principio di imparzialità dell'amministrazione sancito dall'art. 97 della Costituzione), è strumentalmente preordinato a consentire il sindacato giurisdizionale sull'attività amministrativa, sancito dal precetto costituzionale contenuto nell'art. 113, per cui contro gli atti della p.a. è sempre ammessa la tutela giurisdizionale, e ciò sull'evidente riflesso del principio dell'art. 24, comma 1, della Costituzione che proclama l'inviolabilità del diritto a questa tutela" (T.A.R. Lazio, Sez. III bis, 18 giugno 2008, n. 5986; T.A.R. Molise, 4 giugno 2013, n. 396).

3. Tanto premesso, non è dubitabile che l'assenza di ogni e qualsiasi verbale della Commissione sull'attività da essa dispiegata non consenta di esercitare un adeguato controllo sui criteri applicati e sulle modalità seguite per la correzione (e conservazione) della prova, consumandosi, quindi, l'inesistenza di quell'attività e materializzandosi un vizio strutturale che involge ovviamente i risultati di quell'attività, e cioè la collocazione in posizione non utile di parte ricorrente (cfr., da ultimo, proprio **T.A.R. Lazio, Sez. III, ord. 22 maggio 2014, n. 5457**; in termini CdS, VI, 18 dicembre 1992, n. 1113; *adde*: Tar Lazio, I, 10 aprile 2002, n. 3070).

XI. VIOLAZIONE DEL PRINCIPIO DI SEGRETEZZA DELLA PROVA E DELLA LEX SPECIALIS DI CONCORSO. VIOLAZIONE E/O FALSA APPLICAZIONE DELL'ALLEGATO 1 AL D.M. 5 FEBBRAIO 2014. VIOLAZIONE DEGLI ARTICOLI 3, 4, 34 E 97 DELLA COSTITUZIONE - VIOLAZIONE DELLA REGOLA DELL'ANONIMATO NEI PUBBLICI CONCORSI E DEI PRINCIPI DI TRASPARENZA E PAR CONDICIO DEI CONCORRENTI - ECCESSO DI POTERE PER DIFETTO DI PRESUPPOSTI, ARBITRARIETÀ, IRRAZIONALITÀ, TRAVISAMENTO E SVIAMENTO DALLA CAUSA TIPICA.

Come anticipato in premesse il modulo risposte di parte ricorrente, ammesso, per mera ipotesi difensiva, che sia stato corretto dal CINECA (ma anche nel caso che sia sempre rimasto presso l'Ateneo, in realtà, poco cambierebbe per l'analisi del vizio che di seguito si espone), non è stato custodito con le modalità e le garanzie previste dal D.M. 5 febbraio 2014.

È noto che, al fine di limitare al minimo le possibilità di manomissione dei plichi, il D.M. onerava **"Ogni Università, a cura del responsabile amministrativo, nella stessa giornata dello svolgimento della prova di ammissione, a consegnare presso la sede del CINECA, al rappresentante del MIUR il materiale di cui al punto 10, lettera a) e eventualmente lettera d)"**.

Nonostante parte ricorrente abbia richiesto all'Ateneo ed al CINECA tutti i verbali delle operazioni concorsuali, nulla è dato sapere circa la custodia dei plichi e l'attività che il CINECA ha apprestato al fine di provvedere alla correzione dei compiti.

L'ultima attività verbalizzata dalla Commissione di concorso è, infatti, quella a chiusura delle operazioni di esame presso l'Ateneo conclusasi con la consegna "di tutti pacchi e i plichi oggetto della prova" al *"responsabile del procedimento per le incombenze consequenziali"*.

Da allora non è dato sapere come siano stati custoditi i plichi sulla base di quali direttive, date da chi e con che garanzie. Sappiamo solo che in un certo giorno del mese di aprile si rimetterà mano ai compiti per correggerli ed inviarli all'Ateneo che curerà l'abbinamento con l'anagrafica in proprio possesso.

Prima di allora non v'è alcuna garanzia che tali griglie risposte non siano state manomesse (essendo, peraltro, uniche non essendovi alcuna brutta copia, seppur annullata, cui fare riferimento).

Appare scontato, al contrario, che ai sensi dell'Allegato 1 al D.M. e, più in generale, avuto riguardo a come l'intero procedimento si svolge, in attesa della correzione o, comunque, ex artt. 2 e 12 dell'Allegato 1 del D.M. 5 febbraio 2014 delle determinazioni della Commissione,

quest'ultima e/o il R.U.P. avrebbero dovuto provvedere ad ogni garanzia di conservazione e custodia dei plichi e/o delle preventive acquisizioni delle immagini.

Ma così non è stato fatto, non essendovi, neanche sul punto, alcuna verbalizzazione. Non v'è dubbio, dunque, che *“laddove, tramite le risultanze processuali, risulti accertato che nell'arco temporale intercorrente tra la [consegna e la correzione], non sono state adottate tutte quelle misure idonee a garantire la custodia e la segretezza dei plichi è legittima la decisione del G.A. di annullare la procedura. La legittimità di tale decisione discende dal fatto che nell'ambito delle gare pubbliche, in conformità ai principi di buon andamento ed imparzialità cui deve sempre conformarsi l'azione della P.A., è necessario predisporre misure tali che, limitando il rischio di manomissione, possano garantire la segretezza delle offerte presentate e la par condicio tra i partecipanti. Di talchè, in assenza di predette misure - come accaduto nel caso concreto, ove si è constatata la mancata individuazione del soggetto responsabile della custodia ed il mancato accertamento da parte della Commissione giudicatrice dello stato di conservazione e delle modalità di risigillatura dei succitati plichi e buste - le operazioni di gara non possono che ritenersi invalide”* (Cons. Stato, Sez. V, 21 maggio 2010, n. 3203).

XII. VIOLAZIONE E/O FALSA APPLICAZIONE DEL D.M. 5 FEBBRAIO 2014. VIOLAZIONE DEGLI ARTICOLI 3, 4, 34 E 97 DELLA COSTITUZIONE - VIOLAZIONE DEI PRINCIPI DI TRASPARENZA E PAR CONDICIO DEI CONCORRENTI - ECCESSO DI POTERE PER DIFETTO DI PRESUPPOSTI, ARBITRARIETÀ, IRRAZIONALITÀ, TRAVISAMENTO E SVIAMENTO DALLA CAUSA TIPICA.

Come più volte accennato tanto il tavolo tecnico del Ministero quanto le stesse linee guida poi diramate avevano evidenziato *“la necessità che il MIUR detti linee guida sulla sicurezza affinché durante il test sia fatto obbligo a tutti gli Atenei di attuare le stesse misure di controllo”*. La ratio è evidente.

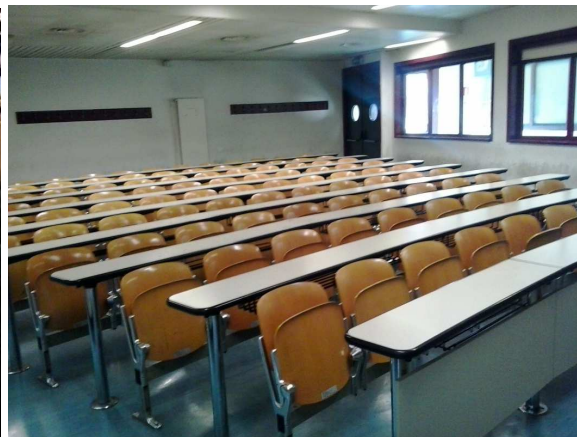
1. Se la graduatoria è unica tra più sedi tutti devono partecipare alle stesse condizioni altrimenti una sede risulta pregiudicata rispetto all'altra.

