

COPIA

PUBBLICO
IMPIEGO

TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE DEL LAZIO

SEZIONE III BIS

MOTIVI AGGIUNTI AL RICORSO N. 8729/14

GUZZO ELEONORA, nata a Pistoia il 19.04.1985 ed ivi residente in Via dell'Arcadia, 8 (C.F. GZZLNR85D59G713R) rappresentata e difesa dall'Avv. Isetta Barsanti Mauceri (cf: BRS STT 66 S53 D612 T email: isetta.barsantimauceri@firenze.pecavvocati.it - fax 055588820) ed elettivamente domiciliata presso la Dott.ssa Francesca Buccellato (cf: BCCFNC82P66H501V) email: francescabuccellato@ordineavvocatiroma.org - fax 0696708512) con studio in Roma, in Via Cosseria n. 2 (Studio legale associato Aiello, Americo, Pastore) da mandato a margine del ricorso introduttivo, propone motivi aggiunti

contro

- MINISTERO DELL'ISTRUZIONE DELL'UNIVERSITA' E DELLA RICERCA (da ora MIUR) (80185250588) nella persona del Ministro pro-tempore in carica;
- UFFICIO SCOLASTICO REGIONALE PER LA TOSCANA (da ora USR della Toscana) (80022410486), in, nella persona del Direttore Generale, pro-tempore in carica;

per l'annullamento previa sospensione

delle graduatorie di merito definitive per le classi di concorso A025 - Disegno e Storia dell'Arte e A028 - Arte immagine (Ambito Disciplinare 1), pubblicate in data 31.07.2014, nella parte in cui la ricorrente è inclusa con riserva nonché di ogni altro atto presupposto e/o conseguente, ancorchè non conosciuto

nonché, per quanto occorrer possa

del bando di concorso di cui al Decreto n. 82/2012 - pubblicato in G.U., IV serie speciale del n. 75 del 25.09.2012, finalizzato al reclutamento di personale docente per la scuola primaria, secondaria di primo grado, secondaria di secondo grado e per gli istituti educativi, nella parte in cui, all'art. 2, comma 2 rubricato "requisiti di ammissione" prevede l'esclusione dal concorso dei ricorrenti per la mancanza dell'abilitazione all'insegnamento e per aver conseguito il proprio titolo/diploma di laurea oltre lo sbarramento temporale imposto dal bando e della tabella di

Avv. ISETTA BARSANTI MAUCERI
STUDIO LEGALE MAUCERI
Via Lamarmora n. 26
Tel. 055/577840 - Fax 588820
50121 FIRENZE

valutazione in parte de qua.

nonché

di tutti gli atti presupposti, connessi e consequenziali anteriori e successivi

per declaratoria

del diritto della ricorrente alla collocazione nella emananda graduatoria di merito, pleno jure, e la conseguente stipula di un contratto a tempo indeterminato con decorrenza dal 1.09.2014

con condanna

dell'Amministrazione al risarcimento di tutti i danni, patiti e patendi

FATTO

1. Con ricorso ritualmente notificato la ricorrente ha impugnato la propria esclusione dal concorso per titoli esami indetto con DDG del 24.09.2012, per le classe di concorso A025 (Disegno e Storia dell'Arte) e A028 (Arte Immagine - Ambito disciplinare 1) chiedendo la sospensione del provvedimento di esclusione. Codesto Ecc.mo TAR ha fissato la Camera di Consiglio per la discussione della domanda di sospensione per il giorno 4 agosto 2014. Nelle more tra il deposito del ricorso e la fissazione dell'udienza, l'Amministrazione scolastica ha pubblicato le graduatorie definitive ove la ricorrente risulta collocata in posizione n. 13 con tre asterischi, indicanti lo status dell'inserimento con riserva per pendenza di ricorso al TAR ed un punteggio pari a 75,40.

Vale la pena di rilevare come antecedentemente la ricorrente aveva presentato reclamo alla graduatoria provvisoria, ove era stata inserita con riserva, rilevando come non le fosse stato attribuito alcun punteggio né per il possesso del titolo di abilitazione alla professione di Architetto, né le pubblicazioni di cui la ricorrente era autrice unica. Tali omesse valutazioni hanno quindi comportato la valutazione della medesima con punti 75,40 anziché di un punteggio maggiore.

Con la pubblicazione della graduatoria definitiva, la odierna ricorrente ha potuto verificare come i reclami proposti avverso la graduatoria provvisoria non siano stati accolti dal

momento che l'Amministrazione l'ha collocata in graduatoria definitiva, ancorchè con riserva, ma con il medesimo punteggio.

2. Alla Camera di Consiglio del 4.08.2014, stante la pubblicazione della graduatoria impugnata, la discussione è stata rinviata alla Camera di Consiglio del 09.10.2014.

DIRITTO

Gli impugnati atti sono illegittimi per i seguenti

MOTIVI

1. VIOLAZIONE ED ERRONEA APPLICAZIONE DELLA L. 241/90 ECCESSO DI POTERE. DIFETTO ASSOLUTO DI ISTRUTTORIA E DI MOTIVAZIONE. ILLEGITTIMITA' DERIVATA.

In via assolutamente preliminare, va osservato come i provvedimenti impugnati siano inficiati da gravi ed irrimediabili vizi istruttori e di motivazione.

Nella valutazione dei titoli di ammissione, infatti, l'Ufficio Scolastico Regionale non ha tenuto in alcuna considerazione la circostanza, debitamente e tempestivamente segnalata, che alla data di presentazione della domanda di partecipazione la ricorrente fosse titolare del Diploma di laurea conseguito in data 16.07.2010. La ricorrente ha sempre prodotto tutti i titoli richiesti e, pertanto, era assolutamente certa del valore del proprio titolo.

Pur ritenendo illegittima, come si vedrà amplius, l'interpretazione mai fornita, ma forse seguita dall'Amministrazione, in ogni caso a fronte del reclamo proposto l'Amministrazione avrebbe dovuto fornire un'adeguata motivazione, senza limitarsi a ritenere la giurisprudenza di codesto Ecc.mo TAR non applicabile al caso di specie.

