

## STUDIO LEGALE CARROZZA

Prof. Avv. Paolo Carrozza, *Professore Ordinario nella Scuola Superiore di Studi Universitari e di Perfezionamento Sant'Anna di Pisa*

---

Avv. Chiara D'Aquino

Avv. Cristina Napoli

Avv. Francesca Biondi

Avv. Nicola Pignatelli

Avv. Elvira Fragalà

Avv. Luigi Grasso

---

*Consulente esterno*

Prof. Avv. Giuseppe Campanelli

Pisa, 20 novembre 2014

Spettabile  
Ufficio scolastico regionale per la Toscana  
Via Mannelli n. 113  
50132 Firenze

alla c.a.  
Vice Direttore Generale dell'U.S.R.  
Egregio Signore  
Dott. Claudio Bacaloni

via PEC a: [drto@postacert.istruzione.it](mailto:drto@postacert.istruzione.it)

Spettabile Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca  
Dipartimento per l'Istruzione  
Direzione generale per il personale scolastico – Ufficio II  
Viale Trastevere n. 76/a  
00153 Roma

via PEC a [pubblicazioni.comunicazione@istruzione.it](mailto:pubblicazioni.comunicazione@istruzione.it)

**Oggetto: Raffaelli Pamela – ISTANZA DI NOTIFICA PER PUBBLICI PROCLAMI  
MEDIANTE PUBBLICAZIONE TELEMATICA - T.A.R. Lazio, sez. III bis, Ordinanza n.  
11212 del 7.11.2014 (r.g.n. 7331/2014)**

Formuliamo la presente in nome e per conto del Sig.ra Pamela Raffaelli (C.F. RFFPML82E47C236Q), nata a Castelnuovo di Garfagnana (LU) il 7.5.1982, residente in Pieve Fosciana (LU), Via Nazionale n. 4/b, rappresentata e difesa nel giudizio indicato in epigrafe dai sottoscritti difensori, Avv. Prof. Paolo Carrozza (C.F.: CRRPLA53R09G702S; indirizzo di posta elettronica - PEC: [paolo.carrozza@pecordineavvocatipisa.it](mailto:paolo.carrozza@pecordineavvocatipisa.it); fax n. 050.3157626) e Avv. Nicola Pignatelli (C.F. PGNNCL79P13A225L; indirizzo di posta elettronica - PEC:

nicola.pignatelli@pecordineavvocatipisa.it; fax n. 050.3157626), al fine di proporre a Codesta Amministrazione

## ISTANZA

di esecuzione dell' **Ordinanza n. 11212 del 7.11.2014**, adottata dal Tar Lazio nel giudizio r.g.n. **7331/2014**, recante l'autorizzazione a notificare per pubblici proclami mediante pubblicazione dell'Avviso su sul sito web della Vostra Spettabile Amministrazione.

Da tale Avviso di notifica, da pubblicarsi nella Sezione "Atti di notifica", dovrà risultare, come disposto dall'ordinanza:

1) **L'Autorità giudiziaria competente:** Tar Lazio r.g.n. 7331/2014;

2) **Il ricorrente:** Sig.ra Pamela Raffaelli, nata a Castelnuovo di Garfagnana (LU) il 7.5.1982, residente in Pieve Fosciana (LU), Via Nazionale n. 4/b; **l'Amministrazione intimata:** Ufficio Scolastico Regionale per la Toscana, in persona del Dirigente *pro tempore*; **Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca**, in persona del Ministro *pro tempore*.