Presso l'Ateneo resistente, tuttavia, è accaduto qualcosa di davvero disastroso che ha profondamente tradito lo spirito delle direttive ministeriali essendo incontestabile che i partecipanti di Messina abbiano subito condizioni diverse.

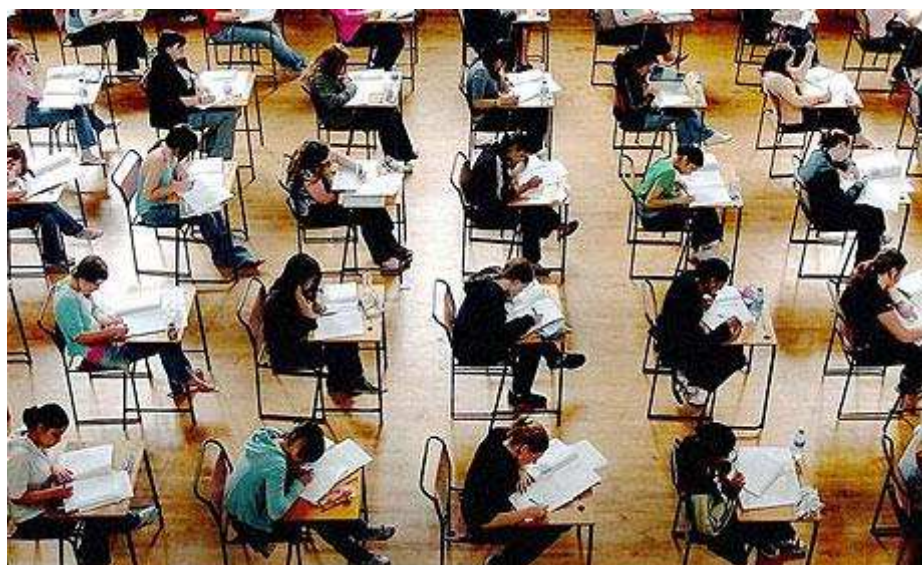
Il materiale di concorso, come più volte detto, è dato dalle 2 schede risposte, dalla scheda anagrafica, da 3 buste e da 14 pagine con l'elenco domande.

In quasi tutti gli Atenei i candidati avevano a disposizione ampi banchi ove poggiare tale materiale e poter lavorare serenamente.

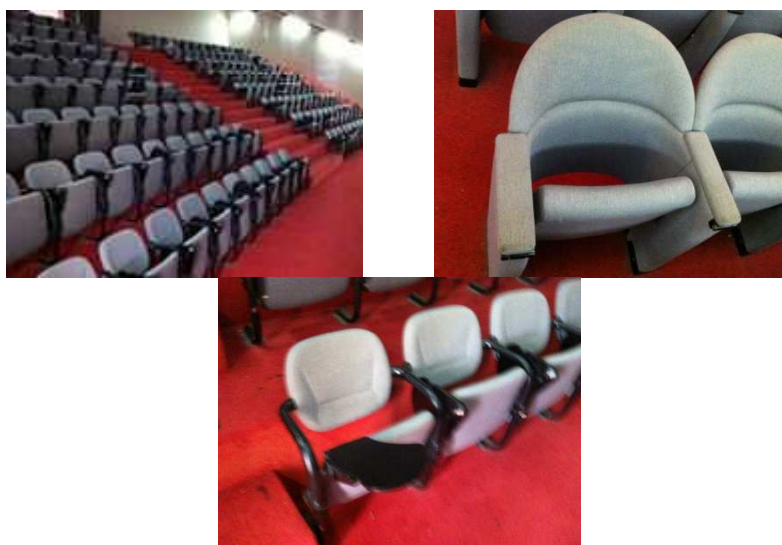
In alcune sedi il banco era unico come a Palermo.



In altre, i candidati erano sistemati in banchi singoli o doppi comunque largamente sufficienti per lavorare sulla prova di concorso.



A Messina, invece, i candidati in epigrafe (a differenza di altri loro colleghi!) non avevano nessun banco ma solo una sedia con una “ribaltina”.



E ciò, per di più, non è avvenuto in tutte le aule ma solo in alcune (quelle dei ricorrenti).

A seconda della divisione dei candidati nelle aule decisa dall’Ateneo, un ragazzo si è ritrovato con un banco o con una sedia e con vantaggi o svantaggi da subire o incassare.

I fogli del questionario non erano spillati tra essi ragion per cui inevitabilmente, in così poco spazio, i candidati sono stati costretti a lavorare in situazione non ottimale spesso perdendo qua e là questo e quel foglio.

E’ questo il modo di gestire la prova che, per un neodiplomato, è la più importante della sua vita? Nel caso di specie si parla di un bene della vita costituzionalmente tutelato, il diritto allo studio, il “lavoro” dei nostri ragazzi e dei nostri figli!



Come si vede dalla fotografia sul piano appoggio il foglio non entra per intero in altezza e, soprattutto, non è possibile mettere accanto il foglio risposte con il questionario. Non si può, quindi, leggere la domanda e dopo avervi riflettuto annotare la risposta sulla griglia giacchè non v'è spazio sufficiente per due fogli uno accanto all'altro.

Non si dica che tali condizioni disagiate valevano per tutti giacchè, come già sottolineato, persino altre aule della stessa sede avevano i banchi e non le sedie con i ribaltini.

L'Ateneo tutti questi problemi non se li è letteralmente mai posti tanto che, con la nota 17 giugno 2014, prot. n. 40601, ha confessato di non aver redatto alcun “verbale di sopralluogo e scelta dei locali” perché le linee guida non imporrebbero tale adempimento. Invero non v'è dubbio che non vi è un'imposizione della verbalizzazione in se, ma serve comprendere, ed a ciò serve notoriamente l'estrinsecazione ab esterno dell'attività amministrativa, perché, secondo l'Ateneo, tutti i candidati (collocati in banchi o in sedie) abbiano beneficiato di identiche condizioni.

Pur se non crediamo fosse necessario supportare con una perizia tecnica tali deduzioni, non apparendo discutibile che il test possa essere svolto più agevolmente su un banco anziché su una sedia, valgano le successive deduzioni dei nostri tecnici in atti.

2. Le aule site presso i locali dell'ex Facoltà di Ingegneria si presentano spaziose e ben illuminate, munite di banchi ancorati con cestello portadocumenti e sedie ribaltabili a ritorno automatico (prive di braccioli). Nello specifico presso le aule 203, 213, 314, 321, 325 i banchi sono disposti secondo un profilo discendente, mentre nelle aule 426, 427 e 428 i banchi sono distribuiti su un unico livello.

Le aule presso site nei locali dell'ex Facoltà di Scienze e precisamente le aule polifunzionali al pian terreno e al primo piano e la biblioteca, viceversa, non sono munite di banchi ma esclusivamente di sedie ribaltabili a ritorno automatico con braccioli e scrittoio antipanico. Si rileva tuttavia la mancanza del cestello portadocumenti e l'esiguità del piano d'appoggio che non consentono uno svolgimento adatto e confortevole della prova d'esame. La tavoletta di scrittura antipanico presenta infatti bordi arrotondati e forma geometrica irregolare il cui lato più corto risulta pari a circa 20 cm, in corrispondenza del quale si ha una lunghezza massima di circa 33 cm (per una superficie di circa 650 cmq); mentre un'ulteriore porzione del ripiano ha una superficie non superiore ai 200 cmq.