Analogamente la ricorrente ha prodotto due reclami formali avverso la valutazione dei titoli presentati e, quindi, il minore punteggio attribuitole nella graduatoria provvisoria. Alla ricorrente, infatti, l'Amministrazione scolastica ha omesso di valutare il possesso del titolo di abilitazione alla professione di architetto nonché le pubblicazioni scientifiche dalla medesima prodotte in qualità di autrice unica.

Un siffatto comportamento dell'Amministrazione, oltre che illegittimo ed irregolare denota anche un travisamento totale dei rapporti tra

cittadino e Pubblica Amministrazione che dovrebbero essere improntati, alla collaborazione reciproca anche in ossequio ai principi di cui all'art. 97 Cost. Va da sé come un comportamento siffatto, invero, sia palesemente illegittimo, costituendo, sotto ogni profilo, violazione di tutti i principi della L. 241/90, nonchè ipotesi di danno erariale per le gravi conseguenze anche in ordine alla lesione dell'immagine che esso comporta.

Alla luce di quanto sopra, pertanto, anche le graduatorie appena pubblicate sono illegittime per illegittimità derivata.

2. VIOLAZIONE, ERRONEA E FALSA APPLICAZIONE DEGLI ARTT. 402 DEL D.LGS N. 297/1994, DEL D.I. N. 460/1998, DELLA L. N. 341/1990, DELL'ART. 17, COMMA 95 DELLA L. N. 127/1997, DELLA LEGGE N. 124/1999, DELL'ART. 1, COMMA 6 TER DELLA L. 306/2000, DELLA L. N. 333/2001, DELLA L. N. 133/2008, DELL'ART. 35 DEL D.LGS. N. 165/2001, DEGLI ARTT. 3, 35, 51 E 97 DELLA COSTITUZIONE NONCHE' VIOLAZIONE DEI PRINCIPI IN MATERIA DI ACCESSO AL LAVORO PUBBLICO ED AL PUBBLICO CONCORSO, ECCESSO DI POTERE PER ILLOGICITA' ED INGIUSTIZIA MANIFESTA, DIFETTO DI MOTIVAZIONE, CONTRADDITTORIETA' DELL'ATTO, ERRATA VALUTAZIONE DEI PRESUPPOSTI. ILLEGITTIMITA' DERIVATA.

1. Prima di entrare nel merito dell'illustrazione delle censure che riguardano i provvedimenti impugnati ed al fine di lumeggiare in modo più agevole i vizi che inficiano gli atti contestati nonchè di consentire una più agevole intelligenza della questione portata all'attenzione di Codesto Ecc.mo Tribunale adito, appare opportuno premettere una sintetica ricostruzione del quadro normativo di riferimento che consentirà di evidenziare come già in passato la normativa nazionale abbia sempre garantito la possibilità di accedere all'insegnamento, sia attraverso la partecipazione ad un concorso pubblico, sia attraverso il conseguimento di diplomi di laurea corrispondenti ad una determinata classe di concorso.

Già con la L. 19 novembre 1990, n. 341 "riforma degli ordinamenti didattici universitari", erano state previste apposite scuole di specializzazione articolate in indirizzi per la formazione dei docenti delle scuole secondarie e che consentivano di conseguire dopo

l'esame finale, un diploma avente valore di esame di stato e quindi di abilitazione all'insegnamento.

Con l'art. 17, comma novantacinquesimo, della legge 15 maggio 1997 n.127, integrato dall'art. 6 della legge 19 ottobre 1999 n. 370, l'ordinamento universitario è mutato. Infatti, la disciplina delle scuole di specializzazione all'insegnamento secondario veniva dettata con decreto ministeriale 26 maggio 1998, che fissava in due anni la durata del corso e determinava i contenuti minimi qualificanti scuola, necessari al conseguimento dei suoi obiettivi formativi. Tale sistema, tuttavia, non ha trovato applicazione, sennonché con decreto interministeriale n. 460/1998 (norme transitorie per il passaggio al sistema universitario di abilitazione all'insegnamento nelle scuole e istituti di istruzione secondaria ed artistica), è stato previsto che il primo concorso a cattedre doveva contemplare un regime transitorio in deroga alla regola secondo cui il possesso dell'abilitazione costituisce titolo di ammissione al concorso. In particolare l'art. 2 del D.I. n. 460/98 ha stabilito che avrebbero potuto partecipare al concorso a cattedra, anche in mancanza di abilitazione, coloro che alla data di entrata in vigore del decreto 22 giugno 1999 fossero in possesso di un titolo di laurea che alla stessa data consentisse l'ammissione al concorso. Inoltre considerato che il concorso sarebbe stato bandito non prima di quattro anni dalla pubblicazione del decreto, è stata prevista la partecipazione di quei candidati che avrebbero conseguito la laurea entro gli anni 2001-2002, 2002-2003 e 2003-2004. La legge 3 maggio 1999 n. 124, di parziale modifica del testo unico delle disposizioni legislative vigenti in materia di istruzione, ha **rinnovato il sistema di reclutamento degli insegnanti della scuola pubblica applicando il precetto dell'art. 97 della Costituzione, in base al quale agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni si accede mediante concorso, salvi i casi straordinari stabiliti dalla legge.** Per attuare la nuova disciplina, con decreto ministeriale 27 marzo 2000 n. 123 è stato adottato il regolamento recante norme sulle modalità di integrazione e aggiornamento delle graduatorie permanenti previste dagli articoli 1, 2, 6 e 11, comma 9, della legge

3 maggio 1999, n. 124.¹ Il primo aggiornamento è stato disposto con decreto ministeriale 18 maggio 2000 n. 146 (pubblicato su G.U. 23 maggio 2000 n. 40 della IV serie speciale). In occasione di questo primo aggiornamento non si era posto il problema di considerare coloro che partecipavano alle scuole di specializzazione, che erano state attivate soltanto dall'anno accademico 1999/2000. Pertanto, l'ingresso nelle graduatorie permanenti degli insegnanti "specializzati" era consentito, al pari di tutti gli altri docenti, qualora versassero in una delle posizioni considerate utili a quei fini dall'art. 2 della legge 124 del 1999. I decreti ministeriali indicati, stravolgendo la logica che aveva ispirato la legge 3 maggio 1999 n. 124 (definita dalla giurisprudenza come una legge nuova che nella realtà non afferma alcun principio nuovo in quanto si limita a dare attuazione al dettato Costituzionale in materia di assunzione del personale docente della scuola pubblica), avevano tuttavia confermato le suddette graduatorie.

