

N. 03466/2014 REG.PROV.CAU.

N. 08926/2014 REG.RIC.

R E P U B B L I C A I T A L I A N A

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio

(Sezione Terza Bis)

ha pronunciato la presente

ORDINANZA

sul ricorso numero di registro generale 8926 del 2014, proposto da:

Denise Drittone, Elvira Ruggiero, Domenico Laviola, Stefano De Lorenzis, Rossella Battaglia, Leonardo Antonio Natola, Rita D'Elia, Francesco Marzano, Mario Antonio Volpe, Gianluca Stufano, Francesco Paolo Roselli, Anna Altamura, Elisabetta Piccolo, Valeria Mindia, Simona Belviso, Alessandra Doria, Vincenzo Laterza, Giorgio Mondello, Giorgia Sbarra, Francesco Pugliese, Maria Teresa Pugliese, Alessandra Stefania Sabato, Enrica Ruggiero, Serena La Montagna, Michele Urlo, Vitangelo Minervini, Irene Piscitelli, Francesco Oliva, Maria Flaviana Frisardi, Francesco Corvasce, Francesco Carminucci, Claudia Battisti, Emanuela Muolo, Isabella Maggi, Francesco Rilievi, Maria Catalano, Alessandra Candia, Michele Giovanni Fusco, Anna Santamaria, Davide Chiffi, Alessandra Mongiello, Serena Caforio Montesardo, Francesco Guzzi, Giulio Pio Federico Mallardi, Giovanni Lomele, Roberto Elia, Carmine Poliseno, Maria Antonietta Ariani, Carola Laudadio, Chiara Navazio, Maria Speranza Barra, Anna Castellana, Angela Maria Fella, Gianluca Campanella, Giulia Tridici, Alessia Carofiglio, Christopher Clark, Giandavide Rosario Labate, Viviana Dell'Orco, Alfonso Maria Giorgio, Maria

Chiara Massari, Pia Della Corte, Gabriele Albano, Miriam Pia Suriano, Filomena Dinunno, Gaia Battista, Federica Francesca Iurilli, Vincenzo De Rosis, Lorenzo Redavid, Roberto De Santis, Francesco Pompilio, Stefania Zaccaro, Giuseppe Ariani, Laura Maggio, Alessandra Elia, Ilaria Dispoto, Jeannet Cappitelli, Anna Claudia Caruso, Enrico Miniello, Irene Carlino, Liliana Calabrese, Federica Milillo, Anna Maria Gravili, Roberto Brienza, Francesca Luperto, Gabriella Gemma, Cristiana Boccuzzi, Maristella Italiano, Emanuele Costanza, Alessia Mola, Chiara Musa, Rosa Logallo, Saverio Sergio Eramo, Riccardo Schiavoni, Anna Martina, Elisa Demichele, Valeria Taccardi, Alessio Francesco Ripoli, Francesca Lazzaro, Leonardo Palmisano, Antonio Oliveto, Cristian Russo, Alexandre Meduri, Monica Caprio, Francesca Rollo, Mariarita Nappi, Marco Tunzi, Maria Morrone, Salvatore Liguigli, Laura Bronzini, Antonella Masiello, Cinzia Gargano, Alessanra Mininni, Giuseppe Palumbo, Fausto Mazziotti, Alessandro Colasante, Mariagrazia Ricciardi, Claudia Catacchio, Maria Grazia Marra, Alessandro Albanese, Francesca Iannuzziello, Daniele Pirolo, Antonio Luigi Corrado, Davide Manfredi, Marco Ferrante, Mariassunta Roberta Pannarale, Roberta Conte, Maria Carmela Del Negro, Maria Teresa Laborante, Giovanni Simeone, Giovanni De Gabriele, Francesco Miccoli, Giuliana Bolognini, Jacopo Bratta, Rossella Innamorato, Maria Chiara Giove, Stella Spina, Francesco Patruno, Anastasia Maria Rosaria Riganti, Maria Luisa Abbruzzese, Federica Francioso, Davide Sante De Luca, Arianna Antonacci, Maria Grieco, Marta Giannelli, Rosalia Sperti, Francesca Calciano, Dario Chirico, Valentina De Donato, Valentina Murgolo, Elena Contaldo, Giorgia Falco, Raffaella Campagna, Flavia Santacroce, Diego Stabile, Annamaria Partipilo, Mauro Michele Coviello, Domenico D'Agostino, Daniele Rizzi, Nazareno Guarrasi, Giulia Bartoli, Paola Lagioia, Augusto Di Cagno, Mariangela Nirchio, Oreste Lippolis, Alessia Peragine, Gianmarco Casolaro, Federica Robustella, Luca Pirozzolo, Maria Carmen Marino, Silvana Addante, Mattia Rispo, Arcangela Gabriella Pinto, Anna