L'espletamento della prova prevede la compilazione del modulo “risposte” mediante apposizione di una croce all'interno di un quadrato di 4x4 mmq (avendo cura di rimanere all'interno dei bordi della casella stessa) sulla base di n. 60 quesiti a risposta multipla presenti su un apposito questionario personalizzato. Quest'ultimo è composto da n. 14 pagine che dovranno così essere affiancati di volta in volta al modulo risposte al fine di evitare di barrare una casella risposte non corrispondente al quesito di cui al questionario personalizzato.

Complessivamente vengono consegnati ai candidati n. 7 fogli fronte retro relativi al questionario, n. 2 fogli “risposta” solo fronte, n. 1 foglio “anagrafica” fronte retro, n. 2 fogli “istruzioni”, n. 1 foglio con nome utente e password; per un totale di n. 13 fogli in formato A4 (21 cm x 29,7cm), a cui vanno aggiunte n. 3 buste in formato di grandi dimensioni ove possono essere contenuti comodamente dei fogli A4. Ciascun foglio A4 occupa una superficie di 623,7

cmq, mentre un foglio A3 occupa una superficie di 1247,4 cmq.

Confrontando le dimensioni dello scrittoio e quelle dei fogli A4 emerge dunque che un singolo foglio non è perfettamente contenuto sulla tavoletta e soprattutto si evidenzia l'impossibilità di appoggiare due fogli in modo adiacente (la superficie totale d'appoggio è nettamente inferiore rispetto alla dimensione di un foglio A3 ovvero 2 fogli A4) nonostante la necessità dell'esaminando di confrontare costantemente il modulo risposta con ciascun foglio del questionario.

I candidati, inoltre, non potevano fruire di alcun appoggio stabile del materiale che non riuscivano a poggiare sul proprio scrittoio in quanto, come già evidenziato, le sedie non avevano alcuna seduta fissa ma sempre e solo una ribaltabile.

In definitiva le sedie utilizzate con tavoletta di scrittura antipanco si presentano maggiormente adeguate per ambienti destinati ad auditorium e mal si prestano per poter contenere l'intero materiale cartaceo e didattico necessario a sostenere la prova di ammissione, provocando una possibile condizione di scomodità e disagio nel candidato.

3. I risultati, proprio in ragione di quanto accaduto durante la prova, hanno portato ad un numero di ammessi molto basso proprio nelle aule dotate di tali sedute.

Si tratta di numeri nient'affatto casuali giacché è stata proprio la gestione decisa dall'Ateneo ad aver causato questa *debacle* e, soprattutto, a pregiudicare chi, come parte ricorrente, aveva inconsapevolmente scelto la sede di Messina pagando una delle tasse di ammissione più alte di tutta Italia.

4. È chiaro, inoltre, che a differenza di quanto sosterrà controparte minimizzando l'accaduto, nessuno può dimostrare inconfutabilmente che almeno uno dei concorrenti presenti in queste aule, fruendo di condizioni idonee e regolari, potesse colmare il gap di punti che oggi lo vede escluso. Tuttavia un dato è certo: i candidati sono stati lesi e sicuramente non avvantaggiati.

5. I principi di cui all'art. 97 Cost., peraltro, non possono ritenersi rispettati solo perché non può con certezza definirsi quanto tali circostanze abbiano inciso sullo svolgimento della prova.

“È ormai *jus receptum* che, nel compimento delle operazioni selettive, [ci si] deve attenere alle regole generali della buona fede (artt. 1175 e 1375 c.c.) che si traducono, tra l'altro, nell'obbligo di **adottare regole concorsuali che pongano i candidati in una condizione di parità** – senza cioè che alcuni siano avvantaggiati a danno di altri; del contro non è ravvisabile un corretto esercizio di tali regole allorché le singole prove si svolgano con **modalità diverse da quelle pubblicizzate e siano valutate con criteri che finiscano, in qualche modo, per agevolare alcuni candidati a discapito di altri**” (Cass., Sez. lav., 24 dicembre 1999, n. 14547; in termini, 19 aprile 2006, n. 9049). Ed è proprio quello che, invece, nella specie è occorso ai ricorrenti, che, a differenza degli altri concorrenti, potrebbero aver subito una gestione della prova non conforme a legge nelle altre sedi di concorso.

Un siffatto *modus operandi* “ha fatto venir meno, con grave nocumento all'interesse pubblico, la certezza dei rapporti instaurabili con le amministrazioni e l'affidamento dei cittadini alla regolare conclusione delle procedure ad evidenza pubblica (di ogni tipo) volte alla scelta di un contraente, cui, ormai, devono essere ricondotte quelle volte all'instaurazione del rapporto di pubblico impiego” (T.A.R. Sicilia-Catania, Sez. II, 24 ottobre 2002, n. 1781).

La giurisprudenza sul punto, ha precisato che le norme che assicurano la *par condicio* tra i concorrenti di un concorso, ricevono un'applicazione oggettiva e non sono influenzate dagli stati d'animo e dalle intenzioni né dei candidati né della Commissione esaminatrice, in quanto per la loro applicazione non è necessario un giudizio sull'elemento soggettivo (dolo o colpa) dei partecipanti o dei membri della Commissione, bastando allo scopo l'esame sulla

circostanza per cui gli elementi di vantaggio siano idonei ad ingenerare vantaggi¹⁵.

Non occorre, dunque, che in concreto sia stata provata l'effettiva incidenza del vantaggio (per i partecipanti delle sedi non rispettose della circolare M.I.U.R.) su ogni concorrente *“essendo sufficiente la semplice possibilità per i candidati, in relazione alle condizioni esistenti”, di aver ottenuto condizioni di svolgimento migliori rispetto ai ricorrenti; “elemento, questo, che è da considerare rilevante ed imprescindibile ai fini dell'accertamento della legittimità della procedura concorsuale”* (T.A.R. Campania-Napoli, n. 519/2004, cit.).

Proprio in tema di uso di materiale non consentito, inoltre, è stato chiarito come *“la disposizione in forza della quale i candidati a concorso di pubblico impiego non possono <portare> con sé non solo appunti, libri o pubblicazioni di qualunque specie, pena l'esclusione dal concorso, trova applicazione indipendentemente dalla pertinenza del materiale vietato alla prova di concorso e dall'accertamento sulla sua consultazione o meno da parte del candidato”* (Cons. Stato, Sez. VI, 29 maggio 1992, n. 432).

Nella specie, non potendo escludersi nessuno dei candidati delle altre sedi perché non colpevolmente fruitori dei vantaggi, sono i ricorrenti che devono essere ammessi.

Si consideri che il gran numero dei partecipanti e le graduatorie degli ultimi anni hanno visto centinaia di studenti collocati in un fazzoletto di 2 o 3 punti, ragion per cui l'aiuto non richiesto fornito dall'Ateneo è stato, certamente, decisivo nella collocazione in graduatoria di questi.