Quindi sulla base della normativa nazionale sopra richiamata è evidente che il legislatore ha sempre consentito l'accesso al pubblico impiego ritenendo sufficiente il possesso del titolo di laurea. Il Governo con decreto legge 28 agosto 2000 n. 240 "disposizioni urgenti per l'avvio dell'anno scolastico 2000/2001" e successivamente con legge 27 ottobre 2000 n. 306 introduce alcune modifiche alle operazioni di prima integrazione delle graduatorie permanenti disciplinate dall'art. 2 della legge 124 del 1999. Nello specifico, l'art. 1, 6 comma - ter, della legge 306 del 2000 ha previsto espressamente che: *"L'esame di Stato che si sostiene al termine del corso svolto dalle scuole di specializzazione di cui all'art. 4 della legge 19 novembre 1990, n. 341 e successive modificazioni, ha valore di prova concorsuale ai fini dell'inserimento nelle*

¹ Art.1

Trasformazione delle graduatorie provinciali dei concorsi per soli titoli in graduatorie permanenti.

1. Le graduatorie provinciali dei concorsi per soli titoli del personale docente di scuola materna, elementare, media e secondaria superiore, ivi compresi i licei artistici e gli istituti d'arte, e del personale educativo sono trasformate in graduatorie permanenti, periodicamente integrabili ed aggiornabili. Coloro che sono inclusi nelle graduatorie dei soppressi concorsi per soli titoli sono confermati nelle corrispondenti graduatorie permanenti nella posizione e con il punteggio posseduti. È confermata l'eventuale presenza in due province, anche in più graduatorie. Le integrazioni e gli aggiornamenti sono effettuati secondo le modalità di cui agli articoli 2, 3 e 4.

graduatorie permanenti previste dall'art. 401 del decreto legislativo 16 aprile 1994, n. 297, come sostituito dall'art. 1, comma 6, della legge 3 maggio 1999, n. 124. Con decreto dei Ministri della pubblica istruzione e dell'università e della ricerca scientifica e tecnologica sono stabilite le prove d'esame, che dovranno accertare sia il possesso delle necessarie conoscenze disciplinari sia l'avvenuta acquisizione, nella scuola di specializzazione, delle competenze professionali, nonché le relative modalità di svolgimento. Con il medesimo decreto vengono determinati i criteri e le modalità di costituzione delle commissioni, sia di ammissione alla scuola di specializzazione sia di esame finale, e il punteggio da attribuire al risultato dell'esame finale sia ai fini dell'inserimento nelle graduatorie permanenti sia ai fini dell'esito del concorso, per esami e titoli, in coerenza con quanto previsto dall'art. 3 del decreto del Ministro della pubblica istruzione del 24 novembre 1998, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 131 del 7 giugno 1999. Le disposizioni di cui al presente comma si applicano anche a coloro che frequentano le scuole di specializzazione alla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto. Coloro che sostengono con esito positivo l'esame di Stato di cui al presente comma entro l'anno accademico 2000-2001 sono inseriti a domanda nelle graduatorie permanenti nel medesimo scaglione del personale di cui al comma 6-bis". Per questi fini la legge 306 del 2000 equipara l'abilitazione SSIS alla idoneità che ottiene chi partecipa al concorso senza risultarne vincitore ("l'esame di Stato, ha valore di prova concorsuale ai fini dell'inserimento nelle graduatorie permanenti"). La legge 124 del 1999 è stata successivamente modificata con la **legge 20 agosto 2001 n. 333, di conversione del decreto legge 3 luglio 2001 n. 255, che ha confermato che i docenti idonei (non vincitori) nei pubblici concorsi indetti per l'assunzione in ruolo confluiscano in elenchi permanenti su base provinciale**, nei quali vengono disposti secondo un ordine rigidamente meritocratico, in attesa di essere assunti nei limiti dei posti loro riservati a ogni tornata concorsuale ovvero di essere destinatari di incarichi di supplenza. **Dopo l'abrogazione delle SSIS - Scuole di**

specializzazione all'insegnamento, avvenuto nell'anno 2008 con L. 133/2008, soltanto nel gennaio 2011 è entrato in vigore il Decreto 10 settembre 2010, n. 249 del Ministro dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca che ha riformato la disciplina relativa alla formazione iniziale e del reclutamento dei docenti, collegato all'emanazione del regolamento di cui all'articolo 64, comma 4, lettera a) del decreto legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, con legge 6 agosto 2008, n. 133, nonché i requisiti e le modalità della formazione iniziale degli insegnanti della scuola dell'infanzia, della scuola primaria e della scuola secondaria di primo e secondo grado, in coerenza con le previsioni di cui al piano programmatico adottato dal Ministro dell'istruzione dell' università e della ricerca, ai sensi del predetto articolo 64. L'art. 3 del suddetto decreto, ha disciplinato i percorsi formativi: *"I percorsi formativi sono così articolati:*

a) per l'insegnamento nella scuola dell'infanzia e nella scuola primaria, un corso di laurea magistrale quinquennale, a ciclo unico in deroga a quanto previsto dall'articolo 8, comma 2, del decreto del Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca 22 ottobre 2004, n. 270, comprensivo di tirocinio da avviare a partire dal secondo anno di corso;

b) per l'insegnamento nella scuola secondaria di primo e secondo grado, un corso di laurea magistrale biennale ed un successivo anno di tirocinio formativo attivo.

3. I percorsi formativi preordinati all'insegnamento delle discipline artistiche, musicali e coreutiche della scuola secondaria di primo grado e di secondo grado sono attivati dalle università e dagli istituti di alta formazione artistica, musicale e coreutica di cui alla legge 21 dicembre 1999, n. 508, nell'ambito dei quali si articolano nel corso di diploma accademico di II livello e nel successivo anno di tirocinio formativo attivo secondo quanto prescritto dal presente decreto.