3) **I provvedimenti impugnati con il ricorso principale:**

- provvedimento nota prot. n. AOODRTO/4995 del 7.4.2014 del Direttore Generale dell'Ufficio Scolastico Regionale per la Toscana, con il quale la Dott.ssa Pamela Raffaelli è stata esclusa dal concorso per titoli ed esami, con contestuale annullamento delle prove già sostenute, relative alla selezione di personale docente per la scuola primaria di cui al D.D.G. del Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca n. 82 del 29.9.2012, in quanto ritenuta priva di valido titolo di partecipazione al concorso; - circolare M.I.U.R. n. 3123 del 14.11.2012 mediante la quale il Ministero ha affermato che il diploma sperimentale linguistico costituisce titolo valido per l'accesso al concorso di cui al D.D.G. n. 82/2012 nella sola ipotesi in cui riporti la dicitura "*maturità magistrale ad indirizzo linguistico*"; circolare M.I.U.R. del 7.10.2013 prot. n. 10408, per quanto non conosciuta ma meramente richiamata nel suddetto provvedimento di esclusione; - la graduatoria soltanto "provvisoria", pubblicata sul sito dell'Ufficio scolastico regionale per la Toscana il 10.2.2014, nonché del relativo avviso di pubblicazione, pubblicato in data 10.2.2014, nella parte in cui inserisce la ricorrente al 155° posto "*con riserva*"; e, soltanto in subordine, il decreto del Direttore Generale per il Personale Scolastico del M.I.U.R. n. 82 del 29.9.2012, nella parte in cui (art. 2, comma 2, lettera a), relativamente alla scuola primaria, venga interpretato nel senso legittimante l'esclusione dei candidati in possesso di un Diploma di Istituto Magistrale ad indirizzo linguistico (c.d. maturità linguistica);- ogni altro atto presupposto, connesso e/o conseguente ancorché non cognito alla ricorrente;

**I provvedimenti impugnati con i motivi aggiunti:**

- provvedimento del Direttore Generale dell'Ufficio Scolastico Regionale per la Toscana nota prot. n. AOODRTO/7704 del 11.6.2014, di pubblicazione della **graduatoria definitiva** di merito per personale di scuola primaria selezionato nel concorso per titoli ed esami di cui al D.D.G. 29.9.2012, n.

82, all'interno della quale la Dott.ssa Pamela Raffaelli risulta esclusa in quanto priva di valido titolo di partecipazione al concorso.

**Il sunto dei motivi d'impugnazione** rubricati con il ricorso principale e integralmente riproposti con i motivi aggiunti:

***I. Violazione di legge sub specie dell'art. 2, comma 1 del Decreto Interministeriale 10.3.1997. Violazione di legge sub specie dell'art. 15, comma 7 del D.P.R. 23.3.1998, n. 323. Violazione e/o falsa applicazione dell'art. 2 lett. a del D.D.G. n. 82/2012. Violazione dell'art. art. 402 Dlgs. n. 297/1994. Violazione dell'art. 4 del DPR del 31 maggio 1974 n. 419. Eccesso di potere per ingiustizia manifesta.***

I provvedimenti impugnati, e specificatamente l'esclusione della ricorrente -titolare di un Diploma di Istituto Magistrale con indirizzo Linguistico (Progetto Brocca) conseguito nel mese di luglio 2001- per carenza di un titolo di studio legittimante, si pongono antinomia con l'art. 2, comma 1 del decreto interministeriale 10.3.1997, con l'art 15, comma 7 del D.P.R. 23.3.1998, n. 323, con l'art. 402 Dlgs. n. 297/1994, con l'art. 4 del DPR del 31 maggio 1974 n. 419, posto che l'art. 2, c. 1 del decreto interministeriale 10.3.1997 dispone che *"I titoli di studio conseguiti al termine dei corsi triennali e quinquennali sperimentali di scuola magistrale e dei corsi quadriennali e quinquennali sperimentali dell'istituto magistrale, iniziati entro l'anno scolastico 1997-1998, o comunque conseguiti entro l'a.s. 2001-2002, conservano in via permanente l'attuale valore legale e consentono di partecipare (...) ai concorsi ordinari per titoli e per esami a posti di insegnante nella scuola materna e nella scuola elementare, secondo quanto previsto dagli articoli 399 e seguenti del citato decreto legislativo n. 297 del 1994"*; l'art 15, c. 7 del D.P.R. n. 323/98 dispone che *"I titoli conseguiti nell'esame di Stato a conclusione dei corsi di studio dell'istituto magistrale iniziati entro l'anno scolastico 1997/1998 conservano in via permanente l'attuale valore legale e abilitante all'insegnamento nella scuola elementare"* così che *"essi consentono di partecipare ai concorsi per titoli ed esami a posti di insegnante nella scuola materna e nella scuola elementare"*; l'art. 402 dlgs. 16 aprile 1994, n. 297 (Testo Unico delle disposizioni legislative in materia di istruzione), dispone che *"ai fini dell'ammissione ai concorsi a posti e a cattedre di insegnamento nelle scuole di ogni ordine e grado (...) è richiesto il possesso dei seguenti titoli di studio: a) diploma conseguito presso le scuole magistrali o presso gli istituti magistrali, od abilitazione valida, per i concorsi a posti di docente di scuola materna; b) diploma conseguito presso gli istituti magistrali per i concorsi a posti di docente elementare"*; l'art. 4 del DPR del 31 maggio 1974 n. 419, di istituzione dei corsi sperimentali, intitolato *"Validità degli studi degli alunni delle classi e scuole sperimentali"* espressamente prevede: *"Sarà riconosciuta piena validità agli studi compiuti dagli alunni delle classi o scuole interessate alla sperimentazione di cui al precedente art. 3, secondo i criteri di corrispondenza fissati dal Ministro per la pubblica istruzione che autorizza la sperimentazione"*.