Come ben chiarito in simili occasioni dalla giurisprudenza *“ad avviso del Collegio le concrete circostanze di fatto verificatesi durante la procedura selettiva non sono state idonee ad assicurare l'obiettivo, perseguito dalla legge, di selezionare i più meritevoli e più idonei all'accesso al corso di laurea”. Tra gli studenti “si è da subito creata una disparità (impossibile da rendicontare “ex post”)”* (T.A.R. Lombardia, Brescia, Sez. II, 16 luglio 2012, n. 1352).

*“Il Collegio ritiene fondate le censure formulate in via principale nel ricorso, riguardanti la violazione delle regole poste a garanzia del corretto svolgimento della procedura concorsuale e della par condicio tra i concorrenti. Non è possibile stabilire con certezza in che misura questa violazione (interamente addebitabile alla negligenza dell'Università di *****) abbia falsato lo svolgimento delle prove, ma è certo che ha offerto ad una ristretta parte dei candidati la possibilità di giovare di condizioni di vantaggio rispetto agli altri. L'esito delle prove e la conseguente graduatoria risultano dunque illegittimi”* (T.A.R. Toscana, Firenze, Sez. I, 27 giugno 2011, n. 1105).

XIII. VIOLAZIONE DEL PRINCIPIO DI SEGRETEZZA DELLA PROVA E DELLA LEX SPECIALIS DI CONCORSO. VIOLAZIONE E/O FALSA APPLICAZIONE DEL D.M. 5 FEBBRAIO 2014 E DELLE LINEE GUIDA MINISTERIALI. VIOLAZIONE DEGLI ARTICOLI 3, 4, 34 E 97 DELLA COSTITUZIONE - VIOLAZIONE DEI PRINCIPI DI TRASPARENZA E PAR CONDICIO DEI CONCORRENTI - ECCESSO DI POTERE PER DIFETTO DI PRESUPPOSTI, ARBITRARIETÀ, IRRAZIONALITÀ, TRAVISAMENTO E SVIAMENTO DALLA CAUSA TIPICA.

I test di ammissione sono sempre stati caratterizzati da fughe di notizie, aiuti dall'esterno e dall'interno dell'aula. E' la modalità “a crocetta” stessa ad incentivare ed aiutare questi illeciti metodi giacchè bastano davvero pochi minuti per copiare qualche risposta in più e decidere il destino di questo e quel concorrente.

¹⁵ In tal caso, il giudizio non deve essere condotto sino al punto di accertare se il vantaggio si sia effettivamente verificato, bastando all'uopo la verifica della semplice potenzialità del suo avverarsi, trattandosi di una situazione che potrebbe essere assimilata a quella di *“pericolo oggettivo”*, in quanto non è assolutamente possibile accertare se il vantaggio sia o meno avvenuto nella sfera soggettiva intima di uno qualsiasi dei partecipanti bastando invece, che la disapplicazione oggettiva delle norme di concorso, incida sull'interesse primario delle procedure concorsuali in termini di trasparenza e par condicio (Consiglio di Stato, Sezione V, 2 marzo 2000 n. 1071).

Dopo i noti fatti del 2007 e le chiare indicazioni del Commissario anticorruzione (cfr. la nota raccomandazione già richiamata), anche sul punto si giunse ad un'importante vittoria per l'UDU e per ogni difensore della legalità.

La divisione tra le varie aule doveva avvenire con il criterio dell'età anagrafica ed i gemelli verranno divisi. Così facendo sarà davvero impossibile per i candidati con mire truffaldine portarsi dietro illeciti aiuti.

Dividendo i candidati tra le diverse aule sulla base dell'età anagrafica, infatti, è sensibilmente ridotta la possibilità che il candidato truffaldino si porti dietro il "genio" compagno di ventura che ha il compito di fare per esso il test.

Tale furbetto, infatti, dovrebbe trovare un "genietto" della sua stessa età (non del suo stesso anno ma del suo stesso mese di nascita stante la moltitudine dei pretendenti) che non aspira, in realtà, al concorso.

Per carità, in astratto è una ipotesi lontanamente possibile, ma certamente per le cautele adottate in seno alla normativa ministeriale, trascurabile e non necessitante di ulteriore tutela rispetto a quelle previste dal D.M.

Presso l'Ateneo di Messina, tuttavia, nonostante si sia dichiarato di agire in conformità alla indicazione ministeriale ciò non è avvenuto.

E di ciò vi è la prova documentale.

L'Ateneo, il giorno prima della prova, ha pubblicato l'elenco alfabetico dei concorrenti indicando agli stessi in che aula dovevano presentarsi.

Dalla visione di tale elenco è, in effetti, assai difficile comprendere se l'Ateneo abbia agito correttamente.

È bastato, tuttavia, "convertire" tale file .pdf in excel ed ordinare i nominativi non più per cognome ma per età anagrafica.

Il risultato è sconvolgente.

In pratica in diverse aule vi sono dei soggetti "infiltrati" la cui età anagrafica è difforme rispetto al resto dei soggetti ivi presenti.

Qualche esempio rimandando, per il resto, al file *excel* in atti.

Nell'aula 213 vi sono n. 202 candidati nati tra l'1 gennaio 1996 e 2 aprile 1997. Tra loro, tuttavia, non c'è il candidato 257 dell'elenco alfabetico, nato il 19 gennaio 1996 che è invece presente nell'aula Ingegneria "accanto a segreteria studenti" ove sono presenti studenti nati nel 1994.

Nell'aula 321 vi sono i nati tra il **7 marzo 1995 e il 31 luglio 1995**. Invero, verificando le presenze nelle aule 314, nella solita aula Ingegneria "accanto a segreteria studenti", nella 426 e nella 325, vi sono candidati nati nel mese di **aprile 1995 (aule n. 325 e 426) ed in quello di giugno (aula n. 314).**

L'Ateneo, in altre parole, ha violato palesemente e documentalmente la normativa ministeriale ed il vizio, per il fine di garanzia oggettiva della par condicio che riveste e a cui è rivolta, ove violata, non può che comportare l'annullamento della prova senza alcuna necessaria indagine.

Come in altri casi abbiamo un esempio eclatante di come altri Atenei abbiano gestito la divisione nelle aule nella maniera più semplice e trasparente possibile.

Ecco lo schema dell'Ateneo di Napoli Federico II¹⁶ ove non vi è mai una commistione all'interno di un'aula di soggetti di età diversa.

| | Aule | |
|------------|------|------------|
| dai nati | | ai nati |
| | A01 | |
| 12/05/1936 | | 26/07/1985 |
| | A02 | |

¹⁶ http://allegati.unina.it/studenti/nroprog/14_15/MC_ODO_02_Aule.pdf

| | | |
|------------|-----|------------|
| 12/08/1985 | | 18/07/1989 |
| | A03 | |
| 31/07/1989 | | 09/08/1991 |
| | A04 | |
| 12/08/1991 | | 24/09/1992 |
| | A05 | |
| 26/09/1992 | | 03/05/1993 |
| | A06 | |
| 04/05/1993 | | 09/08/1993 |
| | A07 | |
| 12/08/1993 | | 10/12/1993 |

XIV. VIOLAZIONE DEL PRINCIPIO DI SEGRETEZZA DELLA PROVA E DELLA LEX SPECIALIS DI CONCORSO. VIOLAZIONE E/O FALSA APPLICAZIONE DEL D.M. 5 FEBBRAIO 2014. VIOLAZIONE DEGLI ARTICOLI 3, 4, 34 E 97 DELLA COSTITUZIONE - VIOLAZIONE DEI PRINCIPI DI TRASPARENZA E PAR CONDICIO DEI CONCORRENTI - ECCESSO DI POTERE PER DIFETTO DI PRESUPPOSTI, ARBITRARIETÀ, IRRAZIONALITÀ, TRAVISAMENTO E SVIAMENTO DALLA CAUSA TIPICA.