Il più recente Decreto 11 novembre 2011 del Ministro dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca ha, tuttavia, precisato che, in fase di prima applicazione della norma, alcune categorie di persone possono conseguire l'abilitazione per l'insegnamento nella scuola secondaria di primo grado e nella scuola secondaria di secondo grado mediante il compimento del solo tirocinio

formativo attivo (TFA), il cui inizio sarà definito da un successivo decreto direttoriale della competente Direzione Generale del Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca. (articolo 1, comma 7). Con riferimento ai requisiti di ammissione detto decreto ha previsto *"Possono partecipare alle prove di accesso coloro i quali, privi di abilitazione per la relativa classe di concorso, entro la data di presentazione della domanda di partecipazione al test preliminare previsto a livello nazionale, fissata dal decreto direttoriale di cui al comma 7:*

a) sono in possesso dei titoli di ammissione alle classi di concorso di cui al decreto 30 gennaio 1998, n. 39, ovvero dei titoli di accesso alle classi di concorso di cui al decreto del Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca 9 febbraio 2005, n.22 o in possesso di laurea magistrale che, secondo l'allegato 2 al decreto del Ministro dell'università e della ricerca del 26 luglio 2007 e successive modifiche ed integrazioni, è corrispondente ad una delle lauree specialistiche cui fa riferimento il decreto del Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca 9 febbraio 2005, n.22;

b) abbiano conseguito il titolo di cui alla lettera a) a condizione che alla data di entrata in vigore del Decreto, ovvero nell'anno accademico 2010-2011, fossero iscritti al relativo corso di laurea magistrale o specialistica;

c) per le classi di concorso A029 e A030, risultano in possesso del diploma rilasciato dagli istituti superiori di educazione fisica (ISEF) già valido per l'accesso all'insegnamento di educazione fisica.

Alla luce di quanto sopra evidenziato risulta palese come la normativa che ha disciplinato le modalità di accesso all'insegnamento scolastico sia stata più volte modificata ma, in ogni caso è stato sempre confermato il principio di base al quale per poter accedere ai concorsi ovvero ai corsi abilitanti era comunque sufficiente il possesso del diploma di laurea.

3. La ricorrente risulta penalizzata per il solo fatto di aver conseguito la laurea in un periodo successivo a quello indicato dal bando di concorso. Risulta evidente la disparità di trattamento rispetto ai colleghi che, avendo conseguito la laurea negli anni precedenti, possono comunque partecipare alla procedura de qua ed essere valutati con il punteggio aggiuntivo di 2 punti se in possesso

anche dell'abilitazione. I richiami normativi contenuti nel bando, inoltre, presentano diverse contraddizioni che rendono ambigua la norma in questione. In particolare, il Decreto Interministeriale n. 460 DEL 1998 che all'art. 1 così prevede: ***“A partire dal primo concorso a cattedre, per titoli ed esami, nella scuola secondaria bandito successivamente al 1 maggio 2002, e fatto salvo quanto disposto in via transitoria dagli articoli 2 e 4, il possesso della corrispondente abilitazione costituisce titolo di ammissione al concorso stesso e cessa la possibilità di conseguire l'abilitazione all'insegnamento nei modi previsti dall'art. 400, comma 12, del decreto legislativo 16 aprile 1994, n. 297.”*** In realtà, nessun concorso è stato mai bandito successivamente a tale data e, negli ultimi 4 anni alcuni percorsi abilitanti sono stati attivati per conseguire il titolo di abilitazione. Anche il richiamo all'art. del D.M. 460 risulta improprio nella parte in cui prevede l'accesso al concorso per coloro che conseguono la laurea entro gli anni accademici 2001-2002, 2002-2003 e 2003-2004, mentre, con il presente bando sembra che i laureati dell'anno accademico del 2003/04 siano esclusi o penalizzati come nel caso del ricorrente che ha conseguito la laurea il 22.04.2004 e, quindi, entro l'a.s. 2003/04. Al riguardo, merita richiamare il fermissimo insegnamento della giurisprudenza, che in presenza di una clausola dal contenuto ambiguo o comunque non univoco circa l'osservanza di un preciso adempimento ovvero il possesso di un specifico requisito partecipativo, ha stabilito che occorre privilegiare l'interpretazione che favorisca l'ammissione dei soggetti nel senso del più ampio confronto selettivo ((cfr., ex multis, Cons. Stato, sez. IV, 30 marzo 2000, n. 1822; sez. V, 3 settembre 2001, n. 4586; 25 marzo 2002, n. 1695; 25 giugno 2002, n. 3269; 19 febbraio 2004, n. 684; 28 giugno 2004, n. 4797; 13 gennaio 2005, n. 82; 7 aprile 2006, n. 1877; 24 agosto 2006, n. 4792; sez. VI, 19 gennaio 2007, n. 121; sez. IV, 12 marzo 2007, n. 1186; sez. V, 28 marzo 2007, n. 1441; 21 giugno 2007, n. 3384; 17 ottobre 2008, n. 5064; 9 dicembre 2008, n. 6057; Cons. giust. amm. sic., sez. giur., 14 ottobre 1999, n. 538; 20 gennaio 2003, n. 4; TAR Puglia, Lecce, sez. II, 7 ottobre 1999, n. 727; sez. I, 3 ottobre 2007, n. 2439; 15 gennaio 2009, n. 63; TAR Lombardia, Milano, sez. III, 7 marzo 2005,

n. 508; Brescia, sez. I, 23 ottobre 2007, n. 918; 7 dicembre 2007, n. 1314; TAR Toscana, sez. II, 25 luglio 2006, n. 3233; TAR Abruzzo, Pescara, sez. I, 21 giugno 2007, n. 665; TAR Lazio, Roma, sez. II, 26 maggio 2008, n. 5043; T.A.R. Campania Napoli, 17 settembre 2009, n. 4981; C.d.S., V, 25 gennaio 2011, n. 528; C.d.S., V, 20 aprile 2012, n. 2317).