***II. Violazione del principio di "par condicio" dei concorrenti. Violazione del principio di immutabilità del bando concorsuale. Violazione del principio in materia di affidamento.***

Il provvedimento di esclusione della ricorrente viola altresì il principio generale che vieta la modifica o la disapplicazione del bando di concorso, tenuto conto che i provvedimenti impugnati introducono dei “limiti”, *rectius*, dei requisiti, non previsti dal bando, né dalla disciplina normativa di riferimento.

**III. *Eccesso di potere per contraddittorietà ed illogicità manifesta rispetto a provvedimenti precedentemente adottati. Violazione del principio di contenenza del titolo di “maturità magistrale ad indirizzo linguistico” rispetto al titolo di “maturità magistrale”. Ingiustizia manifesta. Disparità di trattamento.***

I provvedimenti impugnati si pongono in violazione della Circolare MIUR n. 2870 del 26.10.2012, e della Nota del M.I.U.R. del 14.11.2012, che riconoscevano al titolo della ricorrente piena validità.

**IV. *Eccesso di potere per difetto istruttorio. Violazione dell'art. 3 l. n. 241/1990. Eccesso di potere per carenza assoluta della motivazione.***

Il provvedimento di esclusione è viziato sotto il profilo del difetto istruttorio, posto che l'Amministrazione resistente non si è neppure avveduta che l'atto presupposto richiamato (circolare MIUR n. 3123 del 14.11.2012) è stata già annullata dal Tar Lazio con sentenza n. 3564 del 1.4.2014.

**In subordine - V. *Violazione di legge sub specie dell'art. 2, comma 1 del Decreto Interministeriale 10.3.1997. Violazione di legge sub specie dell'art. 15, comma 7 del D.P.R. 23.3.1998, n. 323. Violazione del principio del favor participationis.***

Nell'ipotesi in il Tar Lazio intravedesse nella generica dizione dell'art. 2, comma 1, lett. a del D.D.G. 82/2012, riferito ai titoli di studio richiesti per la scuola primaria, un limite posto dall'Amministrazione in relazione alla partecipazione al concorso degli aspiranti in possesso di un titolo di studio che non rechi l'espressa dicitura “maturità magistrale”, tale clausola dovrebbe ritenersi manifestamente illegittima in quanto posta in netto contrasto con la disciplina normativa richiamata al motivo I.

4) **I controinteressati**, intesi dall'ordinanza cautelare del Tar Lazio come i “*vincitori inclusi nella ridetta graduatoria*” ossia i vincitori inclusi nella graduatoria di cui al provvedimento del Direttore Generale dell'Ufficio Scolastico Regionale per la Toscana nota prot. n. AOODRTO/7704 del 11.6.2014, di seguito elencati in ordine alfabetico e comunque ricoprenti la posizione dalla n. 1 alla n. 285 della suddetta graduatoria:

Adorni Simona; Alberti Alessandra, Alfieri Caterina Dea Maria, Amantini Chiara, Amato Alessandra, Anastasi Francesca, Ancona Rosanna, Andrisani Roberta, Ardinghi Roberta, Arrigucci Silvia, Assirelli Silvia, Asteggiano Marcella, Baiata Giulia, Baldi Antonella, Bandini Silvia, Bartolini Irene, Belardi Simona, Bellacci Valentina, Belli Elisa, Bellon Laura, Bernardi Giada, Bertei Manola, Bertini Letizia, Bertolini Gabriella, Betti Francesca, Biagini Silvia, Biasini Alessandra, Bigliuzzi Lucia, Bobbi Sabrina, Bonfanti Chiara, Bono Maria Rosaria, Bonomo Stefania, Bonucci Camilla, Boschi Elisa, Branchi Simona, Bruni Barbara, Bugliani Paola, Cagetti Elena, Calvagno Donatella, Cambi Adriana, Cammisuli

Davide, Cannevale Luca, Capanna Irene, Cappanni Irene, Carassai Claudia, Cardone Valentina, Carlotti Elisa, Carresi Chiara, Cavaliere Alessia, Ceccarelli Francesca, Cecchi Irene, Ceci Gabriella, Cenderelli Francesca, Chiti Alessio, Ciabatti Elena, Ciabatti Letizia, Ciampolini Simona, Ciardella Cristiana, Ciavattone Serena, Cini Lisa, Ciofini Michele, Cioncolini Benedetta, Clotilde Alessandra, Conforti Guia, Conti Francesca, Corsini Raffaella, Costantini Irene, Costanzo Francesca Simona, Cotrozzi Laura, Criscuolo Elisa, Dalla Ragione Michela, Damiani Rita, De Luca Daniela, Decanini Stefania, Del Vescovo Emanuela, Dell'Olio Beatrice, Di Bona Teresa, Di Fonzo Paola, Di Girolamo Gaspare, Di Goro Valentina, Di Lella Caterina, Di Lorenzo Annunziata, Di Ricco Claudia, Dini Gaia, Dinucci Francesca, Dogali Sara, Donati Cristiana, Drago Rodolfo Ludis, Durio Elisabetta, Esposito Maria, Fabbrini Serena, Falanga Fabiana, Falco Michela, Fanciulli Sandra, Fani Maria Letizia, Fantaccini Enrica, Fanucci Maria Silvia, Fasano Sara, Federighi Giosue', Ferrari Lisa, Ferroni Eva, Ferrucci Sarah, Finelli Francesca, Fontanini Federica, Fontanini Irene, Francesconi Elisa, Fruzzetti Benedetta, Gabrielli Maria Silvia, Gaiffi Silvia, Gallorini Valentina, Geraci Jolanda, Gherarducci Filippo, Giani Sabrina, Gigante Paola, Gigli Chiara, Ginanneschi Milena, Ginesi Maria Gioia, Giorgetti Benedetta, Giorgi Patrizia, Giovannetti Linda, Giuli Consuelo, Giunchi Erica, Giuntoli Ilaria, Gragnoli Erika, Grella Angela, Gronchi Michela, Gugliotta Rosaria, Iannuzzi Ivana, Innocenti Laura, Lamberti Lorenza, Landi Alessandra, Landi Claudia, Lemmi Martina, Leoni Manuela, Librandi Claudia, Liccione Virginia, Liguori Alessia, Lo Re Francesca Chiara, Lotti Elisabetta, Lucchesi Chiara, Lucera Rossana, Luppichini Elena, Maccari Carolina, Macchi Sara, Machetti Sara, Machi' Serena, Maddii Azzurra, Magrini Romina, Maltinti Eva, Manduchi Umberto, Manetta Maria Antonia, Marchi Giulia, Marchi Patrizia, Margheri Maria Telene, Mariano Laura, Maroni Monica, Marotti Chiara, Martinelli Alessia, Maruca Miranda, Marvogli Stefania, Masci Chiara, Mascia Francesca, Massaro Maria Rita, Mastropasqua Lidia, Mataloni Stefania, Materassi Martina, Mattesini Alba, Mazzaglia Alessandra, Mazzantini Camilla, Melosi Sara, Menichetti Laura, Mensi Barbara, Meucci Silvia, Micco Iolanda, Migliaccio Natalia, Miniati Daniela, Mirizzi Marina, Mola Tiziana, Morardi Rosanna, Morellato Cristina, Moscardini Arianna, Moscatelli Roberta, Musettini Arianna, Nadalini Cristina, Nannetti Carla, Nannetti Veronica, Nappi Melania Assunta, Nardi Sandra, Nardini Bettina, Nardini Daniele, Nencioni Francesca, Nerucci Lisa, Nocetti Elisa, Nosiglia Anna, Nucciotti Marina, Nuti Alessandra, Pacchini Clara, Padoan Elisa, Painelli Chiara, Paladini Cecilia, Palmerini Angela, Palumbo Francesco, Pampaloni Silvia, Pandolfi Maria Laura, Pandolfini Gemma, Papi Veronica, Papini Sandra, Pascucci Letizia, Pasqualini Miriam, Pasquetti Francesca, Peretti Alessia, Pericci Valentina, Perini Laura, Pescini Arianna, Petracca Maria, Petrelli Elena, Petretti Elisabetta, Piccinino Emanuela, Piec Debora, Pieragnoli Chiara, Piergiovanni Gerolamo, Pino Enza, Pisani Paola, Pisano Barbara, Pistolesi Sofia, Pizzichillo Camilla, Porciatti Federica, Primizia Emanuela, Pucci Chiara, Puddu Enrica, Rabissi Claudia, Raffaelli Annamaria, Ragni Irene, Recchia Gabriele, Riani Silvia,