Come già chiarito in premessa la *lex specialis* di concorso onera i partecipanti a prendere parte alla prova privi di alcun sussidio.

1. L'art. 9 del D.M. 5 febbraio 2014 prevede che è fatto divieto ai candidati di “*tenere nelle aule cellulari, palmari o altra strumentazione similare, a pena di annullamento della prova*”. Ai giovani aspiranti medici è fatto persino divieto di portare la propria penna da casa che, invece, e proprio al fine di scovare finte penne con magici poteri da suggeritore, è distribuita dalla commissione di concorso ed è, esclusivamente, di colore nero.

Con sé, per concludere, **i candidati possono portare esclusivamente una bottiglia di acqua minerale e, per di più, priva di etichetta (non si tratta di una battuta ma è ciò che impone il DM) alcuna proprio al fine di evitare che ivi possano scovarsi le sigle di alcune sostanze chimiche!**

2. Quest'anno tali garanzie sono state addirittura potenziate in ragione dell'aggregazione delle sedi. Il concorso, infatti, è svolto presso tutti gli Atenei ove è attivato il corso di laurea in Medicina e Chirurgia e la graduatoria è unica.

Dalla documentazione di concorso inviataci dalle sedi di concorso sono emerse situazioni per nulla uniformi.

In alcuni casi gli Atenei hanno usato un rigidissimo metro di controllo, con delle prove a campione persino con il metal detector, in altri non risulta essere adottata alcuna precauzione.

Urge a nostro avviso una uniformità in termini di legalità delle prove a numero chiuso. Il rischio sennò è che si verifichi una disparità di trattamento tra sedi e dunque tra candidati.

A Sassari il concorso è stato fatto svolgere in un Palasport privo di adeguate sedute per i concorrenti e con evidenti difficoltà di controllo per i Commissari.

A Milano, come chiarito, a fine prova i candidati sono stati obbligati a mostrare nuovamente le proprie generalità e il codice segreto in loro possesso. Alla Federico II i commissari hanno ritirato la scheda anagrafica priva di busta.

In pochissime sedi viene dato atto a verbale che i candidati sono stati collocati a distanza l'uno dall'altro lasciando vuoto un posto come previsto dalle indicazioni del M.I.U.R. A Messina alcuni candidati sono stati fatti sedere in sedie con piccoli scrittoi mentre altri in comodi banchi.

L'assoluta difformità delle condizioni per l'espletamento della prova di concorso ha potuto comportare evidenti favoritismi in certi sedi piuttosto che in altre.

Senza andare necessariamente a pensare ad aspetti che coinvolgerebbero l'azione penale non v'è dubbio che l'eccessiva vicinanza dei candidati ha certamente potuto favorire la collaborazione e quindi il risultato del test. Proprio in tal senso il tavolo tecnico aveva evidenziato “la necessità che il MIUR detti linee guida sulla sicurezza affinché durante il test sia fatto obbligo a tutti gli Atenei di attuare le stesse misure di controllo”. La ratio è evidente.

Se la graduatoria è unica tutti devono partecipare alle stesse condizioni altrimenti una sede risulta pregiudicata rispetto all'altra.

E' da chiedersi il motivo di siffatta illegittima disparità di controlli in una prova unica nazionale.

L'illegittimità deriva, ancora una volta, da una mancata regia del Ministero.

Ed invero, il D.M. 5 febbraio 2014 n. 85, l'ultimo volto a regolare la procedura concorsuale, stabilisce, all'art. 12, che siano i singoli Atenei, ciascuno per proprio conto, a dover formulare i criteri di controllo e vigilanza. Ed invero, lo stesso, così recita: <<1) I bandi di concorso delle Università sono emanati con decreto rettorale entro il giorno 7 febbraio 2014 e prevedono le disposizioni atte a garantire la trasparenza di tutte le fasi del procedimento ai sensi della legge n. 241/1990 e successive modificazioni.

2) I bandi di concorso definiscono le modalità relative agli adempimenti per il riconoscimento dell'identità dei candidati, gli obblighi degli stessi nel corso dello svolgimento delle prove, nonché le modalità in ordine all'esercizio della vigilanza sui candidati, tenuto conto di quanto previsto dagli articoli 5, 6 e 8 del D.P.R. 3 maggio 1957, n. 686, ove non diversamente disposto dagli atenei>>.

Sicché è solare l'illegittimità di una disposizione che consente che le prove vengano svolte con sistemi di controlli diversi, rispetto a una graduatoria unica. Patente è la violazione anche della normativa costituzionale ex art. 3, 33 e 34 Cost. Ogni commento è superfluo.

XV. VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DELL'ART. 1 DELLA L.N. 241/90 E DELLE REGOLE IN MATERIA DI VERBALIZZAZIONE DELLE OPERAZIONI DI CONCORSO E DI FUNZIONAMENTO DEGLI ORGANI COLLEGIALI. VIOLAZIONE DEL GIUSTO PROCEDIMENTO E DEI PRINCIPI DI TRASPARENZA E DI IMPARZIALITÀ. VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DELL'ART. 15 DELL'ALLEGATO 1 DEL DECRETO 5 FEBBRAIO 2014.

1. Gli atti di concorso dell'Ateneo ove parte ricorrente ha svolto il concorso e la graduatoria pubblicata sul sito del CINECA non sono mai stati approvati dal Rettore né, in ipotesi si ritenesse che serva un'approvazione unica nazionale, dal Ministero.

E ciò in maniera illegittima.

“L'approvazione della graduatoria di concorsi da parte dell'Amministrazione competente, al di là dell'improprio ‘nomen iuris’, è un provvedimento di amministrazione attiva, di natura costitutiva, che ha carattere centrale e conclusivo nell'ambito del procedimento di concorso, mediante il quale l'Amministrazione fa proprio l'operato della Commissione esaminatrice” (Cons. Stato, Sez. IV, 31 gennaio 2005, n. 221).

Non si può dubitare, infatti, che *“anche se l'Amministrazione ha solo un potere di controllo sulla legittimità delle operazioni relative ai concorsi, resta ferma comunque la necessità di approvazione da parte della Amministrazione attiva della determinazione assunta”* (Cons. Stato, Sez. IV, 1 marzo 2006, n. 991; Sez. V, 29 luglio 2003, n. 4320), e ciò in quanto l'Amministrazione, *“oltre a svolgere un doveroso controllo di legittimità sul complessivo andamento delle operazioni concorsuali”* (Cons. Stato, Sez. IV, 19 marzo 1996, n. 341) ha, *“per consolidata giurisprudenza, il potere di provvedere alla modificazione, appunto in via di approvazione, di una graduatoria concorsuale, qualora dall'esame dei documenti prodotti dai concorrenti utilmente graduati emerga che essa è stata illegittimamente formata”* (Consiglio di Stato, Sez. IV, 31 gennaio 2005, n. 221).

2. Ciò appare ancora più evidente con riguardo ad elementi decisivi accaduti dopo la celebrazione della prova quali:

- la vicenda del plico di Bari;

- la verbalizzazione da parte di una Commissione del concorso della presenza delle buste non idonee a segretare il contenuto dell'anagrafica.