Ma vi è di più. Codesto Ecc.mo TAR, come già rilevato, ha già avuto modo di esprimersi sul punto e con sentenza n. 11078 del 2013 ha riconosciuto le ragioni di alcuni ricorrenti che in ragione della data di conseguimento del titolo erano stati addirittura esclusi dalla partecipazione alla sessione concorsuale de qua.

Anche le graduatorie di recente pubblicazione sono illegittime per illegittimità derivata.

3. SULLA VIOLAZIONE DELL'ART. 3 E 97 COSTITUZIONE.

L'insegnamento ultraventennale e costante del Giudice delle leggi ha ripetutamente ed insistentemente ricordato che la natura comparativa ed aperta della procedura selettiva rappresenta un elemento essenziale del concorso pubblico, sottolineando che la facoltà di introdurre deroghe va limitata in modo assai rigoroso, potendo esse venire considerate legittime solo quanto siano funzionali esse stesse alle esigenze di buon andamento dell'amministrazione e ove ricorrano peculiari e straordinarie esigenze di interesse pubblico, idonee a giustificarle. Si vedano, fra le tante, le sentenze: 12-4-2012, n. 90; 23-2-2012, n. 30; 10-11-2011 n. 299; 13 aprile 2011, n. 127 ; 3 marzo 2011, n. 69; 24-6- 2010 n. 225 ; 17 -6- 2010, n. 213 ; 4 -6- 2010, n. 195; 29-4-2010, n. 149; 14 -7- 2009 , n. 215; 9-11- 2006, n. 363 ; 21-4- 2005 n. 159; 6-7-2004 n. 205; 26-1- 2004 n. 34; ord.za 4 -12- 2002 n. 517; 22-4- 1999 n. 141; 4-1-1999 n. 1. Recentemente, la Corte Costituzionale con la sentenza **n. 90/ 2012 è intervenuta sul problema della compressione del concorso pubblico affermando che: "L'elusione del principio del concorso pubblico - prosegue il ricorrente - renderebbe, altresì, possibile «un'eccessiva e non preventivabile compressione del carattere aperto dei meccanismi di selezione,** così da consentire, in ultima analisi, che la selezione del personale a mezzo di concorso pubblico sia relegata a ipotesi marginali e sia assicurata entro percentuali esigue e, comunque, non predeterminate

(cfr. sentenza n. 213 del 2010)». In tale quadro, questa Corte ha altresì escluso la legittimità di arbitrarie restrizioni alla partecipazione alle procedure selettive, **chiarendo che al concorso pubblico deve riconoscersi un ambito di applicazione ampio**, (sentenze n. 150 del 2010, n. 293 del 2009, n. 205 del 2004)» (sentenza n. 68 del 2011). Con sentenza n. 296/2010, la Corte Costituzionale ha dichiarato la illegittimità dei limiti imposti dal bando e rilevato che: «La questione è fondata. 4.1.— In limine, deve osservarsi, quanto alle procedure di reclutamento degli appartenenti alla magistratura ordinaria, come le scelte compiute, negli ultimi anni, dal legislatore – sulla scorta di quanto previsto dall'articolo 17, comma 113, della legge 5 maggio 1997, n. 127 (Misure urgenti per lo snellimento dell'attività amministrativa e dei procedimenti di decisione e di controllo), che delegava il Governo ad emanare una nuova disciplina del concorso per l'accesso alla magistratura ordinaria – **abbiano subito una progressiva evoluzione. In effetti, come ha esattamente precisato l'ordinanza di rimessione, ad una iniziale tendenza ad attribuire rilievo preminente ai diplomi rilasciati dalle scuole di specializzazione per le professioni legali, ha fatto seguito un'opzione del tutto diversa, incentrata sulla eterogeneità dei titoli di ammissione al concorso** rispetto alla qualificazione tecnico-professionale propria del magistrato. **Ne è scaturito un percorso non sempre lineare, come conferma proprio il contenuto della disposizione ora oggetto di scrutinio, la quale si presenta viziata da palese irragionevolezza**, anche in relazione a quanto emerge dai lavori preparatori che hanno condotto alla sua approvazione. La manifesta irragionevolezza della norma censurata e la conseguente violazione dell'art. 3 Cost. ne comportano, dunque, l'illegittimità costituzionale, dovendo ritenersi assorbite le ulteriori censure formulate dal remittente.» Ed ancora «Più volte questa Corte (tra le tante, si vedano le più recenti sentenze n. 90, n. 62, n. 51, n. 30 del 2012 e n. 299 del 2011) ha posto in rilievo che la facoltà del legislatore di introdurre deroghe al principio del pubblico concorso, di cui all'art. 97 Cost., deve essere delimitata in modo rigoroso, potendo tali deroghe essere considerate legittime solo quando siano funzionali esse stesse al buon andamento dell'amministrazione e ove ricorrano peculiari e straordinarie esigenze di interesse pubblico idonee a