Ricciardelli, Carlo Angeletti, Andrea Vitobello, Virginia Nacci, Alessio Celestre, Gianluca Bitonto, Greta Vergaro, Selene Pia Colapietra, Antonio De Carlo, Ornella Di Vittorio, Davide Aloisio, Marco Pio Defazio, Agata Antonella Di Stefano, Francesco Fortunato, Luisa Peciccia, Elisa Gadaleta, Luca Gadaleta, Claudio Oronzo Linsalata, Alessandro Alvino, Luigi Romano, Lucia Tolla, Ilaria Cazzato, Clarissa Urso, Antonino Marsala, Sara De Carlo, Lucia Milella, Francesca Marra, Giovina Simona Santovito, Antonietta Maria Daniela Colonna, Noemi Maria Cristina Caterino, Claudia Conforti, Claudia Resta, Federica Panico, Mariangela La Penna, Vittoria Vischi, Carlo Lucia, Edmondo Lopiano, Emanuela Casciabanco, Gabriele Garzarelli, Marco Macina, Angelica Napoletano, Danilo Cassetta, Donatella Simone, Bianca Maria Masiello, Francesca Mattia, Valeria Milano, Alberto Protopapa, Maria Giulia Penza, Ilaria Lanzellotto, Mariangela Gianciotta, Sebastiano Luca Tauro, Gabriele Napoletano, Luigi Anselmo Ramunni, Gianmarco Argentiero, Laura Di Santo, Francesca Morga, Alan Doev, Dora Alba Ciccarone, Antonio Mirko Tundo, Francesca Pietrocola, Miriana Risola, Giuseppe Amoruso, Clarissa Maggio, Maria Annunziata Visceglia, Simona Voglino, Vito Carito, Grazia Camarda, Petronilla La Volpe, Andrea Sgamma, Nicola Quaranta, Ilaria Fraccalvieri, Federica Forcillo, Anna Elisa Saponaro, Angela Dichio, Giuseppe De Fini, Vittorio Labate, Pietro Del Sordo, Stefania Manzionna, Giulio Mancia, Alberto Masotina, Claudia Bavaro, Maria Pia Ungari, Maria Teresa Galante, Giulia Calcagnile, Maddalena Barbieri, Danilo Caponio, Anna Maria Conticchio, Anna D'Anzi, Vincenzo Paternoster, Federica Perrone, Francesca Carrozzo, Giovanna Ilaria Camposeo, Sara Lasalandra, Carmen Barbara Vitucci, Chiara Catalano, Alessandra Mincuzzi, Antonio Maggio, Luigi Ferraro, Maria Rosaria Picciallo, Adriana Aleksandra Kowalska, Sebastian Pedone, Silvia Maria Novella Romeo, Lidia Squeo, Betty Marasciulo, Ludovica Alagi, Mariana Alberga, Giorgia Aloia, Vito Antonacci, Federica Ardito, Domenico Bafunno, Michele Alessandro Bello, Pietro Berardi,