Di tali fatti non v'è traccia in nessuno dei provvedimenti impugnati giacchè il Ministero e gli Atenei hanno omesso qualsiasi nuova adozione provvedimento.

Non v'è dubbio che tali lacune siano tanto importanti da poter causare l'invalidità dell'intero procedimento riguardando *“aspetti dell'azione amministrativa la cui conoscenza risulti necessaria per poterne verificare la correttezza”* dell'operato della Commissione (Cons. Stato, Sez. V, 22 febbraio 2011, n. 1094).

*

Sulla domanda principale di annullamento del diniego di ammissione e solo subordinatamente di annullamento dell'intera prova

Preso atto di tutti i vizi sopra esposti, dobbiamo a tal punto comprendere, se, con riguardo alla specifica competizione che ci occupa, quella dell'annullamento sia, davvero, l'unica soluzione che, *“a termini di stretto diritto”*, dovrebbe essere dichiarata.

Nella specie, infatti, siamo innanzi ad un'ipotesi peculiare di procedura concorsuale, giacchè trattasi di una selezione che non consente affatto agli aspiranti di ottenere un titolo, un'abilitazione, un sigillo notarile o un posto di lavoro, ma faculta gli stessi, esclusivamente, ad essere ammessi ad un corso abilitante universitario solo all'esito del quale potrà ottenersi l'abilitazione. Autorizza tali aspiranti matricole, dunque, ad esercitare quel diritto allo studio e alla formazione professionale di spessore costituzionale sancito, senza alcuna limitazione di sorta, dall'art. 34 Cost. Nulla di più. Qui non vi sono altre caratteristiche e qualità dei partecipanti da verificare se non l'idoneità all'esito della selezione cui occorre sottoporsi (in tal senso si veda T.A.R. L'Aquila, Sez. I, 26 luglio 2012, n. 521).

Se, poi, scavalcando il principio espresso chiarissimamente dal comma 1 dell'art. 34 della Costituzione, si volesse imporre un numero massimo di ammissibili, innanzi alla pletora che dimostra di avere gli stessi requisiti di partecipazione, allora non si potrà prescindere dall'individuare all'esito di una selezione legittima e conforme a legge.

Vero è, dunque, che il legislatore con le norme di cui alla L.n. 264/99 ha introdotto talune limitazioni al numero degli ammessi a frequentare determinati corsi, ma non può dimenticarsi che tali limitazioni sono in grado di comprimere il diritto allo studio costituzionalmente tutelato e che le stesse sono state concepite nell'alveo di quel procedimento amministrativo complesso che inizia con il carteggio Regioni, Ministeri, Ateneo e tavolo tecnico sul numero degli ammissibili a livello nazionale e si conclude con la pubblicazione della graduatoria nei singoli Atenei.

L'acclarato vizio di una delle fasi procedurali (nella specie individuabile con riguardo ai criteri più importanti, vale dire quelli relativi alle modalità di formazione della graduatoria), dunque, rende illegittima l'esclusione dal novero degli ammessi di tutti quei soggetti aspiranti collocati in graduatoria con un punteggio positivo quali idonei non vincitori.

Il diritto allo studio, infatti, può essere compresso solo all'esito di una selezione conforme a legge in difetto della quale, questi si riespande consentendo ai partecipanti, comunque ritenuti idonei alla selezione, di riaffermare la propria scelta.

La prova più lampante della correttezza di tale assunto è rappresentato dalla circostanza che non vi è alcuna fonte di legge che autorizza il contingentamento delle iscrizioni sulla base di un determinato punteggio ottenuto (ma solo dello stesso in rapporto ai posti disponibili), anche ove la capienza dei posti non necessita di alcuna ulteriore misura di limitazione degli accessi.

Ciò di cui si chiede l'annullamento, dunque, non è affatto la selezione in sé, in astratto comunque valida quanto meno ad individuare gli idonei, ma il diniego di ammissione al corso di laurea, imposto all'esito di un procedimento di concorso illegittimo.

Sul punto ci si riserva di meglio approfondire in memoria e si richiama la giurisprudenza formatasi in tal senso (**Consiglio di Stato**, Sez. VI, 9 giugno 2014, n. 2935; **Sez. II, par. 6 ottobre 2011, n. 3672**; **C.G.A., 10 maggio 2013, n. 466** che ha confermato la sentenza di primo grado con la quale in ipotesi di violazione dell'anonimato si era optato per l'ammissione dei

ricorrenti e non per l'annullamento della procedura; T.A.R. Palermo, Sez. I, 28 febbraio 2012, n. 457; T.A.R. Lombardia – Brescia, Sez. II, 15 dicembre 2011, n. 927, confermata in sede di merito con sentenza 16 luglio 2012, n. 1352; T.A.R. Campania, Sez. IV, 28 ottobre 2011, n. 5051; T.A.R. Toscana, Sez. I, 27 giugno 2011, n. 1105; già prima del nuovo codice si vedano, tra le altre, T.A.R. Calabria - Reggio Calabria, n. 508/2008 e T.A.R. Sicilia, Catania, Sez. III, 28 agosto 2008, n. 1528).

La seconda delle soluzioni è quella risarcitoria in forma specifica che verrà esplicitata nel paragrafo dedicato.

ISTANZA DI RISARCIMENTO DANNI IN FORMA SPECIFICA

Ove si ritenesse di non poter accogliere la domanda principale di annullamento del diniego con conseguente riespansione del diritto allo studio costituzionalmente protetto ed ammissione al corso di laurea cui si aspira, in via subordinata si chiede di beneficiare del risarcimento del danno in forma specifica e, quindi, dell'ammissione al corso di laurea.

Anche ai sensi dell'art. 34 comma terzo del c.p.a., a tenore del quale *“quando, nel corso del giudizio, l'annullamento del provvedimento impugnato non risulti più utile per il ricorrente, il giudice accerta l'illegittimità dell'atto, se sussiste l'interesse ai fini risarcitori”*, la richiesta di essere reintegrati in forma specifica, mediante l'ammissione in soprannumero al Corso di Laurea, apre la strada alla valutazione della domanda risarcitoria di parte ricorrente.

“Si possono ritenere sussistenti, nella specie, i presupposti del danno risarcibile, precisamente il provvedimento illegittimo (l'atto di esclusione dal Corso universitario), l'evento dannoso (la perdita della possibilità di frequentare il Corso), nonché l'elemento soggettivo della colpa, consistente nella palese violazione dei principi di buon andamento, correttezza e imparzialità, conseguente al mancato rispetto della regola di anonimato, nonché dei principi generali in materia di verbalizzazione delle operazioni amministrative (cfr.: Cons. Stato V, 31.7.2012 n. 4338; T.a.r. Lazio Roma II, 18.2.2013 n. 1749)” (cfr. T.A.R. Molise, Campobasso, 4 giugno 2013, n. 396).