giustificarle; con la conseguenza che va esclusa la legittimità di arbitrarie restrizioni alla partecipazione alle procedure selettive, dovendosi riconoscere al concorso pubblico un ambito di applicazione ampio (**CORTE COSTITUZIONALE - sentenza 13 settembre 2012 n. 217**). Con sent. n.219 del 22-29 maggio 2002, la Corte Costituzionale ha ribadito vecchi principi fondamentali in questi termini: "sia legittimo precludere totalmente a chi abbia già conseguito un diploma di specializzazione l'accesso ad un nuovo curriculum formativo e ad un nuovo titolo di specializzazione, che a sua volta costituisce condizione imprescindibile per lo svolgimento di una specifica attività...sotto questo profilo **un divieto di tale assolutezza e rigidità non può ritenersi compatibile con i principi costituzionali**. Al diritto allo studio di cui all'art.34 della Cost. si ricollega altresì quello di **aspirare a svolgere, sulla base del possesso di requisiti di idoneità, qualsiasi lavoro o professione, in un sistema che non solo assicuri la "tutela del lavoro in tutte le sue forme ed applicazioni" (art.35, 1 comma, Cost.),** ma consenta a tutti i cittadini di svolgere, appunto secondo le proprie possibilità e le proprie scelte, **un'attività o una funzione che concorra al progresso materiale o spirituale della società (art.4, secondo comma, Cost.):** ciò che a sua volta comporta, quando l'accesso alla professione sia condizione del superamento di un curriculum formativo, il diritto di accedere a quest'ultimo in condizioni di uguaglianza"). Non possiamo rinunciare anche in questa sede a richiamare alla memoria quanto nel lontano 1986 la Corte Costituzionale decise in una fattispecie del tutto analoga relativa al precariato della scuola, con sentenza del 28-11-1986, n. 249. In quell'occasione la questione sollevata era se i supplenti annuali dell'anno scolastico 1981-82 avessero eguale titolo degli incaricati dell'anno scolastico precedente alle procedure stabilite dalla L. 20 maggio 1982 n. 270 per la riqualificazione professionale e conseguente immissione in ruolo del personale docente in servizio precario. In particolare, con le ordinanze 16 maggio 1983 del T.A.R. Lazio, III Sez., e 23 giugno 1983 del T.A.R. Friuli-Venezia Giulia si sostenne che l'intento perseguito dal legislatore con la legge n. 270 del 1982 era di evitare la formazione di nuovo precariato e di sistemare quello esistente è frustrato dalla mancata previsione,

nell'anzidetta legge, del precariato venutosi a costituire nell'anno scolastico 1981-82. La legge, infatti, formulata alla fine dell'anno scolastico 1980-81, per i tempi di approvazione nei due rami del Parlamento allungatisi fino all'anno scolastico successivo, con pubblicazione nel maggio 1982, ha pretermesso di disciplinare la situazione dei supplenti annuali dell'anno scolastico 1981-82: *"Questa omissione « non rispondente allo scopo prefissosi dal legislatore, e risalente ad una contraddizione interna della legge, dovuta alla formazione delle suddette disposizioni in tempi cronologici distanziati, con conseguente divergenza fra l'intento programmato e risultato ottenuto »*, fonda il dubbio di un trattamento diseguale degli insegnanti non abilitati a seconda che abbiano ottenuto un incarico nell'anno scolastico 1980-81 _ per i quali è prevista ex art. 35 della legge n. 270 del 1982 l'ammissione alla sessione riservata degli esami di abilitazione e, una volta conseguita l'abilitazione, la immissione in ruolo ex artt. 37 e 57 della stessa legge n. 270 del 1982, con decorrenza giuridica 10 settembre 1984 e gli insegnanti che alla data di entrata in vigore della legge n. 270, e cioè nel maggio 1982, non avevano potuto ottenere per l'anno scolastico 1981-82 che una supplenza annuale a norma dell'art. 3, D.L. 6 giugno 1981 n. 281 convertito, con modificazioni, nella L. 24 luglio 1981 n. 392 e che risultavano pertanto esclusi dai benefici della sessione riservata di abilitazione ex art. 35 e dalla conseguente immissione in ruolo ex artt. 37 e 57 della legge n. 270 del 1982". La Corte Costituzionale ritenne la questione fondata e, dichiarando le disposizioni interessate costituzionalmente illegittime, si pronunciò in questi termini: *"Si evince dal contesto delle disposizioni della legge n. 270 del 1982 che il legislatore intendeva dettare con essa una disciplina esauriente per tutte le forme di precariato esistenti alla data della sua entrata in vigore. L'anno scolastico 1980-81 vi appare infatti come termine ad quem solo perché si considerava potersi con quello concludere l'iter bicamerale di approvazione. La posizione di supplente annuale, conseguita dagli insegnanti per l'anno scolastico 1981-82, non può essere valutata come differenziata rispetto a quella di incaricato, conferita dalla stessa autorità scolastica _ il Provveditore agli studi _ e con gli stessi fini organizzatori ed effetti giuridici ed economici e in base ad una medesima graduatoria provinciale. Ne consegue che la*

mancata previsione, nella disciplina di cui agli artt. 35, 37 e 57 impugnati della legge n. 270 del 1982, dei supplenti annuali dell'anno scolastico 1981-82 accanto agli incaricati del precedente anno scolastico 1980-81 configura una discriminazione ad excludendum palesemente contrastante con lo scopo che il legislatore si era prefisso nel riordino dell'assetto del personale docente in servizio non di ruolo. La violazione degli artt. 3 primo comma e 97 primo comma della Costituzione appare di tutta evidenza.". Anche Codesto Ecc.mo Tar Lazio con ordinanza n. 4946 del 2008, con riferimento ad una norma che limitava l'accesso al concorso in magistratura ha osservato: "Risulta poi di immediata evidenza l'eterogeneità dei titoli di ammissione al concorso rispetto alla qualificazione tecnico - professionale propria del magistrato **L'irragionevolezza di siffatta previsione emerge con nettezza** ove si ponga mente al fatto che la peculiare formazione giuridica degli abilitati all'esercizio della professione forense è omogenea o comunque affine a quella richiesta al magistrato, laddove, viceversa, l'accesso al concorso è consentito anche ai possessori di titoli che non necessariamente denotano il possesso di peculiari competenze tecniche (come i funzionari e dirigenti amministrativi aventi l'anzianità prescritta) ovvero ancora hanno natura prettamente scientifica (come i dottori di ricerca). Se, dunque, **il criterio ispiratore della riforma è di stampo pluralistico, al punto da valorizzare anche il possesso di esperienze pregresse sicuramente "eterogenee rispetto alla professione di magistrato", l'estromissione appare irrazionale ed arbitraria. E' opportuno ricordare che il legislatore gode di ampia discrezionalità nel collocare nel tempo le innovazioni normative, specie nel caso in cui, come nella specie, si determini a rilevanti progetti di riforma di interi settori dell'ordinamento, in relazione ai quali è anzi del tutto normale che venga dettato un insieme di norme destinato a disciplinare la "transizione" dall'uno all'altro sistema. Più in generale, è giocoforza rilevare che, con l'immediata soppressione del sistema di accesso basato sulla prova preliminare - e in assenza di disposizioni transitorie - un'intera generazione di laureati in giurisprudenza avrebbe visto definitivamente preclusa ogni concreta possibilità di partecipare al concorso, tenuto anche conto dei tempi necessari per acquisire i titoli di ammissione previsti dalla nuova disciplina. Alla**