Cinzia Bottalico, Margherita Buono, Silvia Caiati, Antonella Calandriello, Francesco Campanella, Federica Capone, Paola Caputo, Angela Caputo, Federico Maria Carofoli, Assunta Casorelli, Erika Cavino, Francesco Chiarelli, Claudia Chirico, Gianmarco Ciaurro, Giulia Cipressa, Massimiliano Giuseppe Comodo, Marianna Conte, Alessandra Corella, Angelo Cormio, Virginia Covino, Angelica Cupertino, Francesca Damiani, Angelica D'Amico, Pasquale Daprile, Maria Pia D'Aquino, Antonella D'Armiento, Alessandro De Gioia, Alessandra Ada De Iaco, Diletta De Lucia, Sara De Marco, Floriana De Marco, Caterina Rita De Maria, Francesco De Rinaldis, Giuseppe Deleonardis, Maria D'Elia, Giovanna Dell'Olio, Francesca D'Eri, Gabriella Di Carlo, Viviana Di Cosola, Luana Di Mola, Sharon Di Serio, Rossella Diciolla, Marco Difonzo, Elena Dilecce, Valentina D'Oria, Palma Farella, Francesca Rossana Favale, Paola Festa, Carla Fiorentino, Alessandra Frasso, Oronzo Alessandro Gadaleta, Giulia Galetta, Piersavino Gammone, Luca Vincenzo Gattullo, Elisabetta Giampietro, Ida Giampietro, Stefano Giovanni Giannotta, Monica Giorgio, Alessio Danilo Inchignolo, Marianna Innominato, Licianna Laborante, Natalia Lamanuzzi, Giuseppe Lanzellotta, Rosa Laterza, Christian Leggieri, Sergio Lopez, Francesco Lorusso, Michela Losurdo, Andrea Maggio, Sara Maiolo, Maria Luisa Manosperti, Francesca Marsella, Brigida Martucci, Luca Marzano, Francesco Carlo Masciopinto, Guido Massa, Annamaria Memoli, Azzurra Maria Messinese, Rossella Minoretti, Micaela Clementina Morea, Chiara Muia, Francesca Musci, Antonio Musciacchio, Raffaella Arcangela Nasca, Chiara Nastro, Rosa Nebbia, Giuliana Nicefano, Grazia Notarincola, Ermanno Notaro, Alessandra Orlando, Raffaella Orlando, Gianluca Palieri, Celestino Palma, Micol Palma, Benedetta Panarese, Lidia Papagni, Luca Cosimo Pappada', Iolanda Santa Parisi, Vito Pastore, Eleonora Patimo, Federica Pellecchia, Ilaria Perrone, Paola Alessandra Pignatelli, Eleonora Pisano', Fiorella Ragone, Marco Rauseo, Francesco Ricci, Federica Maria Ripa, Fabiola Romanelli, Sara Rondi, Francesco Rotondo, Carmine

Salomone, Loredana Sasso, Caterina Savino, Giuseppe Savino, Francesco Savino, Federica Semeraro, Sergio Senese, Mariangela Servidio, Agnese Siciliano, Maria Rosaria Solidoro, Antonello Soranna, Stefania Sozio, Gloria Spinazzola, Ilaria Anna Eleonora Stallone, Giuseppe Strilacci, Francesco Giuseppe Tangorra, Giovanni Tarantino, Filippo Taranto, Giuseppe Tavernise, Francesca Tedesco, Davide Maria Verrone, Valeria Manuela Vinci, Cinzia Visaggi, Daniela Vitale, Stephanie Vulpio, Chiara Zecca, Marco Zezza, Amelia Zona, rappresentati e difesi dagli avv. Santi Delia, Michele Bonetti, con domicilio eletto presso Michele Bonetti in Roma, via S. Tommaso D'Aquino, 47;

contro

Ministero dell'Istruzione dell'Universita' e della Ricerca, Universita' degli Studi di Bari Aldo Moro, Cineca;

nei confronti di

Mirta Pinizzotto, Giacinto Ciaccia, Eleonora Logruosso, Calogero Puzzanghera, Alessandro D'Argenio;

per l'annullamento

previa sospensione dell'efficacia,

della graduatoria unica nazionale del concorso per l'ammissione ai corsi di laurea in medicina e chirurgia e odontoiatria e protesi dentaria per l'a.a. 2014/2015 - risarcimento danni.

Visti il ricorso e i relativi allegati;

Vista la domanda di sospensione dell'esecuzione del provvedimento impugnato, presentata in via incidentale dalla parte ricorrente;

Visto l'art. 55 cod. proc. amm.;

Visti tutti gli atti della causa;

Ritenuta la propria giurisdizione e competenza;

Relatore nella camera di consiglio del giorno 17 luglio 2014 il dott. Massimo Luciano Calveri e uditi per le parti i difensori come specificato nel verbale;

Considerato, ad un primo sommario esame, quanto al *fumus boni iuris*, che il ricorso introduttivo presenta profili di fondatezza con riguardo al motivo che censura la violazione dell'anonimato concorsuale alla stregua dell'insegnamento delle Adunanze Plenarie nn. 26, 27 e 28 del 2013;

Ritenuto, quanto al *periculum* in mora, che a questo si può ovviare secondo quanto da ultimo statuito dal Consiglio di Stato con la sentenza n. 2935 del 9 giugno 2014 nei termini per cui la domanda ex art. 30, comma 2, c.p.a., di condanna al risarcimento per l'ingiusto danno rappresentato, è formulata nella specie da soggetti «titolari di un interesse di natura pretensiva proiettato in via principale all'ammissione al corso, che ben può qualificarsi come risarcimento in forma specifica previsto dall'art. 2058, comma 1, c.c., come richiamato dal citato articolo 30, comma 2, c.p.a., essendo tale forma possibile nella specie dell'ammissione al corso»;