È ormai pacifico in giurisprudenza, infatti, che “il bando di concorso [...] costituisce un'offerta contrattuale al pubblico (ovvero ad una determinata cerchia di destinatari potenzialmente interessati), caratterizzata dal fatto che l'individuazione del soggetto o dei soggetti, tra quelli che con l'iscrizione al concorso hanno manifestato la loro adesione e che devono ritenersi concretamente destinatari e beneficiari della proposta, avverrà per mezzo della stessa procedura concorsuale e secondo le regole per la medesima stabilite. Pertanto, [l'Amministrazione] è tenuta a comportarsi con correttezza e secondo buona fede, nell'attuazione del concorso, così come nell'adempimento di ogni obbligazione contrattuale, con individuazione della portata dei relativi obblighi correlata, in via principale, alle norme di legge sui contratti e sulle inerenti obbligazioni contrattuali e agli impegni assunti con l'indizione del concorso, **con la conseguenza che, in caso di loro violazione, incorre in responsabilità contrattuale per inadempimento esponendosi al relativo risarcimento del danno in favore del [partecipante] che abbia subito la lesione del suo diritto conseguente all'espletamento della procedura concorsuale**” (Cass., Sez. lav., 19 aprile 2006, n. 9049).

Parte ricorrente, infatti, come verrà certamente dimostrato in corso di causa, ha subito tanto un danno da mancata promozione, quanto da perdita di chance.

Non v'è dubbio, allora, che, ai sensi dell'art. 30, comma 2, c.p.a. *“sussistendo i presupposti previsti dall'articolo 2058 del codice civile, può essere chiesto il risarcimento del danno in forma specifica”* e, quindi, può ottenersi l'immediata ammissione al corso, non essendo in dubbio, nella specie, questa “sia in tutto o in parte possibile (art. 2058 c.c.).

ISTANZA DI RISARCIMENTO DANNI

Solo in via subordinata si spiega domanda risarcitoria in termini economici stante i danni da mancata promozione e da perdita di *chance* subiti.

In merito alla seconda voce di danno, “*sul presupposto della irrimediabile perdita di chance in ragione dell'irripetibilità della procedura con le stesse modalità e gli stessi partecipanti di quella ritenuta illegittima – deve riconoscersi il danno associato alla perdita di una probabilità non trascurabile di conseguire il risultato utile*” (Cass., Sez. lav., 18 gennaio 2006, n. 852).

ISTANZA ISTRUTTORIA

Ove sia contestazione sui fatti in ricorso si chiede idonea CTU medica che verifichi l'impossibilità di svolgere la prova nel clamore della consegna degli altri concorrenti.

ISTANZA CAUTELARE

Il ricorso è fondato e verrà certamente accolto.

Medio tempore, si impone l'ammissione con riserva di parte ricorrente al corso di laurea in questione, al quale non è stato, illegittimamente, consentito di iscriversi.

Trattasi di un provvedimento che, riguardando un solo studente, non procurerebbe alcun disagio organizzativo all'Ateneo, le cui strutture ben possono sopportare senza risentirne più di tanto un così lieve aggravio.

A sostegno dell'istanza cautelare, val la pena rammentare che in casi analoghi, la S.V.E. ha emesso analoghi provvedimenti rilevando che “*il ricorso, salvi gli opportuni approfondimenti riservati all'esame collegiale, sembra assistito da sufficienti elementi di fumus sotto il profilo che lo studente, affetto da DSA, non è stato posto nelle condizioni di concorrere alle prove in situazione di sostanziale parità con gli altri concorrenti all'esplicazione del test*” (T.A.R. Lazio, Sez. III bis, decreto 9 novembre 2013, n. 4371).

Vertendo in materia di diritto allo studio la controversia è naturalmente connotata dalla risoluzione in fase cautelare. Ci si riporta pertanto agli argomenti esposti con riguardo alla domanda cautelare monocratica nonché all'orientamento collegiale dell'On.le T.A.R. (T.A.R. Lazio, Sez. III bis, ord. 3 febbraio 2012, n. 462).

L'orientamento della Sezione in fattispecie identica è sempre stato confermato tanto in sede Presidenziale (D.P. nn. 4810/13, 4686/13, 4612/13, 4609/13 quanto in sede collegiale 20 dicembre 2013, n. 5037, 20 dicembre 2013, n. 5029; 9 gennaio 2014, nn. 52 e 62).

Si omette¹⁷, infine, ogni deduzione sulla strumentalità della misura cautelare richiesta stante il pacifico orientamento del giudice d'appello (la più recente Cons. Stato, Sez. VI, 6 giugno

¹⁷ Un solo cenno merita la circostanza che la delibazione di un vizio generale quale quello dell'anonimato, già in fase cautelare, **non comporta affatto il rigetto della richiesta di ammissione ma ne conferma la fondatezza.** E ciò, prima di ogni altra deduzione, in rigoroso rispetto dell'art. 34 c.p.a.

La pronuncia giurisdizionale ed il riscontro del principio costituzionale dell'effettività della tutela, infatti, deve avvenire tenendo conto di tale norma a tenore della quale “*quando, nel corso del giudizio, l'annullamento del provvedimento impugnato non risulti più utile per il ricorrente, il giudice accerta l'illegittimità dell'atto, se sussiste l'interesse ai fini risarcitori*”.

La prima domanda da porci, quindi, è rappresentata da cosa chiedono i ricorrenti e cosa possono ottenere in base ai motivi di ricorso spiegati.

L'interesse dedotto in giudizio non ha natura meramente oppositiva, si qualifica anzi come interesse di natura pretensiva, poiché parte ricorrente dichiaratamente aspira ad accedere al numero chiuso del Corso di Medicina e Odontoiatria. Un eventuale annullamento radicale delle prove selettive non sarebbe concretamente soddisfacente, poiché rimetterebbe semplicemente i candidati nella condizione di partenza, vale a dire quella di dover partecipare a nuova selezione, senza determinare neppure, stante la difficoltà e la complessità di organizzazione di simili dispositivi di verifica selettiva, un effetto anticipatorio della prova di accesso - rispetto al quale potrebbe sussistere un residuale interesse strumentale all'annullamento - prima del tempo in cui essa è naturalmente prevista per l'anno accademico successivo.

Essendo, infatti, che si terranno delle nuove prove per l'accesso al Corso di Laurea in Medicina nell'a.a. 2015-2016, l'annullamento della selezione per il 2014-2015 farebbe, verosimilmente, slittare la ripetizione della prova in coincidenza con quella del nuovo anno accademico, non producendo alcun effetto incrementale rispetto all'attuale posizione di aspettativa di parte ricorrente.

Ciò induce a una riflessione sulla possibilità che - limitando l'accoglimento del ricorso all'interesse attuale e concreto di parte ricorrente - la pronuncia giurisdizionale (di merito si intende) dovrebbe sempre avvenire in applicazione della norma di cui all'art. 34 comma terzo del C.p.a., a tenore della quale <<quando, nel corso del giudizio, l'annullamento del provvedimento impugnato non risulti più utile per il ricorrente, il giudice accerta l'illegittimità dell'atto, se sussiste l'interesse ai fini risarcitori>>. Tale pronuncia di accertamento dell'illegittimità -

2014, n. 2407 e, nelle forme della sentenza in forma semplificata, T.A.R. Palermo, Sez. I, 14 gennaio 2014, n. 251 che dà atto della conferma di tale posizione da parte del C.G.A. *“visto lo specifico precedente della sezione di cui alla sentenza 28/2/2012, n. 457, **confermata in appello con sentenza del C.g.a. 10 maggio 2013, n. 466**, secondo cui l’effetto conformativo della pronuncia di annullamento della graduatoria di cui trattasi, nel bilanciamento dei contrapposti interessi, deve consistere nell’ammissione dei ricorrenti in soprannumero al Corso di laurea prescelto, per l’a.a. 2013-2014 (il che integra anche il risarcimento in forma specifica del prospettato danno)”*).