luce di quanto sopra, pertanto, deve ritenersi illegittima l'esclusione dei ricorrenti dal concorso che rappresenta ad oggi l'unica opportunità per poter conseguire l'abilitazione all'insegnamento opportunità che già gli è stata negata dai ritardi dell'Amministrazione nel bandire concorsi con cadenza regolare. Pertanto, tale esclusione, se confermata, non solo risulterebbe in contrasto con i principi richiamati dalla Corte Costituzionale ma anche con il principio della par condicio che deve governare lo svolgimento di tutti i concorsi pubblici, in assenza del quale la procedura di selezione dei migliori aspiranti risulterebbe indubbiamente viziata e, in definitiva, non idonea, ad assicurare la soddisfazione delle finalità sia di trasparenza, che di efficienza, ragionevolezza e buon andamento dell'operato della Pubblica Amministrazione cui è ispirato l'art. 97 della Costituzione (C.Cost n. 90 - 12 aprile 2012 e n. 30 del 23 febbraio 2012).

Ogni altra considerazione sul punto appare superflua.

DOMANDA DI SOSPENSIONE

Il fumus boni juris è evidente. Pure evidente è il danno grave ed irreparabile. Alla luce delle considerazioni che precedono, l'urgenza è dettata, tra l'altro, dal fatto che dalla graduatoria ove la ricorrente è stata inclusa con riserva, l'Amministrazione attingerà per la prossima stipula di contratti a tempo indeterminato. Di conseguenza, se lo scioglimento della riserva non sarà tempestivamente operato, il rischio altissimo è che la ricorrente non stipuli alcun contratto a tempo indeterminato e rimanga, quindi, in una condizione di precarietà.

P.Q.M

Con riserva di ulteriori integrazioni si chiede:

- 1) **IN TESI**: l'annullamento di tutti gli atti impugnati ivi compreso della graduatoria definitiva de qua.
- 2) **IN IPOTESI**: la trasmissione degli atti alla Corte Costituzionale per l'esame delle dedotte eccezioni di illegittimità costituzionale dell'impianto normativo per la manifesta irragionevolezza della norma del bando di cui all'art. 2 censurata e la conseguente violazione dell'art. 34, 33, 51 e 97 Cost. La irragionevolezza della norma del bando risulta dalla legge 19 novembre 1990 n. 341; dell'art. 17,

comma novantacinquesimo, della legge 15 maggio 1997 n.127; legge 3 maggio 1999 n. 124; l'art. 1, comma 6 - ter, della legge 306 del 2000; legge 20 agosto 2001 n. 333; L. 133/2008; dell'art.21 L. 15 marzo 1997, n.59; dell'art.35 del Dlgs 30 marzo 2001, n.165 con riferimento agli artt. 3, 4, 33, 51 e 97 della Costituzione.

Con vittoria di spese di giudizio da distrarre in favore della procuratrice antistataria.

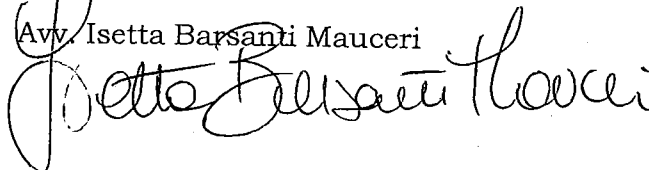
Ai fini del contributo unificato di cui agli artt. 9 e ss del DPR del 115/2002, così come modificato dalla L. 111/11 si dichiara che il presente giudizio attiene a materia di pubblico impiego. Il valore della controversia è INDETERMINATO e la ricorrente dichiara di essere ESENTE come da certificazione che si allega

Ai fini e per gli effetti degli articoli 133, comma 3, e 134, comma 3, c.p.c., il sottoscritto difensore dichiara di voler ricevere eventuali comunicazioni al seguente indirizzo di posta elettronica:

isetta.barsantimauceri@firenze.pecavvocati.it.

Firenze-Roma 10 agosto 2014

Avv. Isetta Barsanti Mauceri



Io sottoscritta Avv. Isetta Barsanti Mauceri, in virtù dell'autorizzazione del Consiglio dell'Ordine degli Avvocati di Firenze in data 05.09.2006, rilasciata il 07.09.2006, previa iscrizione al n. 188 del mio registro cronologico, e per conto di GUZZO ELEONORA in epigrafe generalizzato, ho notificato il retroesteso atto a

MINISTERO DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITA' E DELLA RICERCA (C.F.: 80185250588), nella persona del Ministro pro-tempore in carica, domiciliato ex lege presso l'Avvocatura Generale dello Stato in Roma, Via dei Portoghesi n. 12 - 00186 ROMA

a mezzo del servizio postale, in plico raccomandato 76492507316-6 spedito dall'Ufficio postale di Firenze 3 in data corrispondente a quella del timbro postale.

(Avv. Isetta Barsanti Mauceri)

Isetta Barsanti Mauceri

Io sottoscritta Avv. Isetta Barsanti Mauceri, in virtù dell'autorizzazione del Consiglio dell'Ordine degli Avvocati di Firenze in data 05.09.2006, rilasciata il 07.09.2006, previa iscrizione al n. 189 del mio registro cronologico, e per conto di GUZZO ELEONORA in epigrafe generalizzato, ho notificato il retroesteso atto a

UFFICIO SCOLASTICO REGIONALE PER LA TOSCANA (C.F.: 80022410486), nella persona del Direttore Generale pro-tempore in carica, domiciliato ex lege presso l'Avvocatura Generale dello Stato in Roma, Via dei Portoghesi n. 12 - 00186 ROMA

a mezzo del servizio postale, in plico raccomandato 76492507317-7 spedito dall'Ufficio postale di Firenze 3 in data corrispondente a quella del timbro postale.