Ritenuto, pertanto, di accogliere la domanda cautelare nel senso di ammettere con riserva parte ricorrente alla immatricolazione in sovrannumero al corso di laurea in Medicina e Chirurgia e Odontoiatria e protesi dentaria presso le Università indicate in ricorso;

Ritenuto, inoltre, che va fissata l'udienza per la definizione nel merito del ricorso, disponendo in vista della stessa l'integrazione del contraddittorio con riferimento ai vincitori utilmente inclusi nella graduatoria di ammissione ai corsi di laurea ad accesso programmato in medicina e chirurgia ed odontoiatria a livello nazionale per l'a.a. 2014/2015, che potrebbero subire lesione dall'eventuale accoglimento del ricorso e che, in ragione dell'elevato numero dei partecipanti alla prova, può disporsi

l'integrazione del contraddittorio per pubblici proclami, avendone fatto richiesta il difensore di parte ricorrente anche nella modalità telematica;

Visto l'art. 52, comma 2, c.p.a. ("Termini e forme speciali di notificazione"), a norma del quale il presidente può autorizzare la notificazione del ricorso "con qualunque mezzo idoneo, compresi quelli per via telematica o fax, ai sensi dell'articolo 151 del codice di procedura civile";

Visto l'art. 151 c.p.c, il quale dispone che "Il giudice può prescrivere, anche d'ufficio, con decreto steso in calce all'atto, che la notificazione sia eseguita in modo diverso da quello stabilito dalla legge";

Visto il d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33, contenente norme sul "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni in materia di obblighi di pubblicazione", e in particolare l'art.19, il quale prevede l'obbligo di pubblicazione sul sito web istituzionale dei "bandi di concorso per il reclutamento, a qualsiasi titolo, di personale presso l'amministrazione", al fine di consentirne la massima conoscibilità ai soggetti interessati di partecipare alla procedure concorsuali; tanto in coerenza con i principi ispiratori della nuova disciplina normativa che, ad avviso del Collegio, sono applicabili a tutte le informazioni relative all'iter concorsuale, ivi comprese le impugnative avverso di esse proposte;

Ritenuto che il predetto art. 52 c.p.a, in combinazione sistematica con l'art.151 c.p.c., nella parte in cui attribuisce al giudice il potere di disporre che la notificazione sia eseguita in modo diverso da quello stabilito dalla legge, consenta di disapplicare l'art.150 c.p.c., comma 3, nella parte in cui prescrive "in ogni caso" l'inserimento dell'estratto dell'atto notificato nella Gazzetta ufficiale della Repubblica;

Ritenuto che quanto precede sia conforme all'evoluzione normativa e tecnologica che permette di individuare nuovi strumenti idonei a consentire la medesima finalità di conoscibilità un tempo rimessa alla sola pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale

della Repubblica, con l'indubbio vantaggio – quanto a tale modalità di notificazione – di ovviare all'eccessivo e ingiustificato onere economico della pubblicazione con modalità cartacea (cfr. sul punto: Tar Lazio, Latina, decreto collegiale n. 950/12);

Ritenuto che, nel caso all'esame, in relazione alla natura della controversia e all'elevato numero di controinteressati, sussistono i presupposti per autorizzare la notificazione per pubblici proclami, mediante pubblicazione dell'avviso sul sito web dell'amministrazione, con le seguenti modalità:

A.- pubblicazione di un avviso sul sito web istituzionale del MIUR dal quale risulti:

- 1.- l'autorità giudiziaria innanzi alla quale si procede ed il numero di registro generale del ricorso;
- 2.- il nome dei ricorrenti e l'indicazione dell'amministrazione intimata;
- 3.- gli estremi dei provvedimenti impugnati e un sunto dei motivi di gravame di cui al ricorso;
- 4.- l'indicazione dei controinteressati, genericamente indicati come i soggetti ricoprenti la posizione da n. ... a n. ... della graduatoria impugnata;
- 5.- l'indicazione che lo svolgimento del processo può essere seguito consultando il sito www.giustizia-amministrativa.it attraverso l'inserimento del numero di registro generale del ricorso nella seconda sottosezione "Ricerca ricorsi", rintracciabile all'interno della seconda sottosezione "Lazio - Roma" della sezione "T.A.R.";
- 6.- l'indicazione del numero del presente decreto con il riferimento che con esso è stata autorizzata la notifica per pubblici proclami;
- 7.- il testo integrale del ricorso, nonché l'elenco nominativo dei controinteressati.