SULLA ISCRIZIONE IN SOVRANNUMERO

Si ritiene il caso di precisare sin da ora che l’ammissione richiesta potrà anche avvenire in soprannumero (cfr. in tal senso **Cons. Stato, Sez. II, par. 6 ottobre 2011, n. 3672; T.A.R. Toscana, Sez. I, 27 giugno 2011, n. 1105; T.A.R. Campania, Sez. IV, 28 ottobre 2011, n. 5051; T.A.R. dell’Emilia – Bologna, 22 aprile 2008, n. 1532; T.A.R. Calabria - Reggio Calabria, n. 508/2008 e T.A.R. Sicilia, Catania, Sez. III, 28 agosto 2008, n. 1528**), sfruttando le vacanze dei posti extracomunitari.

ISTANZA EX ART. 52 COMMA 4 C.P.A.

Ai sensi dell’art. 52, comma 4 c.p.a., essendo la notificazione del ricorso nei modi ordinari particolarmente difficile per il numero delle persone da chiamare in giudizio, si chiede l’autorizzazione ad effettuare la notificazione del ricorso introduttivo **ai soli controinteressati** (essendo le Amministrazioni già ritualmente intimate) nei modi di cui al Decreto della S.V.E. 12 novembre 2013, n. 23921.

che corrisponde alla richiesta di parte ricorrente di essere reintegrata in forma specifica, mediante l’ammissione in soprannumero al Corso di Laurea in Medicina e Odontoiatria 2013-2014 – aprirà la strada alla valutazione della domanda risarcitoria in forma specifica di parte ricorrente e, per quanto qui interessa, alla perfetta coincidenza della strumentalità della domanda cautelare di cui si chiede la concessione rispetto alla pronuncia di merito.

A parere di chi scrive, quindi, il “vecchio pallino” della strumentalità della misura cautelare e dell’utilità maggiore che si ricaverebbe da un’ammissione soprannumeraria rispetto al successivo annullamento degli atti di concorso, si scontra oggi con la norma sopra citata superando ogni resistenza alla concessione della misura cautelare dell’ammissione con riserva.

In termini estremamente sintetici: ai sensi dell’art. 34 c.p.a., oggi, nel peculiare caso di specie di concorsi che si ripetono *ex lege* annualmente, l’annullamento del concorso è effetto a cui i ricorrenti hanno interesse assai limitato in quanto non residuerebbe alcun concreto vantaggio dubitandosi, come ben chiarito dalla giurisprudenza (T.A.R. Molise, n. 396/13), che si possa persino pervenire ad una pronuncia di tal guisa perchè risulterebbe esclusivamente beffarda.

Se il riconoscimento del risarcimento del danno in forma specifica, quindi, è l’unica soluzione praticabile in ipotesi di annullamento di concorsi con tale tipologia, l’ammissione cautelare è perfettamente strumentale a tale effetto.

La mancata concessione della tutela cautelare, pertanto, darebbe vita persino a dubbi circa la persistenza dell’interesse all’azione, proprio perchè, nella specie, l’art. 34 c.p.a. osterà all’annullamento del concorso (essendovene sempre uno nuovo da celebrare).

In ogni caso, ove non si ritenesse accedere alla superiore teoria che sembra trovare scontato conforto positivo nell’art. 34 c.p.a., **parte ricorrente dovrebbe comunque ottenere l’immediata ammissione giacchè, preso atto dell’illegittimità dell’intera selezione che ha inciso su tutti i soggetti in maniera variamente determinante, deve essere immediatamente posto nella medesima situazione degli ammessi pur nella consapevolezza che ciò potrà comunque comportare l’annullamento dell’intera selezione (che dovrebbe precedentemente passare per l’integrazione del contraddittorio) in sede di merito. Grazie a tale riallineamento di tutte le posizioni lese da una procedura comunque illegittima, tanto gli ammessi quanto gli esclusi, potranno giungere sino alla definizione di merito del giudizio in una situazione di assoluta parità e si eviterà il consolidamento di posizioni, comunque guadagnate all’esito di un concorso illegittimo, che non meritano una migliore salvaguardia rispetto ad altre.**

Sulla base di ciò, quindi, la prova andrebbe annullata ma, nelle more, tutti i ricorrenti dovrebbero ottenere l’ammissione per attendere, in posizione di parità e senza che possa pesare sulla successiva decisione il tempo che dovrà intercorrere sino all’udienza di merito, l’esito del contenzioso.

Solo ove non si ritengano sufficienti le notifiche già eseguite all'Ateneo ove i ricorrenti hanno sostenuto la prova (di prima opzione), al M.I.U.R. e al CINECA nei rispettivi domicili ex lege e/o presso la difesa erariale (in conformità al richiamato D.P. 12 novembre 2013, n. 23921), si chiede di poter provvedere alla notifica nei confronti di tutti gli altri Atenei a mezzo pec.

Per questi motivi,

SI CHIEDE

che codesto On.le Tribunale previo accoglimento della superiore istanza cautelare e annullamento in *parte qua* dei provvedimenti in epigrafe e solo per quanto di interesse dei ricorrenti, voglia annullare tutti gli atti in epigrafe, *“limitatamente alla parte in cui i ricorrenti non sono collocati in posizione utile per l'ammissione al suddetto Corso di Laurea”* riconoscendo il diritto dei ricorrenti ad essere ammessi al corso di laurea cui aspirano *“al fine, anche di salvaguardare la posizione di altri candidati incolpevolmente ammessi al corso di laurea in questione”* (T.A.R. Catania, Sez. III, 28 agosto 2008, n. 1528).

In particolare, al fine di gradare la delibazione dei diversi motivi:

1) in via principale, in accoglimento del ricorso, Voglia annullare il diniego di ammissione al corso di laurea e, per l'effetto ammettere i ricorrenti al corso di laurea indicato quale prima opzione e specificato nella tabella A del presente atto e solo in via subordinata, gli altri provvedimenti impugnati;

2) in via subordinata ove codesto On.le Tribunale non ritenga di poter annullare il solo diniego di ammissione assumendo quindi che i motivi, se favorevolmente delibati, conseguono l'annullamento integrale della procedura di concorso e non il mero diniego di ammissione, in accoglimento del ricorso, condanni le Amministrazioni intimate **al risarcimento del danno in forma specifica ex art. 30, comma 2, c.p.a.**;

3) in via ulteriormente gradata, in accoglimento degli altri motivi, annulli tutti gli atti in epigrafe e, quindi, l'intero concorso.

Con vittoria di spese e compensi di difesa.

Roma Messina, 4 luglio 2014

Avv. Santi Delia


Avv. Michele Bonetti

ATTESTAZIONE DI CONFORMITÀ

Ai sensi e per gli effetti del combinato disposto degli artt. 9 comma 1-bis e 6 comma 1 della L. 53/94 così come modificata dalla lettera d) del comma 1 dell'art. 16-quater, D.L. 18 ottobre 2012, n. 179, aggiunto dal comma 19 dell'art. 1, L. 24 dicembre 2012, n. 228 e dell'art. 23 comma 1 del Decreto Legislativo 7 marzo 2005, n. 82 e ss.mm. si attesta la conformità della presente copia cartacea all'originale telematico da cui è stata estratta

Avv. Santi Delia