Ribaudo Clarissa, Ricci Paola, Risi Sara, Roberti Lucia, Romagnoli Irene, Rondoni Agnese, Rosati Fabiana, Rosi Melania, Rosi Sara, Rossi Arianna, Rossi Claudia, Rossi Lisa, Rossi Stefania, Ruggiero Elisabetta, Rusconi Lisa, Russo Angela, Saffioti Maria Alessia, Sandroni Simona, Santoni Laura, Santoro Eugenia Paola, Scarselli Roberta, Silvestri Roberta, Sirianni Grazia, Sitra Stefania, Soffredini Elisa, Spadini Elena, Spina Raffaella, Spizzichino Michela, Stifani Marta, Taboga Chiara, Terracciano Silvia, Torchia Luana, Torres Maria, Tosi Chiara, Trinchillo Margherita, Tronci Manuela, Urgolo Assunta, Uzzo Lucia, Valletta Sara, Vallini Ilenia, Vallone Selene, Vangelisti Simona, Vannelli Anna, Vasilescu Magda, Vassallo Valentina, Vianello Monica, Zannoni Valeria, Zellini Noemi, Zompa Maria Pia.

5) La seguente **indicazione**: lo svolgimento del processo può essere seguito consultando il sito [www.giustizia-amministrativa.it](http://www.giustizia-amministrativa.it) attraverso l'inserimento del numero di registro generale del ricorso (Tar Lazio r.g.n. 7331/2014) nella seconda sottosezione "Ricerca ricorsi", rintracciabile all'interno della seconda sottosezione "Lazio-Roma" della Sezione "T.A.R."

6) il **numero dell'ordinanza** che ha autorizzato la notifica per pubblici proclami a mezzo di pubblicazione telematica: **Tar Lazio, sez. III bis, ordinanza 7.11.2014 n. 11212.**

7) il **testo integrale del ricorso e dei motivi aggiunti** (dei quali si fornisce copia su supporto informatico).

\*\*\*\*\*

**Si chiede altresì il rilascio di specifica attestazione, con la quale si dia conferma dell'avvenuta pubblicazione, come disposto dalla suddetta ordinanza n. 11212/2014.**

Si rimane in attesa di conoscere le modalità di pagamento delle spese vive, quantificate dal Tar Lazio in 100,00 euro.

A tale fine si allega, come disposto dalla suddetta ordinanza:

- a) copia dell'ordinanza n. 11212/2014 del Tar Lazio;
- b) copia del ricorso principale;
- c) copia dei motivi aggiunti;
- d) elenco controinteressati;
- e) graduatoria definitiva.

Rimaniamo a disposizione per qualsiasi chiarimento si rendesse utile.

Cordialmente

Avv. Paolo Carrozza



Avv. Nicola Pignatelli