B.- In ordine alle prescritte modalità, il MIUR ha l'obbligo di pubblicare sul proprio sito istituzionale - previa consegna, da parte ricorrente, di copia del ricorso introduttivo, del presente decreto e dell'elenco nominativo dei controinteressati distinti come sopra indicato, su supporto informatico - il testo integrale del ricorso,

del presente decreto e dell'elenco nominativo dei controinteressati, in calce al quale dovrà essere inserito un avviso contenente quanto di seguito riportato:

a.- che la pubblicazione viene effettuata in esecuzione della presente ordinanza (di cui dovranno essere riportati gli estremi);

b.- che lo svolgimento del processo può essere seguito sul sito www.giustizia-amministrativa.it attraverso l'inserimento del numero di registro generale del ricorso nella seconda sottosezione "Ricerca ricorsi", rintracciabile all'interno della seconda sottosezione "Lazio - Roma" della sezione Terza del T.A.R.;

Si prescrive, inoltre, che il MIUR resistente:

c.- non dovrà rimuovere dal proprio sito, sino alla pubblicazione della sentenza definitiva di primo grado, tutta la documentazione ivi inserita e, in particolare, il ricorso, il presente decreto, l'elenco nominativo dei controinteressati, gli avvisi (compreso quello di cui al precedente punto 2);

d.- dovrà rilasciare alla parte ricorrente un attestato, nel quale si confermi l'avvenuta pubblicazione, nel sito, del ricorso, della presente ordinanza e dell'elenco nominativo dei controinteressati integrati dai su indicati avvisi, reperibile in un apposita sezione del sito denominata "atti di notifica"; in particolare, l'attestazione di cui trattasi recherà, tra l'altro, la specificazione della data in cui detta pubblicazione è avvenuta;

e.- dovrà, inoltre, curare che sull'home page del suo sito venga inserito un collegamento denominato "Atti di notifica", dal quale possa raggiungersi la pagina sulla quale sono stati pubblicati il ricorso, la presente ordinanza e l'elenco nominativo dei controinteressati integrati dall'avviso (in termini: Tar Palermo, decreto presidenziale n.964/2013).

Si dispone infine che dette pubblicazioni dovranno essere effettuate, pena l'improcedibilità del gravame, nel termine perentorio di giorni 60 (sessanta) dalla comunicazione del presente provvedimento, con deposito della prova del

compimento di tali prescritti adempimenti entro il termine perentorio di ulteriori giorni 20 (venti) dal primo adempimento.

In assenza di specifiche tariffe che disciplinano la materia, si ritiene di potere fissare l'importo, che parte ricorrente dovrà versare all'Amministrazione, secondo le modalità che saranno comunicate dalla predetta, in € 100,00 (euro cento/00) per l'attività di pubblicazione sul sito.

ritenuto, infine, di compensare le spese di questa fase cautelare.

P.Q.M.

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio (Sezione Terza Bis) accoglie l'istanza cautelare e, per l'effetto, dispone l'immatricolazione con riserva e in sovrannumero della parte ricorrente e la tempestiva frequenza delle lezioni al corso di laurea in Medicina e chirurgia e Odontoiatria e protesi dentaria presso gli Atenei in ricorso specificati.

Fissa per la trattazione di merito del ricorso l'udienza pubblica del 4 giugno 2015 e autorizza la notificazione per pubblici proclami nei sensi e termini di cui in motivazione.

Compensa le spese della presente fase cautelare.

La presente ordinanza sarà eseguita dall'Amministrazione ed è depositata presso la segreteria del tribunale che provvederà a darne comunicazione alle parti.

Così deciso in Roma nella camera di consiglio del giorno 17 luglio 2014 con l'intervento dei magistrati:

Massimo Luciano Calveri, Presidente, Estensore

Giuseppe Chine', Consigliere

Alfredo Storto, Consigliere

IL PRESIDENTE, ESTENSORE

DEPOSITATA IN SEGRETERIA

Il 21/07/2014

IL SEGRETARIO

(Art. 89, co. 3, cod. proc. amm.)