(Avv. Isetta Barsanti Mauceri)

Isetta Barsanti Mauceri

Io sottoscritta Avv. Isetta Barsanti Mauceri, in virtù dell'autorizzazione del Consiglio dell'Ordine degli Avvocati di Firenze in data 05.09.2006, rilasciata il 07.09.2006, previa iscrizione al n. 190 del mio registro cronologico, e per conto di GUZZO Eleonora in epigrafe generalizzata, ho notificato il retroesteso atto a

NICCOLI GIUDITTA - VIA CHIUSA N. 7/A - 50013 CAMPI BISENZIO (FI)

a mezzo del servizio postale, in plico raccomandato 76492507318-8 spedito dall'Ufficio postale di Firenze 3 in data corrispondente a quella del timbro postale.

(Avv. Isetta Barsanti Mauceri)

Isetta Barsanti Mauceri

N. Raccomandata

76492507316-6



Posteitaliane

EP0795-EP0489 - Mod. 22 AG - MOD. 04001 (ex waisie) - SL [4] Ed. 03/04

Accettazione **RACCOMANDATA**

RICEVUTA

È vietato introdurre denaro e valori nelle raccomandate: Poste Italiane SpA non ne risponde

Si prega di compilare a cura del mittente a macchina o in stampatello

DESTINATARIO	Mittente: MIUR - Nella Persona del Ministro P.t. in esec		
	Destinatario: Ministro ex lege A. Ambrosini Generale dello Stato in Roma		
	VIA / PIAZZA	VIA DEI PORTOGHESI	12
	C.A.P.	00186	COMUNE ROMA PROV.
MITTENTE	Mittente: Avv. ISETTA BARSANTI MAUCERI		
	Destinatario: STUDIO LEGALE MAUCERI		
	VIA / PIAZZA	Via Lamarmora n. 28	N° CIV.
	C.A.P.	50121	COMUNE FIRENZE PROV.

SERVIZI ACCESSORI RICHIESTI ☐ A.R.
 Contrassegnare la casella interessata

Fraz. 25063

Sez. 4

Operaz. 0298

Causale: AG

03/09/2014 16:45

Peso gr.: 61

Tariffa €

8,55 Affr. € 8,55

Serv. Agg.: AR

Cod. AR: 766246539386

(accettazione manuale)

TASSE

N. Raccomandata

76492507317-7



Posteitaliane

EP0795-EP0489 - Mod. 22 AG - MOD. 04001 (ex waisie) - SL [4] Ed. 03/04

Accettazione **RACCOMANDATA**

RICEVUTA

È vietato introdurre denaro e valori nelle raccomandate: Poste Italiane SpA non ne risponde

Si prega di compilare a cura del mittente a macchina o in stampatello

DESTINATARIO	Mittente: USE TOSCANA Nella Persona del direttore		
	Destinatario: Ministro ex lege A. Ambrosini Generale dello Stato in Roma		
	VIA / PIAZZA	VIA DEI PORTOGHESI	N° 12
	C.A.P.	00186	COMUNE ROMA PROV.
MITTENTE	Mittente: Avv. ISETTA BARSANTI MAUCERI		
	Destinatario: STUDIO LEGALE MAUCERI		
	VIA / PIAZZA	Via Lamarmora n. 28	N° CIV.
	C.A.P.	50121	COMUNE FIRENZE PROV.

SERVIZI ACCESSORI RICHIESTI ☐ A.R.
 Contrassegnare la casella interessata

Fraz. 25063

Sez. 4

Operaz. 0300

Causale: AG

03/09/2014 16:47

Peso gr.: 61

Tariffa €

8,55 Affr. € 8,55

Serv. Agg.: AR

Cod. AR: 766246539375

(accettazione manuale)

TASSE

N. Raccomandata

76492507318-8

**Posteitaliane**

EP0795-EP0489 - Mod. 22 AG - MOD. 04001 (ex 041515) - SL [4] Ed. 03/04

Accettazione RACCOMANDATA**RICEVUTA**

È vietato introdurre denaro e valori nelle raccomandate: Poste Italiane SpA non ne risponde

Si prega di compilare a cura del mittente a macchina o in stampatello

DESTINATARIO	Nicoletti GIUDITA		
	DESTINATARIO		
	VIA / PIAZZA VIA CHIUSA	N° CIV. 71A	
MITTENTE	C.A.P. 50013	COMUNE PAMPA BISENZIO	PROV. FI
	MITTENTE GUZZO ELEONORA		
	VIA / PIAZZA VIA LAMARMORA n. 26		
C.A.P. 50124			PROV. FI
SERVIZI ACCESSORI RICHIESTI Contrassegnare la casella interessata <input checked="" type="checkbox"/> 0124 R. FIRENZE			

Fraz. 25063

Sez. 4

Operaz. 0299

Causale: AG

03/09/2014 16:46

Peso gr.: 61

Tariffa €

8,55 Affr. € 8,55

Serv. Agg.: AR

Cod. AR: 766246539398

TASSE

(accettazione manuale)

ORDINE DEGLI AVVOCATI

FIRENZE

Autorizzazione ad avvalersi della facoltà prevista dalla Legge 21.01.1994 n. 53.

Il Consiglio dell'Ordine degli Avvocati di Firenze, nella sua adunanza del 5 settembre 2006,

Vista l'istanza presentata dall'Avv. ISETTA BARSANTI MAUCERI, nata a Firenze il 13 novembre 1966, c.f. BRS STT 66S53 D612T, con studio in Firenze, Via Lamarmora n. 26, per essere autorizzata ad avvalersi della facoltà di notificazione prevista dalla legge 53/94;

AUTORIZZA

l'Avv. ISETTA BARSANTI MAUCERI ai sensi dell'art. 7 L. 53/94 ad avvalersi delle facoltà di notificazione previste dalla citata legge.



DISPONE

che tale autorizzazione sia comunicata ai capi degli Uffici Giudiziari sedenti in Firenze.

Per copia conforme

Firenze, 07 SET. 2006



IL CONSIGLIERE SEGRETARIO
(Avv. Daniela Marcucci